



Заказное с уведомлением о вручении

Орловская природоохранная межрайонная прокуратура
302016, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 231
e-mail: priroda@prokuratura-orel.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

07.06.2019 № 2771/03

На № _____ от _____

Автономное учреждение Орловской области
«Мценсклес»
303032, Орловская область, г. Мценск,
ул. Болховская, д. 43

ИП Ишутина Т.В.
303140, Орловская область, г. Болхов,
2-ой Войковский пер., д. 21

Управление лесами Орловской области
302001, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 33
e-mail: uprles@adm.orel.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 057/01/16-451/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

07.06.2019

г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) были рассмотрены материалы Орловской природоохранной межрайонной прокуратуры, в которых указывается на наличие в действиях автономного учреждения Орловской области «Мценсклес» (далее – АУ ОО «Мценсклес») признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в заключении договоров подряда с ИП Ишутиной Т.В. без проведения конкурентных процедур (торгов) (далее – Материалы).

В результате рассмотрения Материалов установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы



местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон об автономных учреждениях) государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно части 1 статьи 4 Закона об автономных учреждениях основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано.

В соответствии с частью 2.1 статьи 4 Закона об автономных учреждениях автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Согласно пункту 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Приказом Управления лесами Орловской области от 22.01.2018 № 14 утверждено государственное задание № 2 на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов для АУ ОО «Мценсклес» на 2018 год.

В период с марта 2018 года по октябрь 2018 года между АУ ОО «Мценсклес» и ИП Ишутиной Т.В. были заключены 9 договоров подряда (на выполнение работ по заготовке древесины, по проведению мониторинга пожарной опасности, по агротехническому уходу за лесными культурами, по посадке леса, по отводу лесосек и т.д.) без проведения конкурентных процедур.

АУ ОО «Мценсклес» в письменных пояснениях (исх. № 12 от 27.03.2019) сообщило, что не располагает необходимой техникой и сотрудниками для выполнения доведенного государственного задания № 2, а договоры подряда с ИП Ишутиной Т.В. были заключены в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, указанный закон определяет порядок закупок для нужд самих автономных учреждений.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, указанные в государственном задании № 2, выполняются для государственных нужд за счет бюджетных средств, следовательно, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в рассматриваемых обстоятельствах не подлежит применению, а привлечение иных хозяйствующих субъектов для выполнения таких мероприятий должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, согласно Материалам ИП Ишутина Т.В. является женой директора АУ ОО «Мценсклес» Ишутина А.С.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия АУ ОО «Мценсклес» и ИП Ишутиной Т.В. по заключению 9 договоров подряда без проведения конкурентных процедур привели (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и имеют признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, издан приказ Управления от 07.06.2019 № 71 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АУ ОО «Мценсклес» и ИП Ишутиной Т.В. статьи 16 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/16-451/2019 к рассмотрению на **16.07.2019 в 14 часов 00** минут по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:
заявителя: Орловская природоохранная межрайонная прокуратура (302016, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 231);

ответчика: автономное учреждение Орловской области «Мценсклес» (303032, Орловская область, г. Мценск, ул. Болховская, д. 43, ИНН 5703005516);

ответчика: ИП Ишутину Т.В. (303140, Орловская область, г. Болхов, 2-ой Войковский пер., д. 21;

заинтересованного лица: Управление лесами Орловской области (302001, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 33).

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» надлежит в срок до **12.07.2019** представить в Управление следующие, надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (с приложением подтверждающих документов):

3.1. АУ ОО «Мценсклес»:

3.1.1. письменно сообщить сведения о работниках и технических средствах, которыми располагало АУ ОО «Мценсклес» в течение 2018 года;

3.1.2. письменно сообщить какое количество персонала и технических средств необходимо для выполнения государственного задания № 2, доведенного Управлением лесами Орловской области;

3.1.3. письменно сообщить источники финансирования для оплаты 9 договоров подряда, заключенных с ИП Иштутиной Т.В. (собственные средства учреждения, бюджетные средства и т.д.);

3.1.4. письменно сообщить является ли выполнение работ, предусмотренных договорами подряда, заключенными с ИП Иштутиной Т.В., нуждой АУ ОО «Мценсклес» или муниципальной (государственной) нуждой;

3.1.5. письменно сообщить каким образом происходило заключение 9 договоров подряда с ИП Иштутиной Т.В. (кто был инициатором заключения, каким образом было предложено заключить договоры и т.д.);

3.1.6. письменно сообщить имеющуюся информацию о том какие хозяйствующие субъекты (кроме ИП Иштутиной Т.В.) имеют возможность выполнить работы, предусмотренные государственным заданием № 2 и договорами подряда, заключенными с ИП Иштутиной Т.В.;

3.2. ИП Иштутиной Т.В.: письменно сообщить каким образом происходило заключение 9 договоров подряда с АУ ОО «Мценсклес» (кто был инициатором заключения, каким образом было предложено заключить договоры и т.д.);

3.3. Управлению лесами Орловской области:

3.3.1. АУ ОО «Мценсклес» в письменных пояснениях (исх. № 12 от 27.03.2019) сообщило, что не располагает необходимой техникой и сотрудниками для выполнения доведенного государственного задания № 2, в связи с чем, Управлению лесами Орловской области необходимо письменно сообщить располагало ли оно данной информацией (если располагало, то сообщить какие меры были предприняты для обеспечения надлежащего выполнения государственного задания № 2; если не располагало, то указать причины отсутствия такой информации);

3.3.2. письменно сообщить каким образом происходил контроль за исполнением государственного задания № 2 (если такого контроля не было, то указать причины бездействия);

3.3.3. письменно сообщить представляло ли АУ ОО «Мценсклес» отчет об исполнении государственного задания № 2 (какой порядок предоставления такого отчета).

4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей ответчика по делу обязательна.

Председатель Комиссии

С.А. Бочков

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.