

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Приморскому краю
Адрес: 690090, г. Владивосток, ул. 1-я
Морская, д. 2

В Министерство лесного хозяйства и
охраны объектов животного мира
Приморского края
Адрес: Приморский край, г.
Владивосток, ул. Белинского дом 3 «А»

Заявитель: Директор ОБЩЕСТВА С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ВЕРТИКАЛЬ"
Ефимов Павел Викторович
ИНН 2505006632, КПП 250501001, ОГРН
1122505000276, ОКПО 10226099
Юридический адрес
692442, Приморский край, город
Дальнегорск, Пушкинская улица, дом 48,
кв. 8

Жалоба на действия организаторов торгов
Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира
Приморского края.

Министерством лесного и охраны объектов животного мира Приморского
края издан Приказ №1351 от 05.10.2021 в соответствии с которым принято
решение по проведению торгов по продаже лесных насаждений в кварталах,
указанных в извещении №051021/41245524/01 от 05.10.2021 (открытый
аукцион), лот №15, дата проведения аукциона 17.11.2021 в 10:00 (по
московскому времени). Указанные торги были объявлены путем размещения на
официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о
проведении торгов (torgi.gov.ru) - извещение №051021/41245524/01 от
05.10.2021 (открытый аукцион), лот №15. При этом Министерством лесного и
охотничьего хозяйства Приморского края допущены существенные нарушения
указанные в ч. 16 ст. 78 ЛК РФ, в частности это касается лота №15 лесного
участка, расположенного в квартале 72 выдел 4 Ольгинского участкового
лесничества Кавалеровского лесничества Приморского края, а именно: в
соответствии с условиям договора купли-продажи лесных насаждений частью 2
договора - Заготовка древесины осуществляется в соответствии с условиями

ПРИМОРСКОЕ УФАС России
входящая № 8494

24.11 23-33
04-25 10005
25.11.2021

настоящего Договора, требованиями Лесного кодекса Российской Федерации, Правилами пожарной безопасности в лесах, установленными в соответствии с частью 3 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации, Правилами санитарной безопасности в лесах, установленными в соответствии с частью 3 статьи 60.3 Лесного кодекса Российской Федерации, а так же видами лесосечных работ, порядком и последовательностью их проведения, установленными в соответствии с частью 4 статьи 16.1 Лесного кодекса Российской Федерации, ч.16, ст.78 ЛК РФ, Приказа Минприроды России от 03.02.2017 N 54 "Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2017 N 47111) - документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать следующую информацию: 1.- проектную документацию лесного участка; в которой должна быть отражена информация о создании лесной инфраструктуры. При натурном осмотре вышеуказанной лесосеки было установлено, что в данную лесосеку имеется старая дорога, которая требует реконструкции и данные о ней отсутствуют в проектной документации, расстояние дороги составляет -18 км от населенного пункта Веселый Яр Ольгинского района. 2. - При натурном осмотре лесосеки было выявлено что в выделе 4 квартале 72 Ольгинского участкового лесничества ранее велась рубка лесных насаждений, так как в соответствии с Лесным Кодексом РФ, Правилами заготовки древесины и Приказом №1831 от 23.12.2019 года «Департамента Лесного хозяйства Приморского края» (О Внесении изменений в лесохозяйственный регламент Кавалеровского лесничества, утвержденный приказом Департаментом Лесного хозяйства Приморского края) от 30.11.2018 года №1562, «Об утверждении лесохозяйственных регламентов лесничеств Приморского края, - сроки повторяемости рубок составляют в лесничестве 25 лет. Статья 79 ЛК РФ регламентирует организацию проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. В нарушение императивных положений Лесного кодекса Российской Федерации проектная документация лесного участка в отношении лота, составлена с нарушениями действующего Законодательства РФ. Статьей 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлены основные требования к проектной документации: Согласно ч. 12 ст.70.1. ЛК РФ - Требования к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядок ее подготовки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с Приказ Минприроды России от 03.02.2017 № 54 "Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2017 N 47111) в соответствии с данным приказом в аукционной документации должна отражена информация о создании лесной инфраструктуры.

При проектировании лесных участков необходимо исходить из положений ст. 12 Лесного кодекса РФ, предусматривающих при освоении лесов на основе комплексного подхода:

- организацию рационального использования лесов;
- **создание и эксплуатацию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры – данная информация отсутствует;**

Проектирование лесного участка должно включать следующие этапы:

- формирование (выбор) лесного участка в соответствии с предполагаемым видом его использования;
- натурное обследование лесного участка (в отдельных случаях натурное обследование может не производиться);
- закрепление на местности местоположения границ лесного участка;
- постановку лесного участка на государственный кадастровый учет;
- подготовку проектной документации на лесной участок, формирование (выбор) лесного участка для его проектирования должно осуществляться с целью выставления лесного участка на аукцион по продаже права аренды лесного участка - по инициативе органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, в соответствии с их полномочиями,
- натурное обследование лесного участка производится для уточнения таксационной характеристики лесных насаждений, качественных и количественных характеристик лесных ресурсов в соответствии с видом предполагаемого использования лесного участка, уточнение таксационной характеристики осуществляется с использованием материалов последнего лесоустройства в порядке, предусмотренном лесоустроительной инструкцией;

Проектная документация в обязательном порядке должна включать в себя: общие сведения; сведения о лесном участке (перечень предоставленных в аренду, в постоянное (бессрочное пользование) лесных кварталов, лесотаксационных выделов, год последнего лесоустройства лесничества, лесопарка; распределение площади лесного участка по видам целевого назначения лесов на защитные (по их категориям), эксплуатационные и резервные леса; распределение площади лесного участка по лесным и нелесным землям лесного фонда; таксационная характеристика лесных насаждений на лесном участке (по таксационным описаниям, данным сплошного перечета или натурного обследования); характеристика имеющихся в границах лесного участка особо охраняемых природных территорий и объектов, планы по их организации, развитию экологических сетей, сохранению объектов биоразнообразия; сведения о наличии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан и⁴ иных лесных растений; сведения об обременениях лесного участка; прогнозные показатели состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта освоения лесов в соответствии с договором аренды лесного участка); создание лесной инфраструктуры (характеристика существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры на лесном участке и их пространственное

размещение (тематическая лесная карта); проектируемый объем рубок лесных насаждений, предназначенных для создания объектов лесной инфраструктуры) – также отсутствует; строительство, реконструкция и эксплуатация объектов не связанных с созданием лесной инфраструктуры (составляется только для тех видов использования лесов, где указанная деятельность разрешена лесным законодательством); мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (характеристику территории лесного участка по классам пожарной опасности, тематическая лесная карта; обоснование и характеристика проектируемых видов и объемов мероприятий по противопожарному обустройству лесов с учетом объектов, созданных при использовании лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка), и их территориальное размещение, тематическая лесная карта; сведения о наличии и потребности пожарной техники, оборудования, снаряжения, инвентаря, на лесных участках в соответствии с действующими нормативами, тематическая лесная карта с указанием мест размещения техники, оборудования, инвентаря; сведения о наличии очагов вредных организмов, загрязнений и иных негативных воздействий на леса, тематическая лесная карта; обоснование и характеристика видов и объемов проектируемых мероприятий по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительных мероприятий, связанных с рубкой погибших поврежденных лесных насаждений в соответствии с лесохозяйственным регламентом, технология работ; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия и их пространственное размещение (тематическая лесная карта); площадь земель, нуждающихся в лесовосстановлении; проектируемые способы и объемы лесовосстановления в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснование технологий лесовосстановления; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по лесовосстановлению и их пространственное размещение (тематическая лесная карта), проектируемые виды и объемы ухода за лесом при воспроизводстве лесов (не связанные с заготовкой древесины) в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснование технологий ухода; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по уходу за лесами и их пространственное размещение (тематическая лесная карта); мероприятия по охране объектов животного мира и водных объектов (характеристика водных объектов; проектируемые виды и объемы мероприятий по охране водных объектов; сведения о животном мире: проектируемые виды и объемы мероприятий по охране объектов животного мира, проектируемые виды и объемы мероприятий по охране объектов растительного мира; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране объектов животного и растительного мира, водных объектов и их пространственное размещение (тематическая лесная карта).

Таким образом, проектная документация позволяет определить исключительные характеристики лесного участка, которые являются основными функциями в

целях заготовки древесины, так и объем подлежащей заготовке древесины в случае купли-продажи лесных насаждений.

Ранее п. 1 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закон от 14.03.2009 г, № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в обязанности организатора аукциона входило подготовить «проектную документацию о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков». В редакции Лесного кодекса Российской Федерации, введенного в действие Федеральным законом от 04.12.2006 г, №9201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» организатор аукциона обязан был подготовить аукционную документацию, содержащую «сведения, касающиеся лесного участка и подлежащих заготовке лесных ресурсов».

Соответственно, законодатель системно организует и систематизирует работу в сфере лесного хозяйства с целью исключения самовольных рубок и неучтенных лесосек.

Необходимость первоочередной разработки проектной документации продиктована прежде всего повышенной ответственностью распорядителей в сфере лесного хозяйства от имени Российской Федерации на местах, поскольку в силу ст. 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности и они подлежат каталогизации, учету в целях оптимального использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Поскольку процедура проведения торгов носит публичный характер, индивидуализация и характеристика объекта лесного участка должны быть осуществлены таким образом, чтобы любое заинтересованное лицо имело четкое представление о том, какое именно имущество выставлено на торги. При указанных обстоятельствах действия организатора торгов не могут быть ни законными, ни обоснованными.

В соответствии с документацией по проведению аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства находящихся в государственной собственности в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса РФ. (дата и время проведения аукциона – 16.11.2021; 17:00 (время местное)) в квартале 72 выдел 4 Ольгинского участкового лесничества Кавалеровского лесничества Приморского края победитель аукциона, по заявке главы муниципального образования (муниципального района, городского или муниципального округа), обязан в течении 1 месяца с даты поступления заявки, обеспечить поставку (заготовку, вывозку, складирование, передачу по акту) дровяной древесины на площадки, организованные соответствующим муниципалитетом, в объеме не менее 50% от объема всей дровяной древесины на лесосеке (указанной в проектной документации) и реализуют по ценам не превышающим предельные цены, установленные постановлением агентства по тарифам Приморского края от 25 июля 2013 года № 45/9 «Об утверждении предельных цен на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам,

управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территориях муниципальных образований Приморского края» непосредственно гражданам или государственным и муниципальным унитарным предприятиям, иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по организации теплоснабжения и снабжения населения топливом (гортопам). Условие по поставке дровяной древесины закрепляется дополнительным соглашением к договору купли-продажи лесных насаждений и заключается одновременно с договором.

Организатор аукциона после заключения договора купли-продажи лесных насаждений и дополнительного соглашения на поставку дровяной древесины обязан, в течение пяти рабочих дней направить уведомление в адрес администрации муниципального образования с указанием характеристик лесосеки и контактной информации победителя аукциона. Считаю, что данная обязанность победителя аукциона, которая указана в документации проведения аукциона является незаконной, так как нарушает права покупателя понуждает заключить кабальную сделку.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах а в случае если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

В результате незаконных действий организатора аукциона (Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края - Заявитель оказался в нарушение действующего законодательства, в условиях невозможности фактического заключения договора купли-продажи лесных насаждений поскольку фактическое отсутствие информации о создании лесной инфраструктуре и не возможностью со стороны победителя аукциона заключить договор купли-продажи лесных насаждений.

Принять незамедлительные меры, направленные на устранение нарушений, допущенных Министерством лесного и охотничьего хозяйства Приморского края и отменить аукцион, по извещению №051021/41245524/01 от 05.10.2021 года (открытый аукцион), лот №15, дата проведения аукциона 17.11.2021 в 10:00 (по московскому времени).

Приложение:

1. Копия извещения №051021/41245524/01 от 05.10.2021 г.
2. Проектная документация.

3. Копия планшета квартала №72 выдела №4 Ольгинского участкового лесничества.
4. Схема проезда в квартал 72 выдел 4 Ольгинского участкового лесничества Кавалеровского лесничества Приморского края
5. Протокол проведения открытого аукциона на право заключения договоров купли – продажи лесных насаждений по извещению №051021/41245524/01 от 05.10.2021 г.

Директор ООО «Вертикаль»
23.11.2021 год.



П.В. Ефимов

