



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-926/2020**

26.03.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 11.02.2020 № 76) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «ФорГруп» (622002, г. Нижний Тагил, ул. Фрунзе, д. 34, кв. 23), явка не обеспечена, надлежаще извещено;
организатора торгов – <...> (620026, г. Екатеринбург, а/я 32), представитель – <...> (доверенность от 17.03.2020 без номера);

оператора электронной площадки – Общество с ограниченной ответственностью «МЭТС» (302030, Орловская область, г. Орел, ул. Новосильская, д. 11, пом. 4), явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ФорГруп» (вх. № 01-6293 от 10.03.2020) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего ИП <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 46277-ОТПП на сайте - <https://www.m-ets.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 3 – нежилое помещение, площадью 1217,7 кв.м., кадастровый № 66:56:0208006:10136, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Юности, д. 5,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.03.2020 в 16 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления

Уведомления (исх. № 4787 от 12.03.2020) на электронную почту <...>, заявитель – на электронную почту <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 26.03.2020 в 16 час. 30 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 5450 от 19.03.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Согласно п. 1 ст. 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные настоящей главой, регулируются главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI настоящего Федерального закона.

Имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда (п. 3 ст. 213.26 Закона о банкротстве).

В случае принятия арбитражным судом решения о признании гражданина банкротом арбитражный суд в силу п. 2 ст. 213.24 Закона о банкротстве принимает решение о введении реализации имущества гражданина.

Участие финансового управляющего в деле о банкротстве гражданина является обязательным (п. 1 ст. 213.9 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 22.08.2018 по делу № А60-69319/2017 ИП <...> признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура реализации имущества гражданина, финансовым управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов посредством публичного предложения было опубликовано на сайте электронной торговой площадки – <https://www.m-ets.ru> (торги № 46277-ОТПП, далее – сайт ЭТП), а также на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 4435838) - 02.12.2019.

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 03.12.2019 08:00 и заканчивается 25.02.2020 в 23:59, а также установлены следующие периоды снижения цены.

№	Дата начала	Дата окончания	Цена
1	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	14 700 338,36
2	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	13 965 321,44
3	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	13 230 304,52
4	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	12 495 287,61
5	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	11 760 270,69
6	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	11 025 253,77
7	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	10 290 236,85
8	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	9 555 219,93
9	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	8 820 203,02
10	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	8 085 186,10
11	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	7 350 169,18
12	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	6 615 152,26
13	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	5 880 135,34
14	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	5 145 118,43
15	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	4 410 101,51
16	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	3 675 084,59
17	03.12.2019 08:00	07.12.2019 23:59	2 940 067,67

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо

указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 46277-ОТПП/3 от 27.02.2020 об определении участников открытых торгов посредством публичного предложения в форме открытых торгов по продаже имущества <...> (далее – Протокол об определении участников торгов) на участие в торгах поступило 3 заявки – <...>.

Следовательно, ООО «ФорГруп» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Протоколом № 46277-ОТПП/3 от 27.02.2020 о результатах открытых торгов посредством публичного предложения в форме открытых торгов по продаже имущества <...> (далее – Протокол о результатах торгов) победителем признан <...>.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол о результатах торгов размещено на сайте ЭТП 27.02.2020, в то время как жалоба ООО «ФорГруп» направлена в адрес Свердловского УФАС России 08.03.2020, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «ФорГруп» в жалобе ссылается на то, что организатором торгов незаконно недопущена заявка общества. Заявка подана с соблюдением требований оформления участия в торгах согласно перечню представляемых участниками торгов и требования к их оформлению. Задаток внесен с соблюдением порядка и в установленные сроки, что подтверждается платежным поручением № 82 от 25.02.2020.

Организатор торгов указал, что между <...> (Агент) и ООО «ФорГруп» (Принципал) заключен агентский договор от 25.02.2020, согласно которому Агент обязуется за вознаграждение по поручению Принципала **от имени** и за счет Принципала с ЭЦП Агента участвовать в электронных торгах по продаже имущества <...>. Заявка <...> не допущена в связи с непредставлением документов, а также отсутствием задатка на участие в торгах. Денежные средства для оплаты задатка поступили на счет <...> 26.02.2020 в 09:33, т.е. после окончания срока приема заявок на периоде. Участник торгов должен пополнить лицевой счет для того, чтобы с лицевого счета направить денежные средства в качестве задатка на соответствующие торги. В последующем участник торгов при подаче заявки указывает сумму, необходимую для списания с его лицевого счета на счет соответствующих торгов. Поскольку заявка была подана 25.02.2020 без оплаты задатка, после окончания срока приема заявок для участника торгов технически и процессуально невозможно перевести данный задаток.

Согласно п. 1 ст. 1005 и ст. 1011 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала. К отношениям, вытекающим из агентского договора, соответственно применяются правила, предусмотренные главой 49 или главой 51 настоящего Кодекса, в зависимости от того, действует агент по условиям этого договора от имени принципала или от своего имени, если эти правила не противоречат положениям настоящей главы или существу агентского договора. По сделке, совершенной агентом с третьим лицом **от**

имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

В соответствии с п. 1 ст. 971 и п. 1 ст. 913 ГК РФ по договору поручения одна сторона (поверенный) обязуется совершить **от имени** и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя. Поверенный обязан исполнять данное ему поручение в соответствии с указаниями доверителя. Указания доверителя должны быть правомерными, осуществимыми и конкретными.

Согласно п. 2.1 Порядка № 495 для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке. Регистрация на электронной площадке проводится без взимания платы.

Статус участника торгов присваивается зарегистрированным на электронной площадке лицам (п. 2.6 Порядка № 495).

Для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо, в силу пп. «б» и «е» п. 2.2 Порядка № 495, (далее - заявитель на регистрацию на электронной площадке) с помощью программно-аппаратных средств сайта **представляет оператору** электронной площадки **заявление** на регистрацию **с приложением** следующих документов и сведений:

- **копий документов, подтверждающих полномочия** руководителя заявителя на регистрацию на электронной площадке (для юридических лиц) или **полномочия иного лица на осуществление действий от имени** такого заявителя (для юридических и физических лиц).

Таким образом, статус участника торгов может быть присвоен лицу (заявителю), от имени которого другим лицом (представителем заявителя) была проведена процедура регистрации на электронной площадке.

Между тем, <...> (Агент) в нарушение п. 2.2 Порядка № 495 не осуществил регистрацию ООО «ФорГруп» в качестве заявителя, а принимал участие в торгах от своего имени.

В соответствии с п. 4.1 Порядка № 495 для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

В течение 30 минут с момента представления заявки на участие в торгах, в силу п. 4.2 Порядка № 495, такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Согласно п. 4.4 Порядка № 495 заявитель представляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке и направляет задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже. Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Не позднее 30 минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не

отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов (п. 5.1 Порядка № 495).

Согласно сообщению о проведении торгов для участия в торгах задаток перечисляется из личного кабинета на ЭТП МЭТС с лицевого счета участника торгов. Денежные средства вносятся на счет оператора ЭТП: получатель ООО «МЭТС» (ИНН 5751039346, КПП 575101001), р/счет 40702810900047305402, Ф-л Банка ГПБ (АО) «Среднерусский», г. Тула, к/счет 30101810700000000716, БИК 047003716. Назначение платежа при пополнении лицевого счета участника торгов: «Задаток для участия в торгах (пополнение лицевого счета) (ID _)». Задаток должен быть внесен Претендентом до окончания срока приема заявок на участие в торгах, либо в случае проведения торгов посредством публичного предложения, до окончания срока приема заявок на участие в торгах для определенного периода проведения торгов.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке вместе с заявкой на участие в торгах. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае, перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке. В случае, если в поле «Сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток» указаны реквизиты ООО «МЭТС» для зачисления задатка, участник торгов должен пополнить лицевой счет в личном кабинете и при подаче заявки на участие в торгах воспользоваться функционалом электронной площадки по перечислению задатка с лицевого счета участника торгов, при этом участник торгов акцептует публичную оферту о заключении договора задатка с оператором электронной торговой площадки ООО «МЭТС», размещенную на сайте электронной площадки в разделе «Правовая информация». Зачисление денежных средств оператором электронной площадки на лицевой счет участника торгов осуществляется в срок не более 5 рабочих дней с даты их поступления на расчетный счет, указанный в п. 2.1.2. публичной оферты о заключении договора задатка (п.п. 3.3.4 и 3.3.5 Регламента электронной площадки ООО «МЭТС» для проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве).

Согласно п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно представленному организатором торгов состоянию счета для задатков пополнение счета в размере 294 006,77 рублей на основании платежного поручения № 82 от 25.02.2020 осуществлено 26.02.2020 09:33.

ООО «МЭТС» в письме (исх. № 78/20 от 23.03.2020) сообщило о том, что ООО «ФорГруп» не переводило денежных средств на расчетный счет площадки и не переводило задаток за участие в торгах через функционал ООО «МЭТС».

Протоколом об определении участников торгов заявка <...> признана не соответствующей требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов.

При этом действующий от своего имени <...> не обжалует действия организатора торгов по отказу ему в допуске к участию в торгах.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ФорГруп» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице <...> нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.