

**Жалоба на положения документации о проведении редукциона лот «7001-Z05-K-Y01-01286-2023 «50-ТОЗиС/09.2023 Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объекту АО "Связьтранснефть"»»**

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru> размещена информация о проведении редукциона «7001-Z05-K-Y01-01286-2023 «50-ТОЗиС/09.2023 Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объекту АО "Связьтранснефть"»».

По результатам ознакомления с закупочной документацией считаем, что положения опубликованной Заказчиком закупочной документации составлены с нарушениями норм действующего законодательства.

*1. Согласно разделу 1 проекта договора - «**Регламенты ПАО «Транснефть» - нормативно-технические документы (регламенты, инструкции, положения и т.д.) ПАО «Транснефть», устанавливающие нормы и правила, общие принципы или характеристики производимой продукции (работ, услуг) на объектах организаций системы «Транснефть».***

*Согласно п. 2.3. проекта договора, **результатом выполнения Работ являются Отчетные материалы, предусмотренные Техническим заданием, оформляемые Субподрядчиком по типовым формам (Приложения № 3 и № 4 к Договору). Отчетные материалы оформляются Субподрядчиком в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственными стандартами, нормами и правилами, а также Регламентами ПАО «Транснефть».***

*Согласно п. 3.1.1. проекта договора, **при выполнении Работ соблюдать требования нормативных правовых актов Российской Федерации, действующих государственных стандартов, норм и правил, а также Регламентов ПАО «Транснефть».***

*Одновременно с этим, в силу п. 3.1.1 проекта договора, **Субподрядчик обязуется приобрести (получить) у организации, которой переданы права на распространение нормативных документов ПАО «Транснефть», соответствующую нормативную и типовую документацию, необходимую и достаточную для выполнения Работ. Регистродержателем нормативно-технической базы ПАО «Транснефть» и организацией, которой переданы права на распространение нормативных документов ПАО «Транснефть», является ООО «НИИ Транснефть».***

*ООО «НИИ Транснефть» осуществляет деятельность по ведению отраслевого информационного фонда ПАО «Транснефть» и распространению нормативных документов ПАО «Транснефть» (далее – НД).*

*ООО «НИИ Транснефть» является единственной организацией, официально*

уполномоченной на распространение НД на основании соответствующего договора с владельцем НД – ПАО «Транснефть».

При этом, предоставление нормативной документации ПАО «Транснефть» осуществляется на возмездной основе в рамках заключенных с ООО «НИИ Транснефть» договоров на оказание информационных услуг.

Между тем, согласно п. 2.1 проекта договора, *Субподрядчик обязуется выполнить работы по обследованию технического состояния зданий (сооружений).*

Под обследованием технического состояния здания (сооружения)» понимается комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих работоспособность объекта обследования и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимость восстановления, усиления, ремонта и включающий в себя обследование грунтов основания и строительных конструкций на предмет выявления изменения свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их фактической несущей способности.

Согласно п. 11 технического задания, работы выполняются в том числе в соответствии с ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»; СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений»;

Таким образом, в целях исполнения договорных обязательств, подрядчики руководствуются действующими нормами и правилами, регламентирующими порядок выполнения работ по обследованию.

Кроме того, для выполнения работ в полном объеме, Заказчики в силу ст. 759 ГК РФ должны предоставлять исходную документацию на объекты обследования. При этом, отмечаем, что действующим законодательством Заказчики не наделены правами на взимание платы за предоставление исходных данных.

Подводя итог, положение проекта договора относительно необходимости приобретения нормативно-технической документации (в том числе Регламентов ПАО «Транснефть»), нецелесообразно и излишне. Более того, в силу ст. 421 ГК РФ, *граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается*, соответственно навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него, не допускается.

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2, ст. 3 Закона о закупках, *при закупке товаров, работ, услуг*

*заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).*

Согласно ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:*

*2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

Однако, вышеназванные принципы Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ Заказчиком не соблюдаются.

2. Согласно п. 5.2. Технического задания «Детальное техническое обследование», *при проведении детально обследования должно быть выполнено, в том числе:*

*- вскрытие железобетонных конструкций с целью определения армирования(при необходимости) выполняется силами АО «Связьтранснефть»;*

*- вскрытие отделки для обеспечения доступа к строительным конструкциям(при необходимости) выполняется силами АО «Связьтранснефть».*

Аналогичные положения отражены в п. 3.1. программы работ.

Однако, для выполнения работ по вскрытию конструкций требуется дополнительное время, которое исходя из графика выполнения работ Генподрядчиком не предусмотрено, соответственно существует большая вероятность срыва сроков выполнения работ по Договору, а также простоя подрядной организации, ответственность за который не должна возлагаться на подрядчика.

Кроме того, положения договора и технического задания также не содержат и порядка выполнения Генподрядчиком (Заказчиком) работ по вскрытию конструкций.

В связи с чем, Обществом был направлен запрос с просьбой предоставить разъяснения по следующим вопросам:

*7. Какой порядок и сроки выполнения АО «Связьтранснефть» работ по вскрытию конструкций?*

*8. Будет ли продлен общий срок работ на период, потребовавшийся Заказчику на выполнения работ по вскрытию конструкций?*

Согласно ответу Генподрядчика:

«7) *Необходимость и места вскрытия строительных конструкций указываются Субподрядчиком и согласовываются Заказчиком в составе программы выполнения ТО.*

8) *Основания для продления отсутствуют».*

Между тем, в силу ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 10. ст. 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны условия и сроки выполнения работы.

Однако, в нарушение ч. 1 ст. 3,4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ сведения и информация, размещенные в составе документации являются не полными.

3. Согласно п. 1.1.4 графика выполнения обследования технического состояния зданий/сооружений по Объекту «СПРС на участках УС Парабель - УС Игольско-Таловое, УС Анжеро-Судженск – УС Вертикос, УС Анжеро-Судженск – ПРС-31. ПИ ПТУС. Техническое перевооружение», *проведение Субподрядчиком обследования технического состояния зданий/сооружений с оформлением и направлением Генподрядчику Акта о выполнении обследования технического состояния зданий/сооружений – 19.10.2023 – 14.12.2023, т.е. 56 календарных дней.*

При этом, согласно п. 6 приложения №6 к техническому заданию «Исходные данные для формирования стоимости обследования зданий и сооружений», предусмотрен срок – **75 дней.**

Таким образом, документация содержит противоречивую информацию и условия выполнения работ.

Между тем, отмечаем, что срок выполнения работ в силу положений ст. 452 ГК РФ, является существенным условием договора подряда.

Кроме того, согласно ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", *в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:*

*4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;*

В связи с чем, Обществом был направлен запрос с просьбой предоставить разъяснения по следующим вопросам:

*11. Была ли допущена ошибка в документации относительно срока выполнения работ по обследованию? Какой срок считать верным?*

Согласно ответу Генподрядчика:

*«В соответствии с п. 4.1.1 типового договора фактом завершения Субподрядчика полевых работ является согласованный Акт о выполнении обследования технического состояния зданий/сооружений (Приложение № 3 к типовому договору, далее - Акт). Таким образом период времени с 19.10.23 по 02.01.24 (75 дней) указанный в пп. 1.1.4 - 1.1.7 графика работ предусматривает выполнение полевого этапа работ и согласование Акта Заказчиком. Таким образом расхождения в документации о закупке отсутствуют. Работы необходимо выполнять в соответствии с утвержденным графиком».*

Между тем, в силу ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Однако, в нарушение ст. 3,4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ сведения и информация, размещенные в составе документации являются не достоверными.

**Подводя итог Заказчиком были допущены следующие нарушения:**

- в документацию включено незаконное требование о приобретении нормативных документов ПАО «Транснефть»;*
- в нарушение ст. 3,4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ сведения и информация, размещенные в составе документации не являются полными и достоверными.*

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Документацией установлена дата окончания срока подачи заявок - до 26.07.2023 11:00 (мск).

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

*«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».*