



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГУП «Почта России» в лице УФПС  
Свердловской области - филиала ФГУП «Почта  
России»  
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
пр. Ленина 39

ООО ЧОП «Запад»  
623113, Свердловская обл., г. Первоуральск,  
ул. Береговая, 86

ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система  
торгов»

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 45-А

г. Екатеринбург

15.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Запад» (623113, Свердловская обл., г. Первоуральск, ул. Береговая, 86) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Почта России» в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России» (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр. Ленина 39), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране с помощью технических средств защиты стационарных объектов почтовой связи (извещение № SBR035-190005476100011) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Запад» (вх. № 01-2680 от 08.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Почта России» в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране с помощью технических средств защиты стационарных объектов почтовой связи (извещение № SBR035-190005476100011), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика было принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО ЧОП «Запад», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного Генеральным директором и размещенного на официальном сайте 10.01.2019 г. в редакции № 49.

24.01.2019 г. на сайте оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» было размещено извещение № SBR035-190005476100011 на оказание услуг по централизованной охране с помощью технических средств защиты стационарных объектов почтовой связи Асбетовского почтамта УФПС Свердловской области – филиала ФГУП

«Почта России», в г. Каменск-Уральский и прилегающих населенных пунктах (Лот № 1); оказание услуг по централизованной охране с помощью технических средств защиты стационарных объектов почтовой связи Первоуральского почтамта УФПС Свердловской области - филиал ФГУП «Почта России» (Лот № 2).

07 февраля 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на отборочной стадии, подведения итогов, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом по Лоту № 2 было подано две заявки. Участнику закупки ООО ЧОП «Запад» было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Не предоставление в составе заявки документов, установленных требованиям документации. Согласно п.3.4. Извещения, заказчиком установлены документы, подтверждающие соответствие участника требованиям Документации. Участником не предоставлена копия действующего разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему (требование установлено пунктом 54 раздела XI Постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 г. № 814) Основание для отказа в допуске: абз.1, пп. 1.1, п. 3.1, разд. 3, гл. 2, Приложение № 2 к Положению; п. 3.4. Извещения».

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 4.2.1 Положения закупка товаров, работ, услуг для нужд Предприятия может осуществляться конкурентными способами (конкурентные закупки), в том числе, путем проведения запроса котировок.

В п. 3 Главы 1 Приложения № 2 к Положению установлено, что при проведении всех конкурентных закупок, а также предварительного квалификационного отбора в документацию о закупке, о предварительном отборе должны быть включены, в том числе обязательные требования к участникам закупки, устанавливаемые в документации о закупке, документации о предварительном квалификационном отборе.

В п. 1.1 Раздела 1 Приложения № 2 к Положению установлено, в том числе, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки.

При этом установлен перечень документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям, в том числе: решение об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;

- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

- сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью, поскольку единственный участник (акционер) является единоличным исполнительным органом.

В пп. 4 п. 3.4 извещения о проведении запроса котировок установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, решение об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и

если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;

- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

- сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью, поскольку единственный участник (акционер) является единоличным исполнительным органом.

Согласно ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, признается сделка, в совершении которой имеется заинтересованность члена совета директоров (наблюдательного совета) общества, единоличного исполнительного органа, члена коллегиального исполнительного органа общества или лица, являющегося контролирующим лицом общества, либо лица, имеющего право давать обществу обязательные для него указания.

В силу п. 5 ст. 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к решению о согласии на совершение сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, применяются положения пункта 3 статьи 46 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки может также содержать указание:

- на минимальные и максимальные параметры условий сделки (верхний предел стоимости покупки имущества или нижний предел стоимости продажи имущества) или порядок их определения;

- на согласие на совершение ряда аналогичных сделок;

- на альтернативные варианты условий сделки, требующей согласия на ее совершение;

- на согласие на совершение сделки при условии совершения нескольких сделок одновременно.

В решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Из указанной нормы следует, что если в решении об одобрении крупной сделкой и/или сделки с заинтересованностью не указан срок действия такого одобрения, одобрение считается действующим в течение одного года с даты его принятия.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО ЧОП «Запад» было представлено решение об одобрении крупных сделок от 12.01.2015 г. (Протокол № 8 собрания участников ООО ЧОП «Запад»).

Вместе с тем, в указанном одобрении крупной сделки отсутствует информация о сроке действия указанного одобрения. При этом данное решение было принято 12.01.2015 г., что свидетельствует о действии решения до 12.01.2016 г., вместе с тем, процедура закупки объявлена 24.01.2019 г.

Более того, Комиссией установлено, что в данном решении содержится указание на одобрение сделок, совершенных от имени ООО ЧОП «Запад», заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной форме, тогда как закупка осуществляется заказчиком путем проведения запроса котировок.

На основании пп. 1.1 п. 3.1 Раздела 3 Главы 2 Приложения № 2 к Положению основанием для отказа в допуске к участию в закупке является, в том числе:

- Непредоставление в составе заявки документов в соответствии с требованиями документации.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО ЧОП «Запад» правомерно отклонена закупочной комиссией, так как в составе заявки не было представлено решение об одобрении крупной сделкой и/или сделки с заинтересованностью в соответствии с требованиями документации.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения, в том числе:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что итоговый протокол от 07.02.2019 г. в результате технической ошибки содержит ненадлежащее основание для отклонения заявки участника закупки ООО ЧОП «Запад», а именно указано: «Участником не предоставлена копия действующего разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему», тогда как фактически заявка была отклонена за непредставление решения об одобрении крупной сделкой и/или сделки с заинтересованностью в соответствии с требованиями документации.

Таким образом, заказчиком в протоколе подведения итогов от 07.02.2019 г. указано ненадлежащее основание для отклонения заявки ООО ЧОП «Запад» в нарушение п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Запад» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Почта России» в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России» выявлено нарушение п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ФГУП «Почта России» в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.