



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 22/18.1-2019

06.03.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.11.2018 № 399) в составе:

Председатель Комиссии: . – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: – начальник отдела контроля органов власти;
– специалист-эксперт отдела контроля органов
власти,

при участии в качестве:

заявителя – ООО «Атриум»

представитель –

(доверенность от 04.03.2019 № б/н);

уполномоченного органа – Администрация городского округа Первоуральск (Ватутина ул., д. 41, г. Первоуральск, Свердловская обл., 623109). представители: (доверенность от 27.02.2019 № 967-15/19), (доверенность от 27.02.2019 № 967-14/19),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Атриум» (вх. № 01-4014 от 26.02.2019) на действия (бездействие) уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Первоуральск, совершенные при осуществлении процедуры, включенной в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства (пункты 8 и 15 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346) и выразившиеся в нарушении порядка и сроков внесения изменений в ГПЗУ № RU 66336000-2016-48 в части градостроительного плана и линий градостроительного регулирования,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 06.03.2019 в 17 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 3690 от 28.02.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП), заявитель – на электронную почту

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопроотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

В соответствии с правилами ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления, его должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в части нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п.п. 2 и 3 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления, их должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении шести месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 30.03.2018.

К процедурам, связанным с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства нежилого назначения согласно п. 15 Исчерпывающего перечня № 346 относится предоставление градостроительного плана земельного участка.

Градостроительный план земельного участка согласно ч. 1 ст. 57.3 ГрК РФ выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

В градостроительном плане земельного участка содержится установленная ч. 3 ст. 57.3 ГрК РФ информация, а именно:

- о минимальных отступах от границ земельного участка, в пределах которых разрешается строительство объектов капитального строительства (п. 4);

- о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для территориальной зоны, в которой расположен земельный участок (п. 6);

- о красных линиях (п. 17).

Под **красными линиями** согласно п. 11 ст. 1 ГрК РФ понимаются линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов, а под **линейными объектами** в соответствии с п. 10.1 настоящей статьи - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 утверждены Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон (далее – Правила № 160), которые определяют порядок установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства (далее - охранные зоны), а также особые условия использования земельных участков, расположенных в пределах охранных зон (далее - земельные участки), обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов.

Границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства согласно п. 6 Правил № 160 определяются организацией, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании (далее - сетевая организация).

В охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров (п. 8 Правил № 160).

Охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных линий электропередачи - в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных линий электропередачи), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии электропередачи от крайних проводов при неотклоненном их положении на установленном п. «а» Требованиях к границам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства (Приложение к Правилам № 160) расстоянии, а именно 10 м при проектном номинальном классе напряжения 1-10 кВ.

Акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа.

ООО «Атриум» в адрес Администрации городского округа Первоуральск было направлено письмо (вх. № 1001-11/142 от 23.01.2019) о внесении изменений в ГПЗУ № RU 66336000-2016-48, выданный на земельный участок с кадастровым № 66:58:0116001:74 под строительство объекта «Автокомплекс по адресу:

, а именно в чертеж градостроительного плана и линий градостроительного регулирования.

Необходимость указанных изменений обусловлена тем, что в границах земельного участка вдоль восточной границы выделена охранная зона ЛЭП шириной 20 м, что противоречит нормативным размерам охранной зоны, установленной для ЛЭП 6 кВ, которая составляет 10 м от проекции крайнего провода по обе стороны. При соблюдении данного расстояния отступ от границы земельного участка составит 5 м, что увеличит место допустимого размещения объекта капитального строительства и будет соответствовать предельно допустимым размерам, соответствующим градостроительным регламентам.

В нарушение ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ ООО «Атриум» в срок до 20.02.2019 ответ Администрации городского округа Первоуральск получен не был.

В своих пояснениях Администрация городского округа Первоуральск указывает на то, что ООО «Атриум» направлено заявление о внесении изменений ГПЗУ № RU 66336000-2016-48, при этом ГрК РФ такая процедура не предусмотрена.

Статьей 53.7 ГрК РФ установлена исключительно выдача ГПЗУ в связи с чем, Администрацией городского округа Первоуральск разработан Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (утв. Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 07.12.2017 № 2463, далее – Административный регламент № 2463).

Таким образом, у Администрации городского округа Первоуральск отсутствовала обязанность по рассмотрению заявления ООО «Атриум» в рамках установленных ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ сроков, поэтому Администрацией применялось положение ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которому письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Ответ на заявление ООО «Атриум», согласно пояснениям представителей Администрации городского округа Первоуральск, должен был быть направлен 23.02.2019, вместе с тем, в связи с необходимостью уточнения охранной зоны ЛЭП для идентичного ее установления в ЕГРН и Правилах землепользования и застройки, а также последующего исключения ошибки при выдаче ГПЗУ, Администрацией ответ заявителю был направлен 05.03.2019 на электронную почту -

Согласно вышеуказанному ответу Администрации (исх. № 10-02-11/138 от 05.03.2019) ГПЗУ после внесения изменений в ГрК РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ не является отдельным видом документации по планировке территории, а содержит в себе информационную выписку о градостроительных ограничениях, действующих в отношении земельного участка, в связи с чем внесение изменений в ГПЗУ № RU 66336000-2016-48 не представляется возможным, и ООО «Атриум» необходимо обратиться за выдачей нового ГПЗУ в установленном Административным регламентом № 2463 порядке.

Статья 57.3 ГрК РФ введена п. 33 ст. 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ, который вступил в силу с 01.07.2017 (п. 2 ст. 10 настоящего Федерального закона).

В целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка в соответствии с ч. 5 ст. 54.3 ГрК РФ обращается с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть подано заявителем через многофункциональный центр.

Согласно ч. 6 ст. 54.3 ГрК РФ орган местного самоуправления **в течение двадцати рабочих дней** после получения заявления, указанного в ч. 5 настоящей статьи, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы.

Форма градостроительного плана земельного участка, порядок ее заполнения устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (ч. 9 ст. 54.3 ГрК РФ), а именно Приказом Минстроя России от 25.04.2017 № 741/пр.

Результатом предоставления муниципальной услуги является **выдача** заявителю подготовленного Управлением архитектуры и градостроительства (далее - УАиГ) Администрации городского округа Первоуральск **градостроительного плана земельного участка**, расположенного на территории городского округа Первоуральск, в виде отдельного документа **либо** выдача заявителю **мотивированного отказа** в подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного на территории городского округа Первоуральск, в виде отдельного документа осуществляется **в течение двадцати рабочих дней** с даты регистрации заявления о предоставлении муниципальной услуги в УАиГ (пункты 16 и 17 Административного регламента № 2463).

В соответствии с п. 20 и абз. 4 п. 21 Административного регламента № 2463 для предоставления муниципальной услуги заявителем предоставляется заявление о подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка по форме, приведенной в Приложении № 1 к Административному регламенту, с приложением предусмотренных настоящими пунктами документов.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги установлен пунктами 41 и 42 Административного регламента № 2463, а пунктами 43-45 указанного регламента - исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Следовательно, до 20.02.2019 Администрацией городского округа Первоуральск на заявление ООО «Атриум» от 23.01.2019 должен быть выдан градостроительный план земельного участка, расположенного по адресу:

, либо направлен мотивированный отказ в подготовке и выдаче ГПЗУ.

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ).

Права и свободы человека и гражданина согласно ст. 18 Конституции РФ являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Таким образом, на основании ст. 18 Конституции РФ уполномоченный орган в случае выявления им конкуренции норм, регулирующих порядок рассмотрения обращения, не обладает правом выбора подлежащих применению норм, а одновременно рассматривает обращение в обоих качествах, применяя нормы обоих законов, либо устанавливает действительную волю обратившегося лица.

От рассмотрения жалобы в части довода о выдаче заключения, в какой территориальной зоне согласно Правилам землепользования и застройки находится земельный участок с кадастровым № 66:58:0116001:74, заявитель в лице ООО «Атриум» отказался.

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа (ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

При этом, так как Администрацией городского округа Первоуральск процедура предоставления ГПЗУ по заявлению ООО «Атриум» не завершена надлежащим образом, то обжалование действий (бездействия) уполномоченного органа допускается в любое время осуществления процедуры, но не позднее, чем через 3 месяца после ее завершения.

На основании изложенного, в действиях (бездействии) уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Первоуральск Комиссией Свердловского УФАС России установлено нарушение ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ и п.п. 67 и 68 Административного регламента № 2463, выразившееся в нарушении сроков выдачи градостроительного плана земельного участка, расположенного по адресу:

либо направления мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ по заявлению ООО «Атриум» от 23.01.2019.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые выражены в нарушении установленных сроков осуществления процедур образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о признании жалобы ООО «Атриум» обоснованной и необходимости выдачи уполномоченному органу в лице Администрации городского округа Первоуральск предписания о принятии всех зависящих от него мер по рассмотрению заявления ООО «Атриум» от 23.01.2019 в соответствии с положениями ст. 57.3 ГрК РФ и Административного регламента № 2463 и выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного по адресу:

, либо направлению мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

Административной ответственности, согласно ст. 2.4 КоАП РФ, подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Атриум» признать обоснованной.

2. Уполномоченный орган в лице Администрации городского округа Первоуральск признать нарушившим ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ и п.п. 67 и 68 Административного регламента № 2463, что выразилось в нарушении сроков выдачи градостроительного плана земельного участка, расположенного по адресу:

либо направления мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ по заявлению ООО «Атриум» от 23.01.2019.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Главе Администрации городского округа Первоуральск _____ надлежит явиться либо обеспечить ознакомление с данным решением должностного лица ответственного за рассмотрение заявлений и выдачу (отказов в подготовке и выдаче) ГПЗУ и его явку на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ _____ в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 221, г. Екатеринбург, 620014).

5. Администрации городского округа Первоуральск в срок до **27.03.2019** предоставить в адрес Управления, **первоначально** по электронной почте (tob6@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Главы Администрации (ответственного должностного лица):

- копию паспорта (первые две страницы и прописка), документа о назначении на должность, должностной инструкции (регламента);
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);
- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 22/18.1-2019

06.03.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 28.11.2018 № 399) в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: – начальник отдела контроля органов
власти;
– специалист-эксперт отдела контроля
органов власти,

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего Решения от 06.03.2019 по жалобе № 22/18.1-2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу в лице Администрации городского округа Первоуральск в течение 5 рабочих дней со дня получения по Системе электронного документооборота настоящего предписания принять все зависящие от него меры по рассмотрению заявления ООО «Атриум» от 23.01.2019 в соответствии с положениями ст. 57.3 ГрК РФ и Административного регламента № 2463 и выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного по адресу:

либо направлению мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ.

2. О выполнении настоящего Предписания проинформировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.