

04.12.2023

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети», место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 121353, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Можайский, ул. Беловеж-

Организатор торгов: Акционерное общество «Россети Центр закупок»

Заявитель: коллективный участник в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника, ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника

От Заявителя: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского"

Жалоба на действия заказчика

1. Заказчик: Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети»,

2 Организатор торгов: Акционерное общество «Россети Центр закупок»

2. Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ООО «РТС-тендер» [http: www.rts-tender.ru/](http://www.rts-tender.ru/)

3. Контактное лицо организатора торгов: Синчевская Сабина Владимировна,

4. Участник размещения заказа (заявитель): коллективный участник в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника
295007

ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника

5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [http: www.rts-tender.ru/](http://www.rts-tender.ru/)

6. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 2905110, реестровый номер извещения 32312947371, номер закупки 2905110

Наименование конкурса в электронной форме: «Право заключения договора на предоставление услуг по разработке Программы инновационного развития ПАО «Россети» на период 2024-2029 гг. с перспективой до 2035 года»

Номер лота: 1. Право заключения договора на предоставление услуг по разработке Программы инновационного развития ПАО «Россети» на период 2024-2029 гг. с перспективой до 2035 года.

7. Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 10.11.2023г.

8. Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме: 05.12.2023г.

Обжалуемые действия:

Согласно протокола подведения итогов конкурса в электронной форме №32312947371-01 (Протокол № 1/2905110 рассмотрения заявок на участие в конкурсе) дата оформления 30.11.2023г., дата подписания 04.12.2023г., опубликованного 05.12.2023г., заявка коллективного участника в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника, была отклонена по причине несоответствия заявки требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Причина отклонения заявки: " не соответствует с) п. 9 части II Документации о закупке по причине отсутствия у Участника закупки зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программ для ЭВМ не менее 1 (одной) по каждому из следующих направлений: - промышленные инновации; - проекты ТЭК и проектам энергосбережения; - технологии и проекты импортозамещения; - промышленность и энергетика регионов России. "

Доводы жалобы:

Коллективный участник в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника являлся участником конкурса в электронной форме на Право заключения договора на предоставление услуг по разработке Программы инновационного развития ПАО «Россети» на период 2024-2029 гг. с перспективой до 2035 года, заявка была зарегистрирована под номером 4878227.

Срок предоставления документации для участия в конкурсе в электронной форме: с 10.11.2023 по 27.11.2023. На момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано 3 заявки. Согласно протокола подведения итогов конкурса в электронной форме №32312947371-01 (Протокол № 1/2905110 рассмотрения заявок на участие в конкурсе) дата оформления 30.11.2023г., дата подписания 04.12.2023г., опубликованного 05.12.2023г., закупка признана несостоявшейся в соответствии с п.7.5.1 в) Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (Положение о закупках), в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке.

Согласно протокола подведения итогов конкурса в электронной форме №32312947371-01 (Протокол № 1/2905110 рассмотрения заявок на участие в конкурсе) дата оформления 30.11.2023г., дата подписания 04.12.2023г., опубликованного 05.12.2023г., коллективный участник в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника, был отклонен по причине несоответствия заявки требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Причина отклонения заявки: " не соответствует с) п. 9 части II Документации о закупке по причине отсутствия у Участника закупки зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программ для ЭВМ не менее 1 (одной) по каждому из следующих направлений: - промышленные инновации; - проекты ТЭК и проектам энергосбережения; - технологии и проекты импортозамещения; - промышленность и энергетика регионов России. "

При этом обращаем Ваше внимание на то, что заявка участника закупки включала в себя документы, подтверждающие наличие у Участника закупки зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программ для ЭВМ не менее 1 (одной) по каждому из следующих направлений: - промышленные инновации; - проекты ТЭК и проектам энергосбережения; - технологии и проекты импортозамещения; - промышленность и энергетика регионов России. ", а именно - скан-копии свидетельств о государственной регистрации ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программ для ЭВМ по каждому из следующих направлений: - промышленные инновации; - проекты ТЭК и проектам энергосбережения; - технологии и проекты импортозамещения; - промышленность и энергетика регионов России.

Из числа зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программ для ЭВМ, копии свидетельств о государственной регистрации которых были представлены на конкурс, к направлению промышленные инновации относятся 2 (две) программы для ЭВМ с номерами свидетельств 2020662051 и 2021668911, к направлению проекты ТЭК и проектам энергосбережения – 6 (шесть) программ для ЭВМ с номерами свидетельств 2021615475, 2015613942, 2015611559, 2013613109, 2016617713 и 2023662771, к направлению промышленность и энергетика регионов России – 1 (одна) программа для ЭВМ и 1 (одна) база данных с номерами свидетельств 2018616927 и 2018621248 соответственно Из всех перечисленных баз данных и/или программ для ЭВМ относятся к

направлению технологии и проекты импортозамещения - 3 единицы, а именно свидетельства с номерами 2020662051, 2021668911 и 2023662771. Полные сведения о зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» базах данных и/или программах для ЭВМ по каждому из требуемых документацией закупки направлений, принадлежащих участнику закупки, приводятся в таблице далее.

№ п.п.	Наименование базы данных и/или программы для ЭВМ	Реквизиты свидетельства о государственной регистрации базы данных (номер и дата)	Основание владения/ пользования или иное право (хозяйственного ведения, оперативного управления) базой у участника закупки	Наименование собственника базы данных и/или программы для ЭВМ	Месторасположение базы данных и/или программы для ЭВМ
1.	«Комплекс расчета режимов и устойчивости электроэнергетической системы управляемым устройством продольной ёмкостной компенсации» Промышленные инновации	2020662051 07.10.2020	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
2.	«Комплекс расчета статической устойчивости управляемой электроэнергетической системы с учетом нормативного коэффициента запаса статической аperiodической устойчивости по активной мощности» Промышленные инновации	2021668911 22.11.2021	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
3.	«Система мониторинга параметров цифровых электротехнических установок» Проекты энергосбережения	2021615475 08.04.2021	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
4.	Интерактивная справочная система для программы расчета показателей надежности технических систем (DoRI_CL - Help) Типовые проекты энергосбережения	2015613942 30.01.2015	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
5.	Расчет показателей надежности технических систем (DoRI CL) Типовые проекты энергосбережения	2015611559 30.01.2015	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
6.	Программный комплекс автоматизированного диагностирования автоматических систем регулирования, функционирующих в составе АСУТП теплоэнергетических объектов «Control Station» Типовые проекты энергосбережения	2013613109 26.03.2013	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
7.	Оптимальное управление структурой и эксплуатационными режимами интегрированных энергетических систем Типовые проекты энергосбережения	2016617713 13.07.2016	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ

8.	«Расчет установившихся режимов работы энергетического оборудования на основании данных, поступающих от штатных средств контроля» Типовые проекты энергосбережения	2023662771 14.06.2023	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
9.	«Программа коммерческого учета электроэнергии и определения показателей качества по выборкам тока и напряжения, формируемым в соответствии с протоколом IEC 61850-9-2LE» Промышленность и энергетика регионов России	2018616927 09.06.2018	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ
10.	Электронная база данных экономического состояния территориальных генерирующих компаний России «Heat Base» Промышленность и энергетика регионов России	2018621248 09.08.2018	правообладатель	ИГЭУ	ИГЭУ

Наиболее распространенными в настоящее время пакетами для расчета режимов электрических сетей являются: PSS/E (в настоящее время разработкой программного комплекса продолжает заниматься фирма SIEMENS), PowerFactory (компания DIgSILENT, Германия), EUROSTAG (совместный продукт ELECTRICITE DE FRANCE, Франция, и TRACTEBEL, Бельгия). **Программные продукты, разработанные участником:** «Комплекс расчета режимов и устойчивости электроэнергетической системы управляемым устройством продольной ёмкостной компенсации»; «Комплекс расчета статической устойчивости управляемой электроэнергетической системы с учетом нормативного коэффициента запаса статической аperiodической устойчивости по активной мощности»; «Расчет установившихся режимов работы энергетического оборудования на основании данных, поступающих от штатных средств контроля» **повторяют, а во многом и превосходят функционал перечисленных зарубежных пакетов и представляют собой технологии и проекты импортозамещения.**

В п. 5.4.2. документации закупки конкурса в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг по разработке Программы инновационного развития ПАО «Россети» на период 2024-2029 гг. с перспективой до 2035 года (далее – документация о закупке) указано, что рассмотрение заявок участников происходит следующим образом «Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документа-

цией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет», а в п. 5.4.6 документации о закупке указано, что «Организатор закупки вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке.».

Таким образом, копии 10 свидетельств о государственной регистрации баз данных и программ для ЭВМ, представленные нами в составе заявки, могли быть проверены Заказчиком и Организатором с помощью размещенных в Интернет сведений ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности», либо соответствующих запросов к ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности».

В пп. В) п. 5.4.4. документации о закупки указано, что Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если «заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);». В п.9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены требования к участникам закупки, среди которых: «с) должен иметь зарегистрированные ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» базы данных и/или программы для ЭВМ не менее 1 (одной) по каждому из следующих направлений: промышленные инновации; проекты энергосбережения; типовые проекты энергосбережения; промышленность и энергетика регионов России. Участниками предоставляются копии свидетельств о государственной регистрации баз данных, выданных Роспатентом на имя Участника, лицензионным/ сублицензионным договором, заключенным с лицензиатом/ сублицензиатом.».

В состав нашей заявки были включены 10 копий свидетельств о государственной регистрации баз данных, и программ для ЭВМ, выданных Роспатентом на имя Участника. Обращаем ваше внимание на то, что при государственной регистрации программы для ЭВМ, Роспатентом выдается свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ, а не о государственной регистрации баз данных. Лицензионный/ сублицензионный договор, заключенный с лицензиатом/ сублицензиатом также не является подтверждением государственной регистрации баз данных и/или программ для ЭВМ. Таким образом, для подтверждения наличия зарегистрированных Роспатентом базы данных и/или программы для ЭВМ участником должны были быть предоставлены копии свидетельств о государственной регистрации и баз данных, и программ для ЭВМ, что нами и было сделано, а документация закупки содержит логическую ошибку в части требования только свидетельств о государственной регистрации баз данных и лицензионных/ сублицензионных договоров, заключенных с лицензиатом/ сублицензиатом.

В п.б. приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» указано, что оценка по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» (коэффициент R_{mi} i-й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки о привлекаемых материально-технических ресурсах (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 7), с приложением документов, указанных в Таблице 2 п.6 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». Оценивается заявленное количество следующих материально-технических ресурсов:

Наименование	Расчетное кол-во	Баллы	Подтверждающие документы
Наличие у Участника зарегистрированных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программы для ЭВМ не менее 1 (одной) по каждому из следующих направлений: <ul style="list-style-type: none"> – промышленные инновации; – проекты энергосбережения; – типовые проекты энергосбережения; – промышленность и энергетика регионов России. 	4 ед.	0	Предоставляются копии свидетельств о государственной регистрации баз данных, выданных Роспатентом на имя Участника, лицензионным или сублицензионным договором, заключенным с лицензиатом или сублицензиатом.
	5 ед.	20	
	6 ед.	40	
	7 ед.	60	
	8 ед.	80	
9 и более ед.	100		

В состав нашей заявки включены 10 копий свидетельств о государственной регистрации баз данных и программ для ЭВМ, выданных Роспатентом на имя Участника, которые, согласно данному пункту, могли быть проверены Закупочной комиссией (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки о привлекаемых материально-технических ресурсах, которая также была включена в состав заявки и оформлена согласно части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 7. Требуемая форма таблица приведена далее:

п.п.	Наименование базы данных и/или программы для ЭВМ	Реквизиты свидетельства о государственной регистрации базы данных (номер и дата)	Основание владения/пользования или иное право (хозяйственного ведения, оперативного управления) базой у участника закупки	Наименование собственника базы данных и/или программы для ЭВМ	Месторасположение базы данных и/или программы для ЭВМ
11.					
12.					
13.					
14.					

Все остальные требования документации о закупке также в полном объеме были выполнены коллективным участником в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника.

Из вышеперечисленного и документов, предоставленных для участия в конкурсе, усматривается полное соответствие требованиям документации о закупке заявки коллективного участника в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника.

Таким образом, Заказчиком нарушены права и законные интересы коллективного участника в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении от участия в закупке указанного коллективного участника.

На основании вышеизложенного просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Остановить процедуру подписания контракта для закупки № 2905110, реестровый номер извещения 32312947371.
3. **Признать необоснованным решение Заказчика**, изложенное в протоколе подведения итогов конкурса в электронной форме №32312947371-01 (Протокол № 1/2905110 рассмотрения заявок на участие в конкурсе) дата оформления 30.11.2023г., дата подписания 04.12.2023г., опубликованного 05.12.2023г., **в части признания заявки коллективного участника** в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника, **несоответствующей требованиям документации о закупке.**
4. Выдать комиссии Заказчика предписание для устранения нарушений требования Федерального закона, включающее среди прочего требования: допустить коллективного участника в составе ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - лидер коллективного участника и ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» - член коллективного участника к участию в конкурсе в электронной форме на Право заключения договора на предоставление услуг по разработке Программы инновационного развития ПАО «Россети» на период 2024-2029 гг. с перспективой до 2035 года, заявка была зарегистрирована под номером 4878227; признать закупку состоявшейся; продолжить проведение Конкурса в соответствии с требованиями Закона, Положения о закупке, Документации, с учетом принятого Комиссией ФАС России решения
5. Рассмотреть настоящую жалобу без присутствия Заявителя, в связи с удаленным местонахождением.

Приложения:

1. Приложение 1. Копия протокола подведения итогов конкурса в электронной форме №32312947371-01 (Протокол № 1/2905110 рассмотрения заявок на участие в конкурсе) дата оформления 30.11.2023г., дата подписания 04.12.2023г., опубликованного 05.12.2023г.
2. Приложение 2. Копия заявки 4878227 с содержащимися в ней документами, доказывающими наличие сведений – копий свидетельств о государственной регистрации зарегистри-

рованных ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» баз данных и/или программ для ЭВМ по каждому из следующих направлений: - промышленные инновации; - проекты ТЭК и проектам энергосбережения; - технологии и проекты импортозамещения; - промышленность и энергетика регионов России, проигнорированных Заказчиком при принятии обжалуемого решения.

3. Приложение 3. Доверенность лица, подписавшего настоящую жалобу.