

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 33030/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 13.09.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «УК Дарф» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000006230000000059, лоты № 1-3 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 18.08.2023 № 2с) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 11.01.2023 № 11), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске

к участию в Конкурсе.

2. Организатор торгов неправоммерно допустил к участию в Конкурсе претендента – ООО «УО Абсолют Эко Групп», поскольку информация об адресе ООО «УО Абсолют Эко Групп», содержащаяся в едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), на момент рассмотрения заявок на участие в Конкурсе являлась недостоверной. Указанное обстоятельство Заявитель подтвердил выпиской из ЕГРЮЛ от 25.08.2023 № ЮЭ9965-23-118839354, содержащей сведения в отношении ООО «УО Абсолют Эко Групп».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что форма заявки Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует требованиям формы заявки, установленной Правилами, а именно:

- абзац о согласии претендента на включение в перечень временных управляющих организаций размещен в заявке Заявителя после абзаца об указании реквизитов банковского счета претендента;

- в заявке по лоту № 1 перечень многоквартирных домов указан не в полном объеме.

2. В составе заявок на участие в Конкурсе ООО «УО Абсолют Эко Групп» приложена выписка из ЕГРЮЛ, в которой запись о недостоверности адреса отсутствует. Конкурсной комиссией при рассмотрении заявок ООО «УО Абсолют Эко Групп» сделан запрос претенденту об указании причин внесения в ЕГРЮЛ записи о недостоверности сведений. Ответным письмом ООО «УО Абсолют Эко Групп» сообщило о направлении запроса в Межрайонную ИФНС России № 46 по городу Москве об удалении записи о недостоверности с приложением подтверждающих документов о смене адреса. Основания для недопуска ООО «УО Абсолют Эко Групп» к участию в Конкурсе у Организатора торгов отсутствовали.

Относительно основания отказа в допуске Заявителем пояснено, что при заполнении заявок на участие в Конкурсе Заявитель руководствовался формой заявки, приложенной к Правилам, опубликованной в системе «Гарант», а также на сайте <http://pravo.gov.ru/>.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

На основании пункта 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При подаче заявки на участие в конкурсе заинтересованное лицо дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В форме заявки на участие в конкурсе, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, содержатся требования о даче согласия претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, а также об указании адреса многоквартирного дома (многоквартирных домов), в отношении которого (которых) будет осуществляться управление.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 23.08.2023 № 5/2/2023, согласно которому Заявитель не допущен к участию в Конкурсе по 3 лотам в связи с несоответствием заявок требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил: «Форма заявки не соответствует форме, предусмотренной Приложением № 4 к Правилам».

Комиссией осмотрены размещенные на сайте Правительства Российской Федерации <http://government.ru/>, на официальном интернет-

портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/>, в системе «Гарант» Правила с прилагаемой формой заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

В указанных источниках в форме заявки, приложенной к Правилам, абзац о согласии претендента на включение в перечень временных управляющих организаций расположен после абзаца о необходимости указания реквизитов банковского счета претендента.

Правила, размещенные в системе «КонсультантПлюс», содержат прилагаемую форму заявки, в которой указанные абзацы поменяны между собой местами.

Комиссией осмотрены заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

В указанных заявках абзац о согласии претендента на включение в перечень временных управляющих организаций расположен после абзаца о необходимости указания реквизитов банковского счета претендента.

Таким образом, различные правовые источники содержат различное расположение абзацев.

В соответствии с постановлением Организатора торгов от 18.07.2023 № 4670, опубликованным на сайте <https://torgi.gov.ru/new>, Конкурс проводится для управления, в том числе многоквартирными домами, расположенными по адресу (лот № 1): «Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, б-р Европейский, дд. 1, 2, 6, 8; ул. Никольская, дд. 2 корп. 1, 2 корп. 2, 6, 8 корп. 1, 14 корп. 1, 14 корп. 2, 14 корп. 3, 14 корп. 4».

Заявка Заявителя на участие в Конкурсе по лоту № 1 содержит следующую информацию: «Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, б-р. Европейский, д. 1; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, б-р. Европейский, д. 2; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, б-р. Европейский, д. 6; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, б-р. Европейский, д. 8; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 2 корп. 1; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 2 корп. 2; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 6; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 14 корп. 1; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 14 корп. 2; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 14 корп. 3; Московская область, Одинцовский городской округ, с. Ромашково, ул. Никольская, д. 14 корп. 4».

Таким образом, в заявке Заявителя на участие в Конкурсе по лоту № 1 перечень многоквартирных домов, в отношении которых будет

осуществляться управление, указан не в полном объеме.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 53 Правил предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 23.08.2023 № 5/2/2023 ООО «УО Абсолют Эко Групп» допущено к участию в Конкурсе по 3 лотам.

В силу части 7 статьи 7.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) обязательному внесению в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц подлежат, в том числе следующие сведения:

- запись о недостоверности содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц сведений о юридическом лице;
- сведения о том, что юридическим лицом принято решение об изменении места нахождения;
- запись об изменении адреса юридического лица.

Частью 4.2 статьи 9 Закона о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлено, что проверка достоверности сведений, включаемых или включенных в единый государственный реестр юридических лиц, проводится регистрирующим органом в случае возникновения обоснованных сомнений в их достоверности, в том числе в случае поступления возражений заинтересованных лиц относительно предстоящей государственной регистрации изменений устава юридического лица или предстоящего включения сведений в единый государственный реестр юридических лиц.

Основания, условия и способы проведения указанных в части 4.2 статьи 9 Закона о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий утверждены приказом Федеральной налоговой службы России от 28.12.2022 № ЕД-7-14/1268@ (приложение № 1 к приказу), согласно пункту 2 которых основаниями для проведения мероприятий по проверке достоверности сведений, включаемых в ЕГРЮЛ, в том числе являются: несоответствие сведений, содержащихся в документах, представленных в регистрирующий орган при государственной регистрации юридического лица, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у территориальных органов ФНС России; представление в регистрирующий

орган документов для включения в ЕГРЮЛ сведений об адресе юридического лица в случае, если: указанный адрес в соответствии с содержащимися в ЕГРЮЛ сведениями является адресом пяти и более юридических лиц; находившийся (находящийся) по такому адресу объект недвижимости разрушен; указанный адрес заведомо не может свободно использоваться для связи с таким юридическим лицом (адрес, по которому размещены органы государственной власти, воинские части); указанный адрес является адресом, в отношении которого в территориальных органах ФНС России имеется возражение относительно предстоящего внесения сведений в ЕГРЮЛ, представленное собственником соответствующего объекта недвижимости (иного уполномоченного лица) относительно внесения в ЕГРЮЛ сведений об адресе такого объекта недвижимости в качестве адреса юридического лица (юридических лиц); включение в ЕГРЮЛ сведений об указанном адресе юридического лица влечет изменение места нахождения юридического лица, в отношении которого не окончена выездная налоговая проверка, не оформлены ее результаты и не вступил в силу документ по результатам этой проверки в соответствии с пунктом 9 статьи 101 и положениями статьи 101.2 Налогового кодекса Российской Федерации либо у такого юридического лица имеется задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно извещению о проведении Конкурса:

- дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 21.07.2023;
- дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 21.08.2023;
- дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 23.08.2023.

Комиссией осмотрены заявки ООО «УО Абсолют Эко Групп» на участие в Конкурсе, в составе которых приложена выписка из ЕГРЮЛ от 31.07.2023 № 772520230122412.

Указанная выписка отметки о недостоверности сведений в отношении адреса ООО «УО Абсолют Эко Групп» не содержит.

Отметка о недостоверности сведений в отношении адреса ООО «УО Абсолют Эко Групп» внесена 09.08.2023 и содержит следующую информацию: «сведения недостоверны (результаты проверки достоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице)».

Таким образом, на момент подачи заявок на участие в Конкурсе адрес юридического лица, указанный в выписке из ЕГРЮЛ, приложенной в составе заявок на участие в Конкурсе ООО «УО Абсолют Эко Групп» являлся недостоверным.

Решение о недостоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений в отношении адреса ООО «УО Абсолют Эко Групп» является результатом

проверки регистрирующего органа.

Наличие отметки о недостоверности сведений в выписке из ЕГРЮЛ на дату рассмотрения заявок Организатор торгов не отрицает.

ООО «УО Абсолют Эко Групп» неправомерно допущено к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Дарф» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Одинцовского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.