

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ПРОМЭНЕРГО»**

101000, г.Москва, Уланский переулок, д.14, корп. А - пом. I, комн.5  
ИНН 7708262359 КПП 770801001

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Куда:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ВЫСТАВКА ДОСТИЖЕНИЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА"

**От участника закупки:** Общество с ограниченной ответственностью  
«ПРОМЭНЕРГО»

**Место нахождения:** 101000, г.Москва, Уланский переулок, д.14, корп. А - пом. I, комн.5.

**Почтовый адрес:** 101000, г.Москва, Уланский переулок, д.14, корп. А - пом. I, комн.5.

Электронная почта: oоорpromenergo2015@yandex.ru

Тел. 8(903) 742-75-83

**Сведения о государственном заказчике:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ВЫСТАВКА ДОСТИЖЕНИЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА"

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 9473535

**Ответственное должностное лицо:** Владимир Васильевич Чуликов

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),

**Электронная торговая площадка:** [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**Номер извещения:** № 31907624044

### **Жалоба на действия комиссии Заказчика**

**Наименование открытого конкурса в электронной форме:** Оказание услуг по инженерно-техническому обслуживанию систем автоматической противопожарной защиты в строении, расположенном по адресу: г. Москва, проспект Мира, д.119, стр. 34. №31907624044.

**Обжалуемые действия Заказчика:** Непризнание участником закупки.

Заказчиком, «АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВЫСТАВКА ДОСТИЖЕНИЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА"», был объявлен открытый конкурс в электронной форме №31907624044. Критериями оценки заявок являлись:

1) опыт участника закупки по успешному оказанию услуг, аналогичных предмету закупки

2) обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами.

В качестве опыта аналогичных работ Заказчик должен был оценивать общий объём (совокупная стоимость) успешно исполненных договоров (контрактов), аналогичных\* предмету закупки, заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в

Московское УФАС  
Рег. номер 19823/19  
зарегистрирован 11.04.2019



конкурсе. Общая стоимость таких договоров, представленных Участником закупки должна составлять не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора.

1. ООО «ПромЭнерго», в соответствии с ч.5, ст.3 ФЗ№223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" представило сведения об исполнении договоров общей стоимостью 31 238 732 (тридцать один миллион двести тридцать восемь тысяч семьсот тридцать два) рубля 00 коп. . Однако, в протоколе рассмотрения заявки Участника указано, что в нарушение ч.5, ст.3 ФЗ№223 ООО «ПромЭнерго» не было признано Участником закупки, а представленные договоры не были приняты к оценке. При этом ни в одном из протоколов Заказчиком не указаны основания для отказа в допуске ООО «ПромЭнерго».

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком согласно положению о закупке.

Поскольку в определении понятия «участник закупки» законодатель напрямую обязывает заказчика установить и закрепить в положении о закупке требования к участникам закупки, в том числе к коллективным участникам, положение заказчика, равно как и документациях о закупках должно содержать:

- условия участия в процедурах закупок участников, являющихся группой лиц (коллективными участниками);

- перечень предоставляемых такими участниками документов, и, что крайне важно, порядок определения соответствия таких участников квалификационным требованиям (если такие требования установлены).

**Кроме этого, каждый из участников, входящий в состав коллективного участника, отвечает требованиям, установленным документацией о закупке.**

При этом требование о соответствии условиям закупочной документации каждого юридического лица, выступающего в составе группы лиц, будет являться нарушением ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, что, в свою очередь, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ: «предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке». Поэтому в любом случае не допуск заявки ООО «ПромЭнерго» является нарушением ч. 5 ст. 3, ФЗ 223. (Постановление ФАС России от 29.12.2015 по делу № 223ФЗ-122/15/АК940-15; письмо Минэкономразвития России от 30.10.2015 № Д28и-3153. Постановление ФАС России от 03.04.2015 по делу № 223ФЗ-91/14/АК110-15.)

В целом, сложившаяся правоприменительная практика, предусматривающая необходимость установления заказчиком требований непосредственно к коллективному участнику, а не к отдельно взятому лицу, входящему в состав коллективного участника, наиболее полным образом выражает непосредственные цели и задачи коллективного участия в закупках – расширение количества участников процедур закупок, обеспечение конкурентной среды и состязательности в сфере закупок. Аналогичный подход нашел свое отражение и в постановлении Верховного Суда РФ № 305-АД16-13042 от 17.10.2016 по делу № А40-1962/2016, в котором было отмечено, что «..если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому

ее участнику. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения частей 5, 6 статьи 3 Закона».

«Заказчик должен предусмотреть это в документации о закупке (например, путем установления определенной формы заявки для участников, в которой несколько лиц могли бы посредством проставления подписей уполномоченных лиц засвидетельствовать, что они участвуют в закупке на стороне конкретного участника, подавшего заявку; пункта о том, что среди нескольких юридических (физических) лиц должно быть названо (самими участвующими лицами) одно лицо, с которым и будет в дальнейшем заключен договор, и именно оно будет нести ответственность перед заказчиком за неисполнение, ненадлежащее исполнение его условий)» - Письмо Минэкономразвития России от 30.10.2015 № Д28и-3153.

В разъяснениях Минэкономразвития России по этому вопросу указывается, что «..в случае, если победителем в процедуре закупки признан участник закупки, на стороне которого выступала группа компаний, заказчиком должен быть заключен один договор с юридическим или физическим лицом, действующим от имени всех остальных лиц по доверенности или подтвержденной информацией об общей группе компаний.

2. В протоколе оценки заявок лучшей заявкой признана заявка ООО «Центр Пожарной Безопасности». В соответствии с протоколом, обеспеченность кадровыми ресурсами 29 специалистов с высшим инженерным образованием по специальности «Пожарная безопасность». Представлены дипломы на 29 человек с высшим образованием, при этом, выписка из СМП по данной организации, полученная с сайта ФНС (nalog.ru) содержит сведения о том, что среднесписочной численности сотрудников составляет 12 человек. Это количество обычно включает дирекцию, бухгалтерию, договорный отдел и прочие, что вызывает сомнения в подлинности сведений представленных в заявке и усматривается преступная халатность Заказчика, который не проверил данные сведения. Все представленные дипломы можно и необходимо проверять.

В реестре контрактов по 44 ФЗ на сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) по данной организации представлены сведения о наличии 2 (двух) исполненных контрактов, общая стоимость которых составляет 4 127 685 (четыре миллиона сто двадцать семь тысяч шестьсот восемьдесят пять рублей) 75 коп. В реестре договоров по 223 ФЗ сведения о наличии договоров отсутствуют. Такие действия Заказчика возможно сравнить с нежеланием проверить банковскую гарантию в реестре банковских гарантий. Кроме этого, все договора субподряда тоже можно проверить, что Заказчик не сделал. Заказчиком придумана переторжка, о которой в аукционной документации не упоминается. Протокол переторжки не содержит ни даты, ни времени, ни предложений участников, ни уведомления участникам.

**Есть подозрение, что предоставленные дипломы и договора субподряда являются подделкой.**

Указанные выше данные вызывают сомнения в достоверности заявки победителя закупки и объективности комиссии Заказчика.

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Признать жалобу ООО «ПромЭнерго» обоснованной;
2. Обязать Заказчика предоставить полученную с ЭТП документацию заверенную надлежащим образом;
3. Проверить заявку победителя на наличие недостоверных сведений;
4. Провести внеплановую проверку закупки № 31907624044;
5. Признать в действиях заказчика нарушения Федерального закона №223;

6. В случае подтверждения признаков мошенничества со стороны Заказчика или со стороны организации, признанной победителем, передать дело в Следственный Комитет РФ.
7. Сообщить о принятом Вами решении для принятия участия в рассмотрении дела по существу;

Приложения:

1. Протокол о назначении генерального директора на 1 л;

Директор  
ООО «Промэнерго»



А.В.Козыревский