

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44  
**От кого:** ООО «Диамед»  
141080, Московская область, г. Королёв, ул. Горького, д. 2А, пом. VI

## **Жалоба на действия (бездействия) единой комиссии по осуществлению закупок**

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Конструкторское бюро машиностроения» (АО «НПК «КБМ») **Адрес:** 140402, Московская область, г. Коломна, Окский проспект, 42, тел: 8 (496) 616-32-48(49), [kbmzakupki@yandex.ru](mailto:kbmzakupki@yandex.ru).

**2. Участник закупки (заявитель):** ООО «Диамед», **ИНН:** 5018146360. **Адрес:** 141080, Московская обл., г. Королев, ул. Горького, д. 2А, пом. VI; **телефоны для связи:** 8 (926) 586-30-96; **e-mail:** [tender@diamed.group](mailto:tender@diamed.group); **контактное лицо:** Ткаченко Владислав Борисович.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). **Адрес электронной торговой площадки:** <http://223.astgoz.ru>

**4. Номер извещения:** № 32312346445

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 28.04.2023.

**5. Наименование закупки:** «закрытый запрос предложений в электронной форме одноэтапный на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра».

**6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Заявитель не согласен с решением Заказчика по отклонению заявки Участника, что привело к неправильному объявлению победителя торгов.

**7. Доводы жалобы:**

АО «НПК «КБМ» 22.05.2023г. опубликовал ПРОТОКОЛ №258/23-33П в соответствии с которым заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию «Отказать в допуске к участию в закупке: (в соответствии с п. 4.14.13(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты, а именно:

1. В соответствии с п. 2 раздела 9 документации медицинский осмотр должен проводиться в полном объеме, включая осмотр всеми специалистами и проведение лабораторных и функциональных исследований, по адресу медицинского учреждения (в одном здании) в пределах г. Коломны в шаговой доступности от маршрутов общественного транспорта в течение 1 рабочего дня. Услуги по медицинскому осмотру проводятся на территории исполнителя по месту, указанному в лицензии на медицинскую деятельность. Оказание услуг по медицинскому осмотру не по адресу, указанному в лицензии на медицинскую деятельность, не допускается.

Участник в своей заявке («ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ.pdf») указал место оказания услуг отличное от указанного в лицензии на медицинскую деятельность.

Абзацем 3 пункта 4 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом Минздрава России от 28.01.2021 №29н, предусмотрена возможность проведения периодических осмотров работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации. При этом отдельно оговаривается, что работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования. Таким образом, диагностические исследования должны выполняться по месту, указанному в лицензии на медицинскую деятельность.

2. В п. 1.8 приложения № 1 к информационной карте указано, что к исполнению договора возможно привлечение другой медицинской организации, имеющей только лицензию на оказание услуг по «клинической лабораторной диагностике», «бактериологии», «паразитологии». Иные виды медицинских услуг необходимых для исполнения договора участник закупки должен оказывать самостоятельно.

Однако, участник прилагает к заявке договор подряда с организацией, которая не является участником закупки (в том числе не является членом коллективного участника закупки), но место оказания медицинских услуг, у которого совпадает с местом, указанным участником в заявке («ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ.pdf»), как место оказания услуг по договору.

Таким образом, участник не предоставил лицензию на медицинскую деятельность, соответствующую требованиям документации о закупке».

Заявитель считает, что отклонение заявки является безосновательным т.к:

1. В Приложении №1 к Информационной карте установлен конкретный, исчерпывающий перечень требований у Участникам закупки:

№ п/п	Требования к участникам закупки	Перечень и форма документов, подтверждающих соответствие требованиям
1.	<b>Обязательные требования к участникам закупки</b>	
1.1.	Наличие статуса «аккредитован»	Сведения о наличии у участника закупки статуса «аккредитован» (в личном кабинете заказчика, участника закупки на официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <a href="http://www.rt-ci.ru">www.rt-ci.ru</a> ).  В случае отсутствия у участника закупки статуса «аккредитован», подача заявки на аккредитацию осуществляется в составе заявки на участие в закупке в порядке, установленном в п. <b>Error! Reference source not found.</b>  В случае, если участнику закупки в соответствии с п. <b>Error! Reference source not found.</b> статус «аккредитован» не требуется, информация об этом указывается участником закупки при подаче заявки на участие в закупке с использованием программно-аппаратных средств ЗЭТП
1.2.	Наличие государственной регистрации в качестве юридического лица (для участников процедуры закупки – юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки – индивидуальных предпринимателей), отсутствие ограничения или лишения правоспособности и/или	а) сведения о конкретном юридическом лице, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта <a href="https://egrul.nalog.ru">https://egrul.nalog.ru</a> , или копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения;

	<p>дееспособности (для участников процедуры закупки – физических лиц)</p>	<p>б) сведения о конкретном индивидуальном предпринимателе, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта <a href="https://egrul.nalog.ru">https://egrul.nalog.ru</a>, или копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения;</p> <p>в) копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);</p> <p>г) копия перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц)</p>
1.3.	<p>Непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства</p>	<p>Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b>)</p>
1.4.	<p>Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	<p>Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b>)</p>
1.5.	<p>Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято</p>	<p>Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b>)</p>

1.6.	Отсутствие у участника закупки – физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с исполнением договора, являющегося предметом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации	Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b> )
1.7.	Непривлечение участника закупки – юридического лица, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b> )
1.8.	Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора	<p>Требуется в соответствии с законодательством:  В соответствии с п.4, п.5, п.6 ч. I Приложения N 1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.01.2021г.N 29н организация, проводящая предварительные и периодические медицинские осмотры должна соответствовать следующим требованиям:</p> <p>5.1 иметь лицензию на медицинскую деятельность в соответствии с п. 46 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Требование установлено в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности, дающей право на проведение предварительных и периодических осмотров, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России № 29н от 28.01.2021г. в части выполнения работ по проведению периодических медицинских осмотров (обследований) без отрыва от производства.</p> <p>5.2 иметь лицензию на медицинскую деятельность, осуществление амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-терапии</li> <li>-наркологии-психиатрии</li> <li>-психиатрии</li> <li>-рентгенологии</li> <li>-отоларингологии</li> <li>-дерматологии</li> <li>-стоматологии</li> </ul>

		<p>-клинической лабораторной диагностике  -бактериологии  -паразитологии  -общественному здоровью организации здравоохранения и общественному здоровью  -функциональной диагностики  -акушерству и гинекологии  -сестринскому делу  -лабораторному делу  -неврологии  -офтальмолога  -хирургии</p> <p>В случае отсутствия у медицинской организации, осуществляющей медицинские осмотры лицензии на медицинскую деятельность по «клинической лабораторной диагностике», «бактериологии», «паразитологии», медицинская организация вправе заключить договор с иной медицинской организацией, имеющей лицензию на указанные виды работ (услуг) и предоставить этот договор и лицензию той организации, с которой заключен договор.</p>
1.9.	отсутствие сведений об участнике закупки в реестре иностранных агентов, размещенном на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере регистрации некоммерческих организаций, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона 255-ФЗ (отсутствие статуса иностранного агента)	Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b> )
1.10	участник закупки не является лицом, находящимся под санкциями в соответствии с Указом 252	Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b> )
2.	<b>Дополнительные требования к участникам закупки</b>	
2.1.	Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом 223-ФЗ, в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ	Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (подраздел <b>Error! Reference source not found.</b> )
2.2.	Наличие у участника закупки исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности	Требование не установлено

Данный перечень не допускает иных требований к Участникам закупки.

2. Документацией не установлены ограничения и запрет на привлечение субподрядных организаций:

№ п/п	Наименование п/п	Содержание
15.	Обязательные требования к участникам закупки	В соответствии с приложением №1 к информационной карте
	Требования к привлекаемым участниками закупки субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки	Не установлены

№ п/п	Наименование п/п	Содержание
16.	Дополнительные требования к участникам закупки	Установлены в соответствии с приложением №1 к информационной карте
	Требования к привлекаемым участниками закупки субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки	Не установлены
17.	Квалификационные требования к участникам закупки	Не установлены
	Требования к привлекаемым участниками закупки субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки	Не установлены

3. Довод Заказчика «1. В соответствии с п. 2 раздела 9 документации медицинский осмотр должен проводиться в полном объеме, включая осмотр всеми специалистами и проведение лабораторных и функциональных исследований, по адресу медицинского учреждения (в одном здании) в пределах г. Коломны в шаговой доступности от маршрутов общественного транспорта в течение 1 рабочего дня. Услуги по медицинскому осмотру проводятся на территории исполнителя по месту, указанному в лицензии на медицинскую деятельность. Оказание услуг по медицинскому осмотру не по адресу, указанному в лицензии на медицинскую деятельность, не допускается» - считаю **несостоятельным**.

В п. 2 раздела 9 документации (п.2 Технического задания) указано:

2. Место оказания услуг:

Медицинский осмотр должен проводиться в полном объеме, включая осмотр всеми специалистами и проведение лабораторных и функциональных исследований, по адресу медицинского учреждения (в одном здании) в пределах г. Коломны в шаговой доступности от маршрутов общественного транспорта в течение 1 рабочего дня. Медицинский осмотр проводится в медицинском учреждении, принадлежащем Исполнителю на законных основаниях. Медицинское учреждение должно отвечать установленным лицензионным и санитарно-гигиеническим требованиям. При этом у Исполнителя должно быть необходимое количество отдельных помещений (кабинетов) для каждого вида медицинской деятельности». Данное требование установлено к Исполнителю, а не к Участнику. В Приложении №1 к Информационной карте данное требование отсутствует.

4. Довод Заказчика «2. В п. 1.8 приложения № 1 к информационной карте указано, что к исполнению договора возможно привлечение другой медицинской организации, имеющей только лицензию на оказание услуг по «клинической лабораторной диагностике», «бактериологии», «паразитологии». Иные виды медицинских услуг необходимых для исполнения договора участник закупки должен оказывать самостоятельно» - считаю **несостоятельным** т.к. в Документации не установлены запреты и ограничения на привлечение субподрядных организаций. В самом п. 1.8. описан отдельный случай, который разъясняет, что если Участник закупки не обладает всеми видами лицензированной медицинской деятельности, он может привлечь к исполнению Договора юридическое лицо, которое имеет в своей лицензии недостающие виды медицинской деятельности.

Также п. 1.8. Приложения №1 к информационной карте не содержит в себе требования «Иные виды медицинских услуг необходимых для исполнения договора участник закупки должен оказывать самостоятельно» на которые ссылается Заказчик в своем обосновании отклонения.

Необоснованно

На основании доводов Заявителя, отклонение заявки ООО «Диамед» является необоснованным, доводы Заказчика несостоятельными т.к. Заявитель полностью соответствует предъявляемым к участникам закупки требованиям. Требования, предъявляемые к Исполнителю при отсутствии запрета на привлечение субподрядных организаций, не могут являться основанием для отклонения Участника закупки.

Данная позиция также нашла отражение в решении Московское областное УФАС по делу № 050/07/223-13996/2022 от 19.02.2022, в решении Московское УФАС по делу 077/07/00-14673/2022 от 04.10.2022.

Исходя из всего вышеперечисленного прошу:

1. Признать жалобу ООО «Диамед» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об отмене ПРОТОКОЛ №258/23-ЗЗП от 18.05.2023г.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений при рассмотрении заявок и признать заявку Участника закупки ООО «Диамед» соответствующей.

**Приложения:**

1. Приложение №1 решение Московское областное УФАС по делу № 050/07/223-13996/2022 от 19.02.2022 на 4 листах;
2. Приложение №2 решение Московское УФАС по делу 077/07/00-14673/2022 от от 04.10.2022 на 10 листах.

С уважением,  
Руководитель тендерного отдела ООО «Диамед»  
Ткаченко В.Б.

(подписано ЭЦП)