



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента
России Б. Н. Ельцина»

*

ООО «Синки»

*

АО «Сбербанк-АСТ»
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3114/2020

г. Екатеринбург

27.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

*

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00, при участии представителей:

- заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ им. Б.Н. Ельцина» *

*

- заявителя в лице ООО «Синки» *

*

рассмотрев жалобу ООО «Синки» (119602, г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 42, корп.2, пом. VI, ком.9) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ им. Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку комплекта оборудования для оснащения комплекса помещений Т212 Софьи Ковалевской д.5 (извещение № 32009293139) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Синки» (вх. № 01-20135 от 21.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «УрФУ им. Б.Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку комплекта оборудования для оснащения комплекса помещений Т212 Софьи Ковалевской д.5 (извещение № 32009293139), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Синки» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о

закупках), утвержденного решением наблюдательного совета и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 08.10.2019 г.

03.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009293139 и закупочная документация на поставку комплекта оборудования для оснащения комплекса помещений Т212 Софьи Ковалевской д. 5.

Начальная (максимальная) цена договора 10 546 750,00 руб.

20.07.2020 г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения первых частей заявок №32009293139-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Участнику закупки, заявке которой присвоен идентификационный номер 6663 отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 4421, 5589, 6836 допущены к участию в аукционе.

Заявка с идентификационным номером 6663 участника закупки ООО «Синки» отклонена на основании: «Первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным в п. 15.1 Информационной карты: представлена в неотсканированном виде, в формате отличном от формата pdf (п. 4.3 раздела II Документации об аукционе в электронной форме)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. п 2 п. 5.3 Раздела 5 положения о закупках документация об аукционе в электронной форме должна содержать:

4) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

10) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (этапах аукциона) и порядок подведения итогов аукциона (этапов аукциона);

23) иные сведения, определенные Положением.

В соответствии с п. п 5 п. 5.4 ч. 5 Раздела 5 Положения о закупках заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения.

1) Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона в соответствии с требованиями документации об аукционе.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе сведений об Участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации об аукционе.

В соответствии с п. 4.3 раздела II Инструкции участника аукциона закупочной документации Заявка, которую представляет Участник в соответствии с настоящей документацией об аукционе, должна:

- быть подготовлена по формам Раздела V документации об аукционе;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Заявка должна быть оформлена путем заполнения Формы № 2 в соответствии с требованиями документации об аукционе, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке, и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru> в соответствии с регламентом электронной площадки.

Заявка, документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, подаются в форме электронного образа документа. Такой документ должен быть создан путем сканирования документа, изготовленного на бумажном носителе.

Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи (качество 200 - 300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии). Качество сканированных документов, предоставляемых в составе заявки, должно обеспечивать возможность их прочтения без изъятий и искажений.

Файл электронного образа документа должен быть в формате Adobe PDF. Каждый отдельный электронный образ документа должен быть представлен в виде отдельного файла. Наименование файла должно позволять идентифицировать электронный образ документа (например: декларация о соответствии от 24.01.2019.pdf).

В соответствии с п. 15 раздела III «Информационная карта» закупочной документации заявка, которую представляет Участник в соответствии с настоящей документацией об аукционе, должна:

- быть подготовлена по формам Раздела V документации об аукционе;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Заявка должна быть оформлена путем заполнения Формы № 2 в соответствии с требованиями документации об аукционе, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке, и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru> в соответствии с регламентом электронной площадки.

Заявка, документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, подаются в форме электронного образа документа. Такой документ должен быть создан путем сканирования документа, изготовленного на бумажном носителе.

Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи (качество 200 - 300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии). Качество сканированных документов, предоставляемых в составе заявки, должно обеспечивать возможность их прочтения без изъятий и искажений.

Файла электронного образа документа должен быть в формате Adobe PDF. Каждый отдельный электронный образ документа должен быть представлен в виде отдельного файла. Наименование файла должно позволять идентифицировать электронный образ документа (например: декларация о соответствии от 24.01.2019.pdf).

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что участник закупки ООО «Синки» представил первую часть заявки в формате «.doc». Вместе с тем, в соответствии с требованиями закупочной документации первая часть заявки должна быть предоставлена в качестве Файла электронного образа документа в формате Adobe PDF.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем

участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. п 5.5 п. 4 ч. 5 Раздела 5 Положения о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Единая комиссия принимает решение о допуске Участника аукциона, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем и признании этого Участника аукциона Участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 5 части 5.4 раздела 5 Положения и/или документацией об аукционе или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 5 части 5.4 раздела 5 Положения и/или документацией об аукционе, требованиям документации об аукционе;
- 3) содержания сведений об Участнике аукциона и (или) о ценовом предложении.

Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным настоящим пунктом, не допускается.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Синки», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Синки» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ им. Б.Н. Ельцина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ им. Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*