



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.03.2021 № 1128/03

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «ГК Континент»
462431, Орenburgская область, г. Орск,
ул. Короленко, д. 41
e-mail: gkkontinent@inbox.ru

Заказчику:

Управлению жилищно-коммунального
хозяйства администрации г. Ливны
303850, Орловская область, г. Ливны,
ул. Ленина, 7
e-mail: 57gkh@mail.ru

Уполномоченному органу:

Администрации г. Ливны
Орловской области
303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Ленина, 7
e-mail: admliv@bk.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0154300000221000020)

Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/64-152/2021
о нарушении законодательства о закупках

09 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Ливны Орловской области (далее – Заказчик) – Бачурина Г.В.,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «ГК Континент» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ГК Континент» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Парк Машиностроителей» в г.Ливны Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды, извещение № 0154300000221000020 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99

Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно:

1) Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в первой части заявки, помимо согласия, иной информации;

2) Заказчиком неправомерно не установлено условие допуска, предусмотренное Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Представитель Заказчика жалобу Заявителя считает необоснованной, полагает, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 19.02.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 69 853 500,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 02.03.2021;

5) дата проведения Аукциона – 04.03.2021;

6) на участие в Аукционе было подано 3 заявки: 2 заявки были отклонены, 1 - допущена; победитель Аукциона – ООО «ТЕХСПЕЦКОМПЛЕКТ» (предложенная цена - 69 853 500,00 рублей).

2. Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Заказчиком в пункте 3.1. Раздела II. Информационная карта Аукциона установлены следующие требования к составу первой части заявки:

3.1.	Требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:	
3.1.1.	Согласие УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона <i>Примечание. Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки</i>	Установлено
3.1.2.	Наименование страны происхождения товара	Установлено
3.1.3	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). <i>Примечание. Указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА</i> <i>Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе IV ДА.</i> <i>ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i>	Установлено
3.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА <i>Примечание. Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки</i> <i>Устанавливается в случае включения в ДА в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, п. 1.15 части 1 настоящего раздела ДА проектной документации</i>	Не установлено

Однако в Приложениях 1 и 2 к Информационной карте и Разделе VI «Проект контракта» аукционной документации установлено, что товар поставляется при выполнении работ.

Согласно пункта 5.1.5 Проекта контракта «Организовать контроль качества поступающих для выполнения работ материалов, изделий, конструкций и поставляемых товаров, проверку наличия сертификатов соответствия, деклараций соответствия, паспортов и других документов, удостоверяющих их происхождение, номенклатуру и качественные характеристики.

Поставленный товар (или его отдельное количество, отобранное ответственным лицом Заказчика), указанный в Приложении № 2 к Контракту, подлежит проверке не позднее, чем за 1 рабочий день до выполнения соответствующих работ в целях подтверждения его соответствия условиям Контракта, при этом поставляемый товар передается Заказчику актом приема-передачи (приложение №4) при монтаже его на объекте благоустройства надлежащего качества и в количестве, указанном в Приложении №2».

Как пояснил представитель Заказчика им установлены требования лишь к тем товарам (детский игровой комплекс), поставляемым при выполнении работ, которые не являются строительными или расходными материалами, используемыми при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу.

Таким образом, исходя из приведенных требований к первой части заявки, Заказчик требует указать конкретные показатели поставляемых товаров, а не используемых при выполнении работ, что соответствует пункту 2 части 3 статьи 66 Закона.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

3.1. Довод Заявителя сводится к тому, что неправомерно не установлено условие допуска, предусмотренное Приказом № 126н.

Из пояснений представителей Заказчика следует, что в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации № 24-01-07/100692 от 19.11.2020 «Приказ № 126н принят для реализации полномочий по установлению условий допуска для целей осуществления закупок исключительно товаров, происходящих из иностранных государств, что следует из его наименования, пункта 1 Приказа № 126н, утвержденного приложения, содержащего исключительно товары. Приказ № 126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара) и не применяется в случае, если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг, в том числе для выполнения, оказания которых поставляется товар».

Таким образом Заказчиком правомерно не применен Приказ № 126н, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГК Континент» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 С.А. Бочков
 О.А. Торшина
 Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.