



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.06.2021 № 13/47/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Аррен»
ул.Бронная М., д.2 стр.1, эт.4, пом.1, ком.73
г.Москва, 123104
arren.tender@gmail.ru

Заказчик:
ФГБУ «Ростовский референтный центр
Федеральной службы по ветеринарному надзору»
пер.Синявский, 21 В
г.Ростов-на-Дону, 344034

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «3 июня 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «4 июня 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителей ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» (Заказчика) и представителя ООО «Аррен» (Заявителя), дело № 061/07/3-145/2021, возбужденное по жалобе ООО «Аррен», на действия ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» при проведении конкурса № 32110285007 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город

Астрахань, улица Адмирала Нахимова 100», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Аррен» поступила в Ростовское УФАС России 24.05.2021 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком в закупочной документации установлены необоснованно сокращенные сроки выполнения работ по выполнению проектно-сметных и изыскательских работ, являющихся предметом закупки, притом что значительное количество исходных данных Заказчик не отразил в документации и не предоставил в адрес ООО «Аррен» по его запросу.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 03.06.2021 г. на 09 часов 20 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика и Заявителя.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

17.05.2021 г. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении конкурса № 32110285007 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город Астрахань, улица Адмирала Нахимова 100».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 2 заявки, которые были отклонены на этапе рассмотрения первых частей заявок. В связи с чем, рассматриваемая закупка Заказчиком признана несостоявшейся.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.1.4.1 закупочной документации Заказчика, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Требования к участником закупочной процедуры Заказчиком установлены в закупочной документации.

В соответствии с п.5 Технического задания, подрядчику необходимо вести проектирование с учетом настоящего Задания на проектирование и в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов, правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства РФ и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности.

При этом в качестве основных объектов проектирования Заказчиком определены:

1. Лабораторно-диагностический корпус с разделением зон по уровням биологической защиты для работы с микроорганизмами II-IV групп патогенности.
2. Испытательный центр по определению качества и безопасности продукции.
3. Внутренние инженерные сети и системы лабораторно-диагностического корпуса.

Срок для выполнения услуг Заказчик установил в количестве 90 календарных дней, в которые входит сопровождение утвержденной Заказчиком проектно-сметной документации и изыскательских работ при прохождении государственной экспертизы, включая устранение всех замечаний, выявленных при проведении данной экспертизы, до получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации и изыскательских работ.

Также, в обязанности Подрядчика входит сбор и согласование в уполномоченных

организациях исходно-разрешительных документов, необходимых для выполнения работ, указанных в п.1.1 Договора.

При этом ч.12 ст.48 Градостроительного кодекса РФ определяет, что в состав проектной документации объектов капитального строительства с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 настоящей статьи, включаются следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с техническими условиями подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и в случае проведения экспертизы результатов инженерных изысканий до проведения экспертизы проектной документации с реквизитами положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения:

а) требований технических регламентов, в том числе требований механической, пожарной и иной безопасности, требований энергетической эффективности, требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов к зданиям, строениям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям и системам инженерно-технического обеспечения), требований к обеспечению доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);

б) санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объектов;

в) требований к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации зданий и сооружений;

г) требований технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

4) проект организации строительства объектов капитального строительства;

5) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

б) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого объекта, а также в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома сведения об объеме и составе указанных работ.

Исходя из вышеизложенного, а также с учетом требований закупочной документации, подрядчику (победителю закупки) необходимо выполнить обширный перечень услуг.

В соответствии с ч.2 ст.48 Градостроительного кодекса РФ, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

При этом целью оказания услуг, составляющих предмет рассматриваемой закупки, является получение положительного заключения экспертизы.

Заявителем (ООО «Аррен») был направлен в адрес Заказчика запрос на разъяснение положений закупочной документации, в том числе в которых данное общество просило дополнить техническое задание следующими сведениями:

- численность персонала, работающего в лабораторно-диагностическом корпусе по каждой лаборатории;
- над каким биологическим материалом будут исследования и его количество, способы его содержания;
- места утилизации вредных отходов;
- требования к приборам учета всех энергоносителей;
- требования к маломобильным группам населения;
- требования к применяемым материалам и конструкциям по всем зданиям и сооружениям.

Вместе с тем, в предоставлении указанных сведений Заказчик потенциальному участнику отказал, указав, что «Все имеющиеся у Заказчика исходные данные для выполнения работ по договору Заказчик передает Подрядчику в течение 5 рабочих дней с момента подписания договора в соответствии с п.6.1 проекта Договора».

Таким образом, с момента получения всей необходимой информации от Заказчика, у победителя закупки будет фактически менее 90 дней.

Вместе с тем, в отсутствие вышеперечисленной информации участник закупки не имеет возможности должным образом оценить объем работ, подлежащих выполнению, а с учетом достаточно сокращенного срока на выполнение работ (не более 90 дней) подрядчик несет риски ненадлежащего оказания услуг (не выполнения в установленный срок, выполнения не в полном объеме, возможного отсутствия времени на устранение недочетов и пр.).

Вышеуказанное нарушает права участников закупочной процедуры, в том числе и потенциальных.

Надлежащего мотивированного обоснования установления срока оказания услуг в количестве не более 90 календарных дней Заказчик не представил.

Как указали представители Заказчика на рассмотрении дела, указанный срок устанавливался исходя из полученных коммерческих предложений. Вместе с тем, в материалы дела коммерческие предложения не представлялись. Кроме того, представители Заказчика пояснили, что участники, направившие коммерческие предложения, заявки на участие в закупке не подавали.

В любом случае, информация, указанная в коммерческих предложениях, не может полностью быть принята во внимание, поскольку на момент направления коммерческого предложения хозяйствующий субъект располагает только общими параметрами услуги, которую необходимо оказать Заказчику.

При этом обзор закупок, проводимых Заказчиками, в сфере проектирования, свидетельствует о том, что срок на оказание аналогичных предмету рассматриваемой закупки услуг составляет в среднем около полугода, то есть значительно больше, установленного Заказчиком (3 месяца).

Указанный выше средний срок на выполнение работ Заказчики устанавливают исходя из сложности и объема оказываемых услуг.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять требования к выполняемым работам (услугам) не освобождает его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Указание Заказчиком в документации всей необходимой информации, касающейся закупаемых работ и услуг, в том числе им сопутствующей, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Таким образом, установив в закупочной документации № 32110285007 сокращенный срок на выполнение проектно-сметных и изыскательских работ с учетом непредоставления в составе закупочной документации всех исходных данных для их исполнения, ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» нарушило принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости по отношению к участникам закупок, закрепленные в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика содержится нарушение ч.1 ст.3 Закона о закупках. Жалоба Заявителя признается обоснованной.

При этом как установлено в ходе рассмотрения дела, конкурс № 32110285007 в электронной форме признан несостоявшимся. Как пояснили представители Заказчика на рассмотрении дела, планируется повторное проведение данной закупки. В связи с чем, целесообразность в выдаче предписания об устранении нарушений отсутствует.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аррен» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что закупка признана несостоявшейся.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова