

**Жалоба на положение документации ФГУП «Госзагрансобственность» о
проведении мониторинга цен и предложений на выполнение работ по
реконструкции здания,
расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир
№ 32312667496**

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32312667496

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.08.2023

5. Наименование закупки: выполнение работ по реконструкции здания, расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир

6. Обжалуемые действия и доводы жалобы:

6.1. Заказчиком в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ установлены незаконные требования к участникам закупки, приводящие к ограничению конкуренции.

6.2. Заказчиком в составе документации не предоставлена информация, позволяющая определить объем работ, подлежащий выполнению, и заполнить заявку на участие в закупке

7. Доводы жалобы:

7.1.

Заказчиком в нарушение ст. п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ установлены незаконные требования к участникам закупки, приводящие к ограничению конкуренции.

В соответствии с абз. 11, п. 18 «Требования к участникам закупки» включает в себя следующие положения:

- отсутствие у участника неисполненных обязательств перед Заказчиком по возврату средств, выделенных Заказчику в качестве субсидии из федерального бюджета и/или неисполненных обязательств не финансового характера.

В соответствии со ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Деятельность Заказчика на момент размещения извещения о закупке регламентирована **Положением о закупке** товаров, работ, услуг федеральным государственным унитарным предприятием «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации, утвержденным приказом ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации от «09» августа 2023 г. № 241 (Далее – Положение о закупке).

Раздел 6 Положения о закупке, а именно абз. 12 п. 6.2, устанавливает аналогичное требование к участнику закупки, а именно: «отсутствие у участника закупки неисполненных обязательств перед Заказчиком по возврату средств, выделенных Заказчику в качестве субсидии из федерального бюджета и/или неисполненных обязательств не финансового характера».

Заявитель считает нужным отметить, что данное положение отсутствовало в предыдущей редакции Положения о закупках и было введено непосредственно Приказом № 241 от «09» августа 2023 г. СЕС kft считает, что внесение описанного выше положения связано с тем, что ранее была подана аналогичная жалоба на положение документации ФГУП «Госзагрансобственность» о проведении мониторинга цен и предложений на выполнение работ по реконструкции здания, расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир № **32312640537**. Иными словами, ФГУП «Госзагрансобственность» всячески пытается воспрепятствовать Заявителю участвовать в закупке, и более того, после поступившей жалобы, ввел в своё Положение о закупках **заведомо незаконное положение, нарушающее п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ**.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Таким образом, установление требования к участнику закупки об отсутствии неисполненных обязательств перед Заказчиком по возврату средств, выделенных Заказчику

в качестве субсидии из федерального бюджета и/или неисполненных обязательств не финансового характера и отражение такого требования в Положении о закупке не соответствует принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушает требования Закона о закупках.

Данные требования являются избыточными и ограничивают количество участников закупки, поскольку отсутствие или наличие данных условий в отношении участника закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

7.2.

Заказчиком в составе документации не предоставлена информация, позволяющая определить объем работ, подлежащий выполнению, и заполнить заявку на участие в закупке

В соответствии с п. 2.4. проекта Договора, «2.4. Подрядчик обеспечивает выполнение всех Работ, необходимых для достижения результата Работ, предусмотренного Договором, включая все мероприятия, которые прямо не предусмотрены в Договоре, но которые необходимы для безопасного выполнения Работ, достижения Объектом гарантированных эксплуатационных показателей и его надежной и безопасной эксплуатации, в том числе оказание **содействие Заказчику в корректировке проектной и сметной документации, получение положительного заключения** ФАУ «Главгосэкспертиза России» на предмет достоверности определения сметной стоимости. При этом все такие Работы считаются включенными в объем Работ и цену Договора. Под содействием стороны определяют, что указанные работы производятся силами Подрядчика от лица Заказчика».

В соответствии с абз. 2 п. 3.2 проекта Договора, «Цена Договора подлежит корректировке в соответствии с замечаниями ФАУ «Главгосэкспертиза России» по результатам прохождения государственной экспертизы сметной документации».

При этом сама проектно-сметная документация, подлежащая корректировки и влияющая в дальнейшем на цену Договора, в составе документации не размещена. Кроме того, не ясно, **каким образом в дальнейшем будет осуществляться корректировка стоимости договора – ведь согласно проекта договора виды и стоимость работ определяются на основании коммерческих единичных расценок без привязки к сметам.**

Проектная документация согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

П. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" определяет, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные

заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Таким образом, на основании ч. 10 ст. 4, ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" проектно-сметная документация подлежит включению в документацию и размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Отсутствие в составе документации о запросе предложений проектно-сметной документации приводит к невозможности формирования и подачи заявки на участие в запросе предложений, также привело к нарушению ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", к нарушению ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", так как сметная документация в составе документации не была размещена на официальном сайте в сети "Интернет", что привело (могло привести) к сокращению числа участников закупки и тем самым нарушает ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Приостановить проведение мониторинга цен и предложений ФГУП «Госзагрансобственность» на выполнение работ по реконструкции здания, расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир № 32312667496
2. Признать настоящую жалобу обоснованной
3. Признать ФГУП «Госзагрансобственность» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пункт 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
4. Выдать предписание, направленное на устранение выявленного нарушения.