

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/65-1069/2019**

22 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (далее – заявитель, общество, ООО «КС-Строй») на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на капитальный ремонт "ГБУЗ ВО "Киржачская районная больница. Городская поликлиника №2" по адресу: Владимирская область, г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Пушкина д.1.(2этапа) (Закупка № 0128200000119006378), в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 08.10.2019 № 98).

Заказчик – ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заказчика.

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

21.10.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 22.10.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/65-1069/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на капитальный ремонт "ГБУЗ ВО "Киржачская районная

больница. Городская поликлиника №2" по адресу: Владимирская область, г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Пушкина д.1.(2этапа) (Закупка № 0128200000119006378).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушение положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в том, что дата окончания приема разъяснений на участие в аукционе установлена не надлежащим образом. ООО «КС-Строй» считает, что дата окончания приема разъяснений должна быть установлена 12.10.2019.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

В письменном пояснении по существу жалобы заказчик выразил мнение о том, что даты начала подачи заявок, окончания подачи заявок и окончания предоставления разъяснений установлены Департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области в соответствии с нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», жалоба заявителя не соответствует реальным обстоятельствам и со стороны заказчика нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не допущено.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что жалоба является необоснованной и вместе с тем пояснил, что статья 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок устанавливает порядок предоставления документации об аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений.

Заказчик размещает в единой информационной системе документацию об аукционе одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона, следовательно, участник электронного аукциона вправе направить запрос на разъяснение положений документации о таком аукционе с момента опубликования заказчиком такого аукциона, то есть датой начала предоставления разъяснений является дата опубликования такого аукциона.

Датой окончания направления участником аукциона запроса на разъяснение положений документации аукциона, будет дата, установленная не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

16.10.2019 завершается срок приема заявок, участник вправе подать запрос на разъяснение не позднее чем три дня до даты окончания срока подачи заявок - до 12.10.2019.

14.10.2019 является датой окончания срока предоставления разъяснений. Также представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что заявитель отождествляет понятия «дата окончания приема запроса на разъяснение от участников» и «дата окончания срока предоставления разъяснений заказчиком».

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В силу требований части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Проанализировав требования Закона о контрактной системе в сфере закупок и положения документации рассматриваемого электронного аукциона, Комиссия пришла к следующему выводу.

Начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке составляет 20 838 500.

08.10.2019 в Единой информационной системе размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона по закупке № 0128200000119006378.

Пунктом 33 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлено, что дата и время окончания срока подачи заявок – 16.10.2019 09:00 по московскому времени.

В пункте 34 Информационной карты электронного аукциона указано, что дата начала срока предоставления разъяснений с момента опубликования извещения. Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе - 14.10.2019.

Исходя из положений Закона о контрактной системе в сфере закупок 12.10.2019 - последний день для подачи запроса на разъяснение документации.

В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе - 14.10.2019.

На основании изложенного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения Закона о контрактной системе при установлении даты окончания подачи заявок, даты начала и окончания предоставления разъяснений документации рассматриваемого электронного аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на капитальный ремонт "ГБУЗ ВО "Киржачская районная больница. Городская поликлиника №2" по адресу: Владимирская область, г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Пушкина д.1.(2этапа) (Закупка № 0128200000119006378) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.