

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 033/04/14.3-191/2021 об административном правонарушении

26 апреля 2021 года

г. Владимир

Я, заместитель руководителя Владимирского УФАС России Ш, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-191/2021, возбужденного 12 апреля 2021 протоколом по делу об административном правонарушении в отношении ООО «СЗ Стройэкс» (ИНН 3305015906, ОГРН 1033302201173, юр. адрес:601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Малеева, д. 1, корп. А.) в связи с нарушением Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 «О рекламе», образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП – нарушение рекламодателем законодательства о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

Владимирским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 033/04/14.3-737/2020 в отношении ООО «СЗ Стройэкс» по факту нарушения требований ч.7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», выразившегося в распространении в газете «Ковровские вести» в номерах 34 (452) от 15 сентября 2020г, 35 (453) от 22 сентября 2020г, рекламного объявления следующего содержания: «Квартиры на ул. Суворова д. 104 ... суворова 104... кирпичный дом с крышной котельной... планировки квартир на сайте www.stroieks.ru тел.:8-*****...8(49232)*****..офис продаж: ул. Малеева, дом 1а... проектная декларация на сайте www.stroieks.ru... реклама», в котором отсутствует фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение, ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении от 10.03.2021 №02/1179-мсв с указанием даты, времени и места составления протокола об административном правонарушении направлено ООО «СЗ Стройэкс» и получено обществом 17.03.2021 (уведомление о вручении почтового отправления с идентификатором 80089758142590).

Согласно протоколу об административном правонарушении от 12.04.2021 составленного в присутствии представителя ООО «СЗ Стройэкс» Ф., действующего на основании доверенности от *****, сроком действия один год, ООО «СЗ Стройэкс» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ. Копия протокола с указанием даты, времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-191/2021 получена представителем общества на руки.

Определением от 13.04.2021 № 02/1978-мсв рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 26.04.2021 на 10 часов 00 минут.

ООО «СЗ Стройэкс» заявлено ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие представителя общества (вх. № 2956 от 16.04.2021).

Таким образом, на момент рассмотрения дела № 033/04/14.3-191/2021 об административном правонарушении лицо, привлекаемое к административной ответственности, извещено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения установлено решением Комиссии Владимирского УФАС России от 28.01.2021г. по делу о нарушении рекламного законодательства № 033/05/28-1110/2020 и выразилось в следующем.

Владимирское УФАС России в процессе осуществления государственной функции по контролю за соблюдением норм Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» 19.12.2019 установило факт размещения в газете «Ковровские вести» в номерах 34 (452) от 15

сентября 2020г, 35 (453) от 22 сентября 2020г, рекламного объявления следующего содержания: «Квартиры на ул. Суворова д. 104 ... суворова 104... кирпичный дом с крышной котельной... планировки квартир на сайте www.stroieks.ru тел.:8-*****...8(49232)*****..офис продаж: ул. Малеева, дом 1а... проектная декларация на сайте www.stroieks.ru... реклама»

Факт распространения указанного рекламного объявления подтверждается имеющимся в распоряжении антимонопольного органа печатными выпусками газеты «Ковровские вести» 34 (452) от 15 сентября 2020г, 35 (453) от 22 сентября 2020г.

С целью установления рекламодателя, в адрес редакции издания «Ковровские вести» был направлен запрос №02/6370-мсв от 09.11.2020. В ответ на указанный запрос (вх. № 7929 от 18.11.2020) поступила копия макета рекламного блока, заверенная рекламодателем ООО «СЗ «Стройэкс», копия договора с рекламодателем №14-1 от 14.09.2020, платежные поручения от 08.10.2020 №459, от 11.09.2020 №416, подтверждающие оплату услуг по размещению материалов.

В соответствии с договором №14-1 от 14.09.2020 на размещение рекламы и рекламно – информационных материалов в печатных изданиях, заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязанность по размещению рекламных материалов заказчика в газете «Ковровские вести» г. Ковров в объеме и на условиях, предусмотренных договором. Под рекламными материалами понимаются рекламные объявления, иные текстовые и/или графические материалы, фотографии и иные иллюстрации, содержащие информации, представленную заказчиком.

В адрес ООО «СЗ «Стройэкс» был направлен запрос №02/6370-мсв от 09.11.2020 с целью установления рекламодателя. В ответ на данный запрос, в распоряжение Владимирского УФАС были представлены следующие документы: копия договора с рекламодателем №14-1 от 14.09.2020, платежные поручения от 08.10.2020 №459, от 11.09.2020 №416, подтверждающие оплату услуг по размещению материалов, постановление администрации г. Коврова №346 от 18.02.2019, разрешения на строительство, заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»от 30.12.2014 №21-ФЗ.

По указанному факту распространения рекламы 23.11.2020г. антимонопольным органом было возбуждено производство по делу № 033/05/28-1110/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, о чем вынесено определение №02/6700-мсв и назначена дата рассмотрения дела на 25.12.2020г.

25.12.2020 рассмотрение дела было отложено до 28.01.2021 до 10 часов 00 минут, о чем вынесено определение №02/7526-мсв .

На рассмотрении дела представитель ООО «Медиа-Пресс» представил пояснения по факту спорного рекламного объявления. Размещение рекламного объявления с нарушением законодательства о рекламе произошло в связи с тем, что работники отдела рекламы ООО «Медиа-Пресс» не отследили изменения в Федеральный закон от 13.03.2006 №38-ФЗ , внесенные Федеральным законом от 13.07.2020 №202-ФЗ. Отмечается, что нарушение допущено не умышленно, не повлекло существенного нарушения прав участников долевого строительства – в тексте рекламы содержатся сведения об адресе в сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации. Нарушение законодательства о рекламе признается.

До времени рассмотрения дела в адрес Владимирского УФАС России поступили пояснения ООО «Стройэкс» (вх. № 9035 от 25.12.2020). В указанных пояснениях сообщалось, что спорное рекламное объявление было сформировано компанией впервые, в связи с чем по неопытности и невнимательности были допущены вменяемые нарушения. На момент направления пояснений спорное рекламное объявление не распространяется. Нарушение законодательства о рекламе признается.

Исследовав материалы дела № 033/05/28-1110/2020, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе, реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Указанная рекламная информация обращена к неопределенному кругу лиц, формирует и поддерживает интерес потребителей к услугам продажи квартир в микрорайоне Юрьевец г. Владимир, застройщиком которых выступает ООО «Монострой», является рекламой услуг по приобретению квартир в путем заключения договоров участия в долевом строительстве с целью привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ "О рекламе", реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2018 г. N 1133 в качестве адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлен адрес сайта <https://наш.дом.рф/>.

При этом, в рассматриваемом рекламном объявлении фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение, ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, отсутствуют, что свидетельствует о наличии признаков нарушения ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе.

Таким образом, в рекламных объявлениях, размещенном в «Ковровские вести» в номерах 34 (452) от 15 сентября 2020г, 35 (453) от 22 сентября 2020г, рекламного объявления следующего содержания: «Квартиры на ул. Суворова д. 104 ... суворова 104... кирпичный дом с крышной котельной... планировки квартир на сайте www.stroieks.ru тел.:8-9157902150...8(49232)3-40-84..офис продаж: ул. Малеева, дом 1а... проектная декларация на сайте www.stroieks.ru... реклама», содержатся признаки нарушения ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Согласно части 7 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 ст. 28 Закона о рекламе, несет рекламораспространитель.

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламодателем является ООО «СЗ Стройэкс» (ИНН 3305015906, ОГРН 1033302201173, юр. адрес:601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Малеева, д. 1, корп. А.);

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламораспространителем является учредитель газеты «Ковровские вести» ООО «Медиа-Пресс» (ИНН 3305041399, ОГРН 1033302204154, юр. адрес : 601900, Владимирская область, город Ковров, пр-кт Ленина, д. 49, пом. 3).

Исходя из изложенного, Комиссия пришла к выводу о ненадлежащем характере рекламного объявления, размещенного в газете «Ковровские вести» в номерах 34 (452) от 15 сентября 2020г, 35 (453) от 22 сентября 2020г, следующего содержания: «Квартиры на ул. Суворова д. 104 ... суворова 104... кирпичный дом с крышной котельной... планировки квартир на сайте www.stroieks.ru тел.:8-9157902150...8(49232)3-40-84..офис продаж: ул. Малеева, дом 1а... проектная декларация на сайте www.stroieks.ru... реклама», поскольку в нем отсутствуют фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение, ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации.

Распространение ненадлежащей рекламы образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что противоправные действия ООО «СЗ Стройэкс» (ИНН 3305015906, ОГРН 1033302201173, юр. адрес:601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Малеева, д. 1, корп. А.) образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ – нарушение рекламодателем законодательства РФ о рекламе.

Согласно п. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Место совершения административного правонарушения: Владимирская область, г.Ковров.

Время совершения административного правонарушения: 15.09.2020 – 22.09.2020г.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно, как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Состав административного правонарушения по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, совершенного ООО «СЗ Стройэкс», образуют:

- объект административного правонарушения – установленный порядок производства, размещения и распространения рекламы;

- объективная сторона административного правонарушения - распространение рекламного объявления в отсутствие фирменного наименования (наименования) застройщика либо указанного в проектной декларации индивидуализирующего застройщика коммерческого обозначения, ссылки на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации в нарушение ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»;

- субъект административного правонарушения - ООО «СЗ Стройэкс».

- субъективная сторона административного правонарушения – виновное совершение административного правонарушения, так как у ООО «СЗ Стройэкс» имелась возможность соблюдения законодательства о рекламе, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения ООО «СЗ Стройэкс». Кроме того, имелись основания для составления постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающими обстоятельствами, выявленными при рассмотрении дела об

административном правонарушении № 033/04/14.3-191/2021, является привлечение ООО «СЗ Стройэкс» к административной ответственности по ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-191/2021 выявлены основания для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ, а именно принадлежность ООО «СЗ Стройэкс» к числу субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дополнительно должностным лицом был исследован вопрос о малозначительности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Согласно п. 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 « о некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Действия ООО «СЗ Стройэкс» содержат нарушение законодательства о рекламе и свидетельствуют о пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей по соблюдению норм в сфере законодательства о рекламе. Несоответствие спорной рекламы требованиям законодательства нарушает права и законные интересы потребителей на получение надлежащей информации.

Владимирское УФАС России, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, приходит к выводу, что совершенное правонарушение несет существенную угрозу правоохраняемым отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным

Срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

С учетом установленных обстоятельств ООО «СЗ Стройэкс» виновно в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, так как данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению требований законодательства о рекламе, при отсутствии к тому чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств.

Определяя степень ответственности ООО «СЗ Стройэкс», с учетом фактических обстоятельств совершения административного правонарушения, отсутствия отягчающих

обстоятельств, считаю возможным заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение..

Постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/14.3-191/2021 вынесено в отсутствие ООО «СЗ Стройэкс» о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомленной надлежащим образом.

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.10, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 14.3, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 18, 33, 38 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ООО «СЗ Стройэкс» (ИНН 3305015906, ОГРН 1033302201173, юр. адрес: 601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Малеева, д. 1, корп. А.) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде **предупреждения**.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Ш