



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

АО «Газпром газораспределение
Екатеринбург»

*

ООО «АСЕ»

*

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-75/2021

г. Екатеринбург

25.01.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «АСЕ», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «АСЕ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: электронно-вычислительное оборудование и оргтехника №141-11-2020 (извещение № 32009679472) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АСЕ» (вх. № 01-226 от 12.01.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: электронно-вычислительное оборудование и оргтехника №141-11-2020 (извещение № 32009679472), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АСЕ» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» от 31.03.2020г. № 12/2020 и размещенное в единой информационной системе в версии 13 от 14.04.2020г.

24.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009714651 и закупочная документация по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: электронно-вычислительное оборудование и оргтехника №141-11-2020.

21.12.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура подведения итогов запроса предложений в электронной форме, в результате которой составлен итоговый протокол № 141-11-2020 от 21.12.2020г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «АСЕ» отклонена по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок по следующему основанию: «подпункт «к» пункта 1.4.2 Документации, в составе заявки НЕ представлен договор Изготовителя с Дилером/Официальным представителем, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемого товара (либо части предлагаемого товара).».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

9) требования к участникам такой закупки;

Согласно п. 11.1.1 Положения о закупках порядок проведения запроса предложений определяется в соответствии с разделом 6 с особенностями, предусмотренными разделом 7 для проведения запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 6.3.1 Положения о закупках документация о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должна содержать следующие сведения:

6.3.1.2 Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в конкурентной закупке, инструкцию по ее подготовке.

Согласно п. 1.4.2 Раздела 1 «Общие положения» закупочной документации если иное не предусмотрено п. 3.25 настоящей Документации, Участник должен включить в состав Заявки следующие документы:

к) Документы, подтверждающие право Участника на поставку предлагаемого им товара.

Если Участник не является изготовителем предлагаемого им товара (его части), право Участника на поставку предлагаемого им товара (его части) должно быть подтверждено одним из следующих способов:

1) Участник предоставляет копию договора, заключенного между Участником и изготовителем предлагаемого товара (его части), **или** Форму 14, выданную Участнику и подписанную изготовителем товара (его части).

2) Участник предоставляет Форму 14, выданную Участнику и подписанную лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), **и** копию договора, заключенного между лицом, выдавшим Форму 14, и изготовителем товара (его части).

3) Участник предоставляет копию договора, заключенного между участником и лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), **и** копию договора, заключенного между таким лицом и изготовителем товара (его части).

Согласно п. 2.3.1.1 Раздела 2 «Порядок проведения закупки» закупочной документации участник должен подготовить Заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы Заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

Заявка на участие в Закупке состоит из первой части, второй части и ценового предложения.

Согласно п. 2.3.1.1.2 Раздела 2 «Порядок проведения закупки» закупочной документации вторая часть Заявки должна включать в себя следующие материалы:

д) Документы, подтверждающие соответствие Участника установленным настоящей Документацией дополнительным квалификационным требованиям (п. 1.4.2 настоящей Документации с учетом требований п. 3.25 настоящей Документации).

Участником закупки ООО «АСЕ» в составе заявки представлены следующие документы:

- Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера), подписанное директором ООО «АСЕ».

- Сертификат, согласно которому ООО «АСЕ» является официальным партнером ООО «Панасоник Рус».

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «АСЕ» установила, что участник закупки в составе заявки не представил документы, в соответствии с п. 1.4.2 Раздела 1 «Общие положения» закупочной документации, а именно участником закупки представлена Форма 14, подписанная самим участником закупки. Вместе с тем, участнику необходимо было представить:

Если Участник не является изготовителем предлагаемого им товара (его части), право Участника на поставку предлагаемого им товара (его части) должно быть подтверждено одним из следующих способов:

1) Участник предоставляет копию договора, заключенного между Участником и изготовителем предлагаемого товара (его части), **или** Форму 14, выданную Участнику и подписанную изготовителем товара (его части).

2) Участник предоставляет Форму 14, выданную Участнику и подписанную лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), **и** копию договора, заключенного между лицом, выдавшим Форму 14, и изготовителем товара (его части).

3) Участник предоставляет копию договора, заключенного между участником и лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), **и** копию договора, заключенного между таким лицом и изготовителем товара (его части).

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «АСЕ» не соответствует требованиям закупочной документации, так как участником закупки не представлены документы, в соответствии с п. 1.4.2 Раздела 1 «Общие положения» закупочной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.8.1 Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях:

6.8.1.2 Отсутствия документов, определенных документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Согласно п. 6.8.1.9 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников закупки, не противоречащие настоящему Положению.

Согласно п. 1.6.1 Раздела 1 «Общие положения» закупочной документации организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике Закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах;
- несоответствия заявки, поданной Участником Закупки, требованиям настоящей Документации и/или Положения о закупках Заказчика.

Таким образом, аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «АСЕ» по основаниям, указанным в итоговый протокол № 141-11-2020 от 21.12.2020г., закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку в составе заявки участником закупки не представлены документы, подтверждающие право Участника на поставку предлагаемого им товара.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АСЕ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*