



Муниципальное
унитарное предприятие
«Орскбытсервис»
Администрации г. Орска
ИНН 5615002227 КПП 561501001

462431, г. Орск, ул. Новосибирская, д.88-А
телефон: 340-727, 340-717, 340-721
e-mail: office.bpk@yandex.ru

№ 33 от «А» июля 2019г.

В Управление федеральной
антимонопольной службы РФ по
Оренбургской области
г. Оренбург ул. Краснознаменная, 22

Заявитель: муниципальное унитарное
предприятие «Орскбытсервис»
Администрации г. Орска
462431 Оренбургская область г. Орск
ул. Новосибирская д. 88а
ИНН 5615002227, тел. (3537) 340717
e-mail: office.bpk@yandex.ru

Заказчик: государственное автономное
учреждение здравоохранения «Городская
больница № 4» города Орска
462411 Оренбургская область г. Орск
ул. Докучаева д. 2а
ИНН 5615003069, тел. (3537) 340502
(доб.115)
e-mail: torgi_gb4@bk.ru

ЖАЛОБА на действия Заказчика по 223-ФЗ

«04» июня 2019 г. государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 4» города Орска в ЕИС (www.zakupki.gov.ru.) было размещено Извещение (Закупка № 31907950926) о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по стирке белья в прачечной.

Предмет закупки – оказание услуг прачечной с доставкой белья по адресам.
Заказчиком выступило государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 4» города Орска (далее — Заказчик) адрес: 462411 Оренбургская область г. Орск ул. Докучаева 2а, ИНН/КПП 5615003069/561401001, ОГРН 1025602002425, Контактное лицо , электронная почта torgi_gb4@bk.ru, телефон

Муниципальное унитарное предприятие «Орскбытсервис» Администрации г. Орска (далее — МУП «Орскбытсервис»), адрес 462431 Оренбургская область г. Орск ул. Новосибирская д. 88а ИНН/КПП 5615002227/561501001 ОГРН 1025602004361, тел: (3537) 340717, факс: 340727, e-mail: office.bpk@yandex.ru, заинтересовавшись заказом, изучило всю

имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок подачи заявок: с «04» июня 2019 г. по «10» июня 2019 г. до 17:00.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, МУП «Орскбытсервис», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, подало заявку на участие в указанной закупке 10.06.2019 года.

«11» июня 2019г. на электронной площадке был опубликован протокол № 421 рассмотрения и оценки заявок согласно которому комиссией принято решение в отношении МУП «Орскбытсервис» — признать участником, занявшим второе место в запросе цен с предложением по цене договора 1 260 000 рублей. Победителем признана фирма ООО «Аква-Бриз» ИНН 5614014580 с предложением по цене договора 1 250 000 рублей.

Полагаем, что Заказчиком нарушены требования п. 1 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а именно координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

К таким выводам мы пришли по следующим фактам: 10 июня 2019г. у специалиста по закупкам МУП «Орскбытсервис» возникли вопросы по размещенной документации, она позвонила на номер контактного лица Заказчика и он полностью проконсультировал специалиста по всем интересующим вопросам, в том числе по количеству поданных заявок и кем они поданы, цена заявки при этом прямо названа не была, но сказано: «по ценам предыдущего года». (детализация звонков прилагается).

Таким образом, представитель заказчика в нарушение Закона о защите конкуренции проводит переговоры с участниками закупки и разглашает информацию не подлежащую разглашению.

Учитывая, что ООО «Аква-Бриз» (победитель закупки), начиная с июня 2016 года заключает уже третий договор с ГАУЗ «ГБ № 4» г. Орска на оказание прачечных услуг, наше предприятие выражает недоверие к комиссии Заказчика и порядку проведения запроса цен, так как разрыв между ценовыми предложениями минимальный.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Положение о закупках, разработанное Заказчиком может предусматривать конкурентные и неконкурентные закупки, а так же иные способы, установленные положением. Именно способ установленный положением -запрос цен и выбрал заказчик для размещения закупки по стирке.

Согласно п. 34.1.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 4» города Орска такой способ закупки как запрос цен

применителен для закупки товаров в коммерческих целях, т.е. в случае, если Заказчик сам выступает Исполнителем по договору и данные товары, необходимы для исполнения обязательств по договору в короткие сроки. (страница 73 Положения).

Так как порядок проведения запроса цен четко не регламентирован Федеральным законом 223-ФЗ заказчик руководствуется своим Положением о закупках.

Предметом аукциона является стирка белья в прачечной источник финансирования закупки средства территориального фонда обязательного медицинского страхования (сокращенно ОМС), срок договора 1 год, то есть закупка не для коммерческих целей, так как оплачивается из бюджетных средств и которую заказчик может запланировать заранее и провести любым другим конкурентным способом. Полагаем, что заказчиком нарушаются условия закупки, прописанные в собственном Положении о закупках, и способ размещения заказа изначально выбран неверно, чтобы ограничить конкуренцию и создать упрощенные условия для участия уже имеющемуся Исполнителю.

Кроме того при детальном изучении документации по закупке № 31907950926 найдены следующие нарушения:

1) В извещении указан код ОКПД 2 – 96.01.1 «Услуги по стирке и чистке», исходя из описания объекта закупки, указанного в техническом задании «стирка прямого белья» и «стирка фасонного белья» в извещении должны быть указаны коды 96.01.19.115 - Услуги по стирке прямого хлопчатобумажного и льняного белья и 96.01.19.116 - Услуги по стирке фасонного хлопчатобумажного и льняного белья (Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)). Следовательно, заказчиком неправильно применен код ОКПД 2 при формировании извещения.

В силу ст. 3 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о закупке. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Указание заказчиком кода ОКПД 2 в извещении о проведении запроса цен означает, что заказчик сообщил неограниченному кругу лиц информацию о проведении закупки, в том числе с использованием кода ОКПД 2. Следовательно, заказчик при размещении на официальном сайте всей информации обязан обеспечить открытость и прозрачность такой информации (или сведений).

В данном случае, указание в извещении о проведении запроса цен кода ОКПД 2, несоответствующего объекту закупки (его описанию), означает, что заказчиком не соблюден принцип открытости и прозрачности, установленный ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, указание заказчиком в извещении о проведении запроса цен неверного кода ОКПД 2 нарушает права участников закупки (в том числе лиц, осуществляющих общественный контроль закупок), поскольку не позволяет произвести на официальном сайте поиск закупки по ОКПД 2.

2) В п. 12.4 документации о проведении запроса цен указано, что заявка на участие подается в письменной форме с приложением копий документов или в электронной форме на электронную почту с приложением отсканированных документов. **Способ подачи заявки путем направления на электронную почту не предусмотрен Положением о закупках ГАУЗ «ГБ № 4» г. Орска (только конверты п. 34.2.2 страница 74).**

3) Согласно извещения закупка размещается без преимуществ СМП, но согласно п. 12.4 документации от участника закупки **требуется предоставить справку о принадлежности к субъектам малого или среднего предпринимательства. Тем самым нарушаются права участников.**

4) Согласно п. 7 документации срок оплаты установлен 30 дней, в безналичной форме, согласно проекта договора. В 3.1. проекта договора указано, что оплата производится на расчетный счет исполнителя в течение 60 дней. **Таким образом, условия документации не позволяют потенциальному участнику разобраться в правильности размещенной заказчиком информации.**

5) В размещенной документации к закупке отсутствует обоснование начальной максимальной цены договора.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести полную проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31907950926;
2. Аннулировать результаты закупки.
3. Обязать Заказчика повторно разместить закупку на оказание услуг по стирке белья в прачечной путем проведения конкурентной закупки в электронной форме.

Приложения:

1. Извещение № 31907950926;
2. Копия документации о проведении запроса цен;
3. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок от 11.06.2019;
4. Копия заявки МУП «Орскбытсервис»;
5. Копия положения о закупках ГАУЗ «ГБ № 4» г. Орска;
6. Детализация звонков;
7. Сведения о ранее заключенных договорах с ООО «Аква Бриз»;
8. Копия Распоряжения на Алифонова А.А.;
9. Выписка из ЕГРЮЛ.

Врио директора МУП «Орскбытсервис»

