

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
«ЗАВОД ХИМИЧЕСКИХ РЕАГЕНТОВ»**

ИНН 7604347657, КПП 760401001, ОКПО 32685270
Р/с № 40702810519100002548 в Московском филиале «БАНК СГБ»
К/с №30101810245250000094 в ГУ Банка России по ЦФО, БИК 044525094
150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д.30, офис 16
Т/ф (4852) 67-44-80, 67-44-81, 67-44-82

№ зхр/163
от 08.10.2020 г.

Куда: Ставропольское УФАС России
Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул.Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-служба: 35-14-11
E-mail: to26@fas.gov.ru

От ООО «ПО «ЗХР»
Юридический и почтовый адрес: 150000, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Чайковского, д.30, оф.16
ОГРН 1187627025585 ИНН 7604347657, КПП 760401001
Контактный телефон – 8 (4852) 67-44-80;
Электронная почта: ro-zxr@zxr.ru;

Лицо, в отношении которого подается жалоба:

Организатор торгов: ООО «ППТК»
Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17)
ОРГН 5087746050145 ИНН: 7733667750, КПП: 773101001

Заказчик: ПАО «ОГК-2»
ИНН 2607018122, КПП 260701001 ОГРН 1052600002180
Место нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск;

Электронная площадка: АО «Сбербанк - АСТ»
Юридический адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9
ОГРН: 1027707000441 ИНН: 7707308480
www.sberbank-ast.ru

**Жалоба
на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов**

06.10.2020 на сайте zakupki.gov.ru и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru размещено извещение № 14994/ЗП о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Общая информация о закупке:

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»);
ИНН 2607018122, КПП 260701001 ОГРН 1052600002180
Место нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск;
Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д. 66, корпус 1, лит. А; Электронный адрес: office@ogk2.ru;
Контактный телефон – 8 (812) 646-13-64.

Организатор торгов:

Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»);
ОРГН 5087746050145 ИНН: 7733667750, КПП: 773101001
Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Вереysкая, д. 17;
Электронный адрес: info@pptk-mos.ru;
Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.;

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Сбербанк - АСТ» Акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»
Юридический адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9
Фактический (почтовый) адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9
Основной государственный номер (ОГРН): 1027707000441 ИНН: 7707308480
www.sberbank-ast.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>

Реестровый номер извещения: 32009555681

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 06.10.2020 (МСК)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос предложений

Дата и время окончания срока подачи Заявок на участие в запросе предложений: 14 октября 2020 г. до 10:00 ч. (по московскому времени)

Предмет конкурса: Поставка алюминия сернокислого (водный раствор) для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Череповецкая ГРЭС

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Принципы закупки, установленные частью 1 ст.3 Закона N 223-ФЗ, а именно информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статья 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений в соответствии с которой запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Доводы:

В соответствии с ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заинтересованное лицо вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" только в случаях, прямо предусмотренных ч. 10 ст. 3 указанного закона.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

При рассмотрении жалоб антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

ООО «ПО «ЗХР» осуществляет деятельность в области оптовых поставок химических реагентов, в том числе сульфата алюминия, и планирует принять участие в запросе предложений на поставку алюминия сернокислого (водный раствор) для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Череповецкая ГРЭС путем подачи соответствующей заявки. Заявка планируется к подаче в соответствии со сроками, установленными в закупочной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки - Положением о закупке.

Положение «О закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» утвержденное решением Совета директоров ПАО «ОГК-2» (Протокол № 206 от 26.12.2018) (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «ОГК-2» (Протоколы № 222 от 16.09.2019, № 234 от 28.02.2020, № 240 от 01.06.2020) размещено на сайте zakupki.gov.ru

Пунктом 1.9. Положения о закупках установлено, что при проведении закупок могут быть также установлены следующие требования к участникам закупки: «Отсутствие за последние 3 года до дня окончания подачи заявки судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований

организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении Участников» (подпункт 1.9.2.7. п. 1.9 Положения).

Документацией «О запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 14994/ЗП на определение лучших условий поставки алюминия сернокислого (водный раствор) для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Череповецкая ГРЭС» установлено аналогичное требование, а именно:

В пп. 1.4.1.9 п. 1.4.1 Закупочной документации в числе обязательных требований к участникам Закупки установлены квалификационные требования, в том числе:

- отсутствие за последние 3 года до дня окончания подачи заявки судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении Участников.

В соответствии с п. 2.6.6. Документации «По результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в том числе, в случае: - наличия за последние 3 (три) года до дня окончания подачи заявки судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении Участников;»

Заявитель считает, в Положении о закупках и Закупочной документации не приводятся основания, по которым выполняемые работы, оказанные услуги или товар, поставляемый участником, в отношении которого подобный судебный акт состоялся, могут быть соотнесены с предметом Закупки, и как следствие, оказывать влияние на репутацию участника Закупки, что приводит к тому, что потенциальные участники Закупки ограничены в своем праве на этапе подачи заявок на участие в Закупке определить степень своего соответствия указанному требованию Закупочной документации. Таким образом, указанными документами установлены неизмеряемые требования к участникам.

Также закупочной документацией не определен предмет такого спора, закупочной комиссией не оцениваются какие именно нарушения повлекли за собой предъявление подобного иска, а так же размер исковых требований и обстоятельства их возникновения.

Подобное ограничение может привести к исключению из числа участников закупки Организаций, осуществляющих поставку химических реагентов на профессиональной основе в течение длительного периода времени, знакомых с особенностями поставки химических реагентов, их свойствами и порядком поставки, таких как ООО «ПО «ЗХР» и необоснованному предоставлению преимуществ компаниям, не имеющим подобного опыта.

Так в суде рассматривался спор по иску ООО «ППТК» к ООО «ПО «ЗХР» по начислению неустойки за нарушение сроков поставки, при этом период просрочки оспаривался ООО «ПО «ЗХР» в судебном порядке. В свою очередь ООО «ПО «ЗХР» неоднократно осуществляло поставки химических реагентов в адреса Заказчиков, организаторами торгов которых являлось ООО «ППТК», при этом нареканий от самих заказчиков в адрес нашей организации не поступало, сроки поставок обговаривались с заказчиками дополнительно с целью своевременного обеспечения химической продукцией для бесперебойной работы Заказчиков. При этом данные сроки Заказчиками непосредственно с держателем контракта – ООО «ППТК» не согласовывались. Так же следует учесть, что сумма исковых требований не значительна - 40 000 рублей, решение суда добровольно исполнено обществом.

Таким образом, в связи с тем, что ООО «ПО «ЗХР» отстаивало свои интересы в судебном порядке – компания лишена возможности участия в закупках, проводимых ООО «ППТК» на протяжении 3х лет.

В свою очередь, согласно ч. 2 ст. 45 Конституции РФ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. В ч. 1 ст. 46 Конституции РФ закреплена гарантия на судебную защиту прав и свобод каждого.

Право на судебную защиту - это гарантия, предоставляемая государством каждому для обеспечения восстановления его прав, нарушенных иными физическими лицами, юридическими лицами, решениями и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, путем правосудия (ст. 52 Конституции РФ).

При этом указание подобного ограничения в закупочной документации приводит к лишению Потенциального поставщика возможности отстаивать свои интересы в судебном порядке, в том числе в части спора с Заказчиком/Организатором по размеру и порядку начисления штрафных санкций. **Напротив, отсутствие подобных судебных решений не может гарантировать Заказчику выполнение потенциальным поставщиком обязательств по договору в полном объеме с отсутствием соответствующих нареканий.** Так, например, претензия Организатора торгов/Заказчика/компании входящей в компании Группы Газпром энергохолдинг о нарушении сроков поставки – удовлетворена Поставщиком в добровольном досудебном порядке, что вовсе не свидетельствует об отсутствии подобного нарушения и не является гарантией соблюдения обязательств по заключаемым контрактам в дальнейшем.

Так же формулировка, указанная в Положении о закупках и Документации о закупке для признания участника не соответствующим требованиям не содержит возможности участия (допуска до участия) для организаций и в случаях частичного удовлетворения исковых требований организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, а, следовательно, признание исковых требований частично обоснованными, что также лишает поставщиков права на судебную защиту.

Также хотелось бы отметить, что участники закупки при подготовке заявок должны заполнить форму со сведениями об участии в судебных разбирательствах с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии. Наличие судебных разбирательств с иными заказчиками Организатора не интересует, хотя, возможно, потенциальный Поставщик имеет судебную практику по исполнению договоров поставки не в свою пользу со многими другими Заказчиками, не относящихся к сфере производства электрической и тепловой энергии. Данный факт для ООО «ППТК» неважен. Считаем, что это политика двойных стандартов.

Таким образом, подобное ограничение ставит потенциальных поставщиков в заведомо невыгодное положение и лишает их права на судебную защиту, гарантированную конституцией РФ. Заказчику/организатору, напротив, предоставляет, например, право указывать в договорах необоснованно завышенный размер неустойки за нарушение сроков поставки товара. В свою очередь неустойка является мерой ответственности за нарушение обязательств по договору, в том числе в случае такого нарушения в результате предпринимательского риска и направлена на компенсацию возможных убытков заказчика, но не на получение необоснованной прибыли.

Таким образом, указанный критерий является фактически неизмеряемым, ограничивающим конкуренцию и не подлежащим установлению в Положении о закупках и документации о закупках.

На основании изложенного, считаем, что организатором торгов/ Заказчиком нарушены принципы равноправия (отсутствия дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Обязать заказчика/ организатора закупки внести изменения в Положение о закупках и Документацию о закупке.

Приложение:

1. Копия решения о назначении управляющего, на 1 л.;

Управляющий ООО «ПО «ЗХР»
_____ ИП Пелехов М.В.