



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-1048/2024

г. Екатеринбург

04.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\* — заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

\* – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

\* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» — \*,

– заявителя жалобы в лице ООО «Современные медицинские системы» — \*,

рассмотрев жалобу ООО «Современные медицинские системы» (вх. № 6228-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на реагенты и расходные материалы для иммунохимического анализатора закрытого типа Mindray CL-1200i для лабораторной службы ГАУЗ СО «ГКБ №14» (извещение № 32413403267), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Современные медицинские системы» (вх. № 6228-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на реагенты и расходные материалы для иммунохимического анализатора закрытого типа Mindray CL-1200i для лабораторной службы ГАУЗ СО «ГКБ №14» (извещение № 32413403267), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком в закупочной документации установлены неправомерные требования, что выразилось в указании требований к остаточному сроку поставляемой продукции, не соответствующих информации от производителя реагентов.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя жалобы, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Городская клиническая больница № 14" (ГАУЗ СО "ГКБ № 14") (далее по тексту - Положение), утвержденное Решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» (протокол Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» № 16 от «01» декабря 2023 года) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 28 от 18.12.2023 г.

19.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413403267 и закупочная документация на поставку реагентов и расходных материалов для иммунохимического анализатора закрытого типа Mindray CL-1200i для лабораторной службы ГАУЗ СО «ГКБ №14».

Начальная (максимальная) цена договора 5 259 089,70 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 9 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичные требования установлены п. 78, 79 Положения.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 16 раздела III «Техническое задание на поставку товаров (требование о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара)» Документации об электронном аукционе для субъектов малого и среднего предпринимательства заказчиком установлено следующее требование к гарантийному сроку: остаточный срок годности на момент поставки каждой партии товара должен составлять не менее 6 месяцев с даты изготовления. Возможность поставки товара с меньшим сроком годности допускается только с согласия Заказчика.

На заседании Комиссии представитель заявителя жалобы представил информационное письмо от ООО «Миндрей Медикал Рус» с исх. № 23-368 от 27.11.2023. В указанном письме содержится информация в виде таблицы, в которой указан гарантированный срок годности на реагенты производителя.

Представитель заявителя жалобы пояснил, что в соответствии с данными, представленными в таблице, следует, что гарантированный срок годности на реагенты, необходимые заказчику, меньше чем остаточный срок годности, установленный заказчиком в закупочной документации.

При этом Комиссия отмечает, что в представленном информационном письме указано, что реагенты для автоматических иммунохимических анализаторов серии CL производства Шэньчжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд, отгружаются со склада в г. Москва с остаточным сроком годности, не менее значения, указанного в таблице (не менее 3, 5 или 6 месяцев).

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что требования к остаточному сроку были установлены в соответствии с экономической целесообразностью учреждения, поскольку гарантированный срок годности товара в 3-5 месяцев может привести к увеличению списания реагентов в связи с истечением срока годности.

Также представитель заказчика пояснил, что при подготовке закупочной документации было проведено исследование рынка, были получены коммерческие предложения от поставщиков, соответствующие требованиям извещения.

Комиссия отмечает, что на участие в закупке было подано и допущено две заявки, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Современные медицинские системы» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*