

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел./факс: 8 (495) 784-75-05 / 8 (495) 607-31-41

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Непубличное акционерное общество «Евроэксперт»

Адрес: 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, этаж 5, пом. 8.

ЗАКАЗЧИК:

Акционерное общество «Мосотделстрой № 1»

(АО «Мосотделстрой № 1»)

Адрес: 107023, г. Москва, ул. Буженинова, д. 13

Ответственное должностное лицо:

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

Адрес в сети Интернет: АО «ЕЭТП» <https://www.roseltorg.ru/>

Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Тел.: 8 (495) 271-11-22

Реестровый номер закупки 32009854761

Исх. № 73/21 от 29.01.2021

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при осуществлении закупки

Заказчик: Акционерное общество «Мосотделстрой № 1» (АО «Мосотделстрой № 1») (далее — Заказчик) адрес: 107023, г Москва, ул. Буженинова, дом 13, ИНН 9718062105, КПП 771801001, ОГРН 1177746438760, контактное лицо Высоцкий Вадим Геннадьевич, e-mail: zakupki@mosotdelstroy1.ru, info@mosotdelstroy1.ru, тел. 8 (495) 646-25-40.

Участник закупки (заявитель): Непубличное акционерное общество «Евроэксперт», (НАО «Евроэксперт» (далее — Участник), адрес: 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, этаж 5, пом. 8, ИНН: 7709542694, КПП 773001001, ОГРН 1047796300298, контактное лицо: Краснова Ольга Евгеньевна, e-mail: tender@euroexpert.ru, телефон (495) 983 09 59 доб. 194.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер и дата опубликования извещения: № 32009854761 от «28» декабря 2020 г.

Ссылка на закупку: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009854761>

Адрес электронной площадки, на котором размещена закупка: <http://roseltorg.ru>

Способ и Наименование закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Выполнение работ по инженерно-техническому обследованию с целью оценки технического состояния конструкций объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ЮАО, район «Восточное Бирюлёво», ул. 6-я Радиальная, вл. 7, корп. 35 (далее – Закупка).

І. Фактические обстоятельства дела:

1) Согласно Редакции № 1 от 28.12.2020¹ и Редакции № 2 от 28.12.2020² сведений о Закупке, дата и время окончания подачи заявок была установлена: **18.01.2021 в 08:00 (МСК)**.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ	
Подача заявок	
Дата начала срока подачи заявок	28.12.2020 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.01.2021 в 08:00 (МСК)
Порядок подачи заявок	В соответствии с документацией

Заявитель подал Заявку на участие в закупке **15.01.2021 в 19:06**, о чем свидетельствует «Уведомление № 3597387» из личного кабинета Заявителя на АО «ЕЭТП» секция Закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства по 223-ФЗ:

Уведомление №3597387

Текст уведомления Журнал отправки

Тема сообщения:
Вами подана новая заявка на участие в закупке.

Текст сообщения:
Вами подана новая заявка на участие в закупке на площадке <https://msp.roseltorg.ru>.
Номер закупки 32009854761, лот Выполнение работ по инженерно-техническому обследованию с целью оценки технического состояния конструкций объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ЮАО, район «Восточное Бирюлёво», ул. 6-я Радиальная, вл. 7, корп. 35. Поставщик НЕПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕВРОЭКСПЕРТ». Номер заявки 553136

Закреть

Уведомление №3597387

Текст уведомления Журнал отправки

Получатель	Ошибка	Отправлено	Тип
tender@euroexpert.ru	-	15.01.2021 19:06	Основное

Закреть

¹ <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfoId=12111745&purchaseMethodType=KESMBO>

² <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfoId=12111813&purchaseMethodType=KESMBO>

Так, согласно п. 16.4. ч. 16 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Мосотделстрой» (далее Положение): «**Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса в электронной форме и конкурсную документацию не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме, разместив соответствующие изменения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ в порядке, установленном для размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ извещения о проведении конкурса в электронной форме. При этом изменения размещаются Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений с учетом требований пункта 9.11 настоящего Положения**».

Иных сроков для внесения изменений в закупочную документацию Положение Заказчика не содержит.

Следовательно, Заказчик должен был разместить изменения в конкурсную документацию **не позднее 13.01.2021**.

Однако, Заказчик **15.01.2021, в 18.31** разместил новую Редакцию № 3³, сведений о Закупке с указанием причины внесения изменений: «корректировка». Изменения в частности коснулись Технического задания Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил свое Положение и разместил изменения менее чем три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

2) «21» января 2021 г. в ЕИС был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32009854761-01, согласно которому Закупочной комиссией Заказчика в отношении заявки НАО «Евроэксперт» (номер заявки: 553136) принято решение об отказе в допуске к участию в закупке, основание отклонения: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=13850523&purchaseId=10156329&mode=view>)

553136	15.01.2021 19:06:50	Не соответствует требованиям (отказать в допуске к участию в закупке)	<p>1. В Техническом предложении Участника объем работ подтвержден не полностью:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Требования Технического задания</th> <th>Предложение участника</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>п.3.Объекты обследования:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>- шпунтовое ограждение котлована;</td> <td>Исполнение не подтверждено участником</td> </tr> <tr> <td>- инженерные сети (пристенный дренаж).</td> <td>Исполнение не подтверждено участником</td> </tr> <tr> <td>п.6 .Требования к программе инженерных изысканий: Необходимо выполнить: 1.Инженерно-геологические изыскания Состав инженерно-геологических изысканий согласно СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».</td> <td>Исполнение не подтверждено участником</td> </tr> </tbody> </table> <p>2. В Техническом предложении Участника Нормативно-техническая база не соответствует требованиям Технического задания:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Требования Технического задания</th> <th>Предложение участника</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>- СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»</td> <td>- СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»</td> </tr> </tbody> </table> <p>Указанный в Техническом предложении Участника СП 47.13330.2012 является в настоящий момент действующим.</p> <p><u>Техническое предложение Участника закупки не соответствует требованиям Технического задания в составе Документации о закупке.</u></p>	Требования Технического задания	Предложение участника	п.3.Объекты обследования:		- шпунтовое ограждение котлована;	Исполнение не подтверждено участником	- инженерные сети (пристенный дренаж).	Исполнение не подтверждено участником	п.6 .Требования к программе инженерных изысканий: Необходимо выполнить: 1.Инженерно-геологические изыскания Состав инженерно-геологических изысканий согласно СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».	Исполнение не подтверждено участником	Требования Технического задания	Предложение участника	- СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»	- СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»
Требования Технического задания	Предложение участника																
п.3.Объекты обследования:																	
- шпунтовое ограждение котлована;	Исполнение не подтверждено участником																
- инженерные сети (пристенный дренаж).	Исполнение не подтверждено участником																
п.6 .Требования к программе инженерных изысканий: Необходимо выполнить: 1.Инженерно-геологические изыскания Состав инженерно-геологических изысканий согласно СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».	Исполнение не подтверждено участником																
Требования Технического задания	Предложение участника																
- СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»	- СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»																

То есть, заявку Заявителя отклонили по причине несоответствия нашего Технического предложения требованиям Технического задания Заказчика именно в той части, **в которую Заказчиком были внесены изменения с нарушением сроков размещения.**

³ <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfoId=12162972>

3) Согласно п. 6.1. части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»: «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки»:

«Заявка на участие в закупке состоит из двух частей и ценового предложения.»

Первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями документации о закупке (форма №2 «Техническое предложение», содержащаяся в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» настоящей документации). При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Первая часть заявки на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.»

При этом Заказчик в Инструкции по заполнению формы № 2 Техническое предложение части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» запретил заполнять данную форму путем указания отсылки к требованиям технического задания. «Не допускаются фразы типа «В соответствии с Техническим заданием», «Будет выполнено в соответствии с Техническим заданием» и т.д. Не допускается употребление слов «не более», «не менее», «не выше», «не ниже» и аналогичных таким словосочетаниям по смысловому содержанию словосочетаний, если обратное не предусмотрено спецификой описываемой характеристики. Не допускается употребление в Техническом предложении словосочетания «от...до», если обратное не предусмотрено спецификой описываемой характеристики (например, диапазон рабочих температур). Не допускается употребление в Техническом предложении слова «должен» и его производных».

Участник при подготовке данной формы **именно обязан включить описание выполняемых работ или оказываемых услуг** (в том числе состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг).

При этом в документации о Закупке нет четкого указания на то, как будет интерпретироваться Заказчиком полнота представленного описания выполняемых работ или оказываемых услуг, последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг, помимо изложения обязательных требований Технического задания, включенного в состав Документации о закупке и, следовательно их полное или частичное подтверждение Заказчиком. Тем самым, такое требование к обязательным составляющим формы, согласно указанной инструкции, не может быть применено к заполнению Технического предложения в составе Первой части заявки на участие в закупке, так как, с одной стороны, отсутствует четкий порядок оценивания на предмет полноты подтверждения, а с другой стороны, в заявленном виде, не позволяет иметь объективное суждение о проработанности со стороны Участника закупки и как следствие объективности решения Закупочной комиссии о допуске / не допуске к участию в закупке (согласно п. 10.1. части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»).

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, Заказчик, установив обязанность по описанию Участником в его заявке выполняемых работ или оказываемых услуг (в том числе состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг) в рамках подготовки именно Первой части заявки на участие в закупке, **нарушил требования:**

- п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг», в части «установления неизмеряемых требований к участникам закупки»

- п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках: «Информационное обеспечение закупки» в части отсутствия: «требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик»

- ч. 2 ст. 14.3 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции» в части: «отсутствия указания конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо результаты сравнения не могут быть объективно проверены».

II. Обжалуемые действия Заказчика при проведении закупки:

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках); типового Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц общие положения, термины, цели и сфера регулирования № 1170129495 от 25.11.2019, версия № 7, дата размещения на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 30.01.2020 (далее – Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Мосотделстрой»), которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. П. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках: «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»
2. П. 16.4. ч. 16 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Мосотделстрой»
3. П. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках: «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»
4. П. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках: «Информационное обеспечение закупки»
5. Ч. 2 ст. 14.3 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции»

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и обязать АО «Мосотделстрой № 1»;
2. Аннулировать результаты закупки (реестровый номер извещения ЕИС 32009854761) и всех протоколов;
3. Повторно разместить и провести закупку на «Выполнение работ по инженерно-техническому обследованию с целью оценки технического состояния конструкций объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ЮАО, район «Восточное Бирюлёво», ул. 6-я Радиальная, вл. 7, корп. 35,» с учетом решения, принятого по настоящей жалобе.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки путем размещения Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Выполнение работ по инженерно-техническому обследованию с целью оценки технического состояния конструкций объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ЮАО, район «Восточное Бирюлёво», ул. 6-я Радиальная, вл. 7, корп. 35, с сайта <http://zakupki.gov.ru>, в редакции № 3;
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32009854761 от 21.01.2021
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 28.04.2004;
4. Копия Решения № 01/14 Об единственного акционера Общества об изменении наименования Общества от 18.11.2014;
5. Копия Протокола внеочередного общего собрания акционеров НАО «Евроэксперт» № 01/19 от 09.01.2019;
6. Копия Приказа № 2 о принятии полномочий генерального директора от 10.01.2019;
7. Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор
НАО «Евроэксперт» _____