

от 30.06.2020 № 917

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление  
антимонопольной службы по г. Москве

г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,  
стр.1,107078,

От кого: ООО «Поволжье-Интер»

450057, Республика Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Цюрупы, 16, помещение 45

### Жалоба

на действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной  
площадки, комиссии по осуществлению закупок

**1. Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ГЛАВНЫЙ ЦЕНТР СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ" (ФГУП ГЦСС)

ИНН 7717043113

КПП 771701001

ОГРН 1027700041830

Место нахождения 129626, г Москва, г Москва, р-н Алексеевский, ул Мытищинская 1-я,  
дом 17

Почтовый адрес 129626, г Москва, г Москва, р-н Алексеевский, ул Мытищинская 1-я,  
дом 17

Электронная почта [ls-cccb@mail.ru](mailto:ls-cccb@mail.ru)

Телефон +7 (495) 9844049

**2. Участник закупки (заявитель):** ООО «Поволжье-Интер», ИНН: 0276140012.  
Адрес: 450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, 16, помещение 45, телефоны для  
связи: +7(347)2795104; e-mail:[na@povolzhe-inter.ru](mailto:na@povolzhe-inter.ru); контактное лицо: Насретдинов Артур  
Айратович

**3.** Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 32009219580 ЛОТ 1

**5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 05.06.2020

**6. Наименование закупки:** «Обеспечение ФГУП ГЦСС и его филиалов горюче-  
смазочными материалами (автомобильным бензином и дизельным топливом) с использованием  
пластиковых топливных информационных смарт-карт».

Организатором торгов нарушены нормы ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно, ч.ч. 1 и  
2 ст. 2 ФЗ -223, п. 10 ст. 4 ФЗ-223.

Так, согласно протокола оценки и сопоставления заявок, подведения итогов конкурса в  
электронной форме № №32009045437-2 от 25.06.2020г., размещенных на сайте  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.06.2020, победителем признан Коллективный участник от лица лидера  
простого товарищества - Общества с ограниченной ответственностью «АЗС Технология» (ИНН

5050049360). ООО «Поволжье-Интер», согласно протокола оценки и сопоставления заявок, занял 3 место.

Однако, указанное решение противоречит ФЗ №223 и ПОЛОЖЕНИЮ о закупках товаров, работ, услуг ФГУП ГЦСС, а именно:

Как установлено ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик; 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора; 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; 7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей; 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки); 9) требования к участникам такой закупки; 10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии; 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке; 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки; 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона; 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В закупочной документации могут быть сведения, предусмотренные положением о закупках.

- Согласно п. 5.9.1.2. ПОЛОЖЕНИЯ о закупках товаров, работ, услуг ФГУП ГЦСС ценовым критерием оценки является процент скидки от начальных (максимальных) цен единиц продукции. При этом, в закупочной документации отсутствует критерий начальная (максимальная) цена и начальная (максимальная) цена за единицу продукции. Есть лишь максимальная сумма договора которая не меняется.

Также в закупочной документации установлен критерий «размер скидки для расчета цены одного литра конкретного вида топлива». Фактическая скидка устанавливается исходя из отпускной розничной цены за единицу топлива каждого наименования, действующей на момент отпуска топлива, непосредственно в топливные баки автотранспорта. В связи с изложенным, из содержания закупочной документации не понятно, какие единичные расценки собирается расценивать Заказчик.

Согласно Протоколу, решающими факторами при определении Победителя были критерии «Срок охвата сети ТО» и «Срок подготовки топливных карт».

Фактически, сроки, указанные ООО «АЗС Технология», а именно: 1 день, на практике не могут быть реализованы, поскольку минимальные сроки доставки топливных карт во все регионы поставок согласно Закупочной документации и Техническому заданию составляют 3-5 дней.

Указанные в закупочной документации критерии оценки «срок охвата сети ТО» и «срок подготовки топливных карт» не относятся к неценовым критериям в соответствии с п. 5.9.2. ПОЛОЖЕНИЯ.

По критерию размер скидки для расчета цены одного литра конкретного вида топлива нами предложена скидка 13%, а победителем предложена скидка 5%. Разница составляет 8%. при максимальном объеме по лоту №1 – 185 667 000 рублей. Следовательно, ориентировочная экономия составит 13 млн. рублей.

Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение." пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.).

В таких условиях неопределенности Участник закупки не может рассчитать свое предложение.

Таким образом, Закупочной Комиссией было отдано предпочтение критериям, не несущим под собой реальной экономической выгоды для Заказчика. Соответственно, ставится под сомнение сама легитимность процедуры торгов и реальная конкурентная среда между Поставщиками.

На основании вышеизложенного, считаем, что решение Закупочной комиссии противоречит конкурентной закупке.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого, предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закон о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В данном случае Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках и Положения о закупках.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной

3. Признать незаконными указанные в жалобе действия (бездействия) Заказчика и положения Закупочной документации о закупке № 32009219580 ЛОТ № 1, конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки по обеспечению ФГУП ГЦСС и его филиалов горюче-смазочными материалами (автомобильным бензином и дизельным топливом) с использованием пластиковых топливных информационных смарт-карт, а именно:

- Заказчик не указал в закупочной документации начальная (максимальная) цена и/ или начальная (максимальная) цена за единицу продукции;

- Заказчик не указал в закупочной документации скидка от начальной (максимальной) цены;

- Заказчик указал в закупочной документации критерии «Срок охвата сети ТО» и «Срок подготовки топливных карт» не соответствующие, не предусмотренные ПОЛОЖЕНИЕМ.

4. По результатам рассмотрения жалобы либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принять решение о необходимости выдачи предписания (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

5. Передать материал дела должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 7.32.3 КоАП РФ.

7. Приложения:

- 1) Приказ о назначении директора.
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ

С уважением,  
Директор



Насретдинов А.А.



