

АО «КИМРСКАЯ ФАБРИКА ИМЕНИ ГОРЬКОГО»
« 17 » января 2023 г. № 10-102
на № _____ от «__» _____ 2023 г

ОКПО 08625805; ОГРН 1026901659344
ИНН/КПП 6910012023/691001001
ГОСТ Р ИСО 9001-2015
ГОСТ Р ИСО 45001-2020 (ISO 45001:2018)
ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015)

**Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

АО «Кимрская фабрика им. Горького»
ИНН/ОГРН
6910012023/1026901659344
171507, Тверская обл., г. Кимры, ул. Пушкина,
д. 72а
т. 8 (48236) 2-08-30
т. 8 (910) 532-99-40
e-mail: centr@fgsiz.ru
yurist@fgsiz.ru

Заказчик (организатор торгов):

ПАО СЗ «Северная Верфь»
ИНН/ОГРН
7805034277/1027802713773
198096, г. Санкт-Петербург, ул. Корабельная,
д. 6
т. 8 (812) 600-52-60 доб. 9363
т. 8 (482) 362-21-56

Жалоба

на положение документации о проведении запроса предложений

Согласно запросу № 58008375 размещенного на торговой площадке SberB2B по ссылке: https://sberb2b.ru/request/supplier/preview/ee010af0-d7cf-4656-b8e3_dc3bda718456 объявлена закупка в форме запроса предложений заказчиком по которой выступает ПАО СЗ «Северная Верфь» (ИНН 7805034277).

Наименование закупки: запрос № 58008375 от покупателя ПАО СЗ
«СЕВЕРНАЯ ВЕРФЬ» респиратор.

Предмет закупки: респиратор.

Номер извещения: 58008375

Стоимость запроса 5 600 000,00 рублей.

Дата публикации на начала подачи КП: 13.01.2023 г.

Дата окончания подачи заявок: 18.01.2023 г. до 09 часов 30 минут.

Закупка проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее- ФЗ 223) положениями закупочной документации Заказчика.

Согласно положениям ч. 10 ст. 3 ФЗ – 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- ФЗ-135) действия заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований ФЗ-223.

В соответствии с положениями ст. 18.1 ФЗ – 135 действия (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иными лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно нормам ст. 2 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, ФЗ-223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом ч. 2 ст. 2 ФЗ -223 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупках).

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, и должно содержать требования к закупке, в том числе, о порядке проведения процедуры закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Нормы п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ-223 **обязывают** Заказчика при осуществлении закупочной процедуры руководствоваться принципами **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Согласно техническому заданию на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания, Заказчик устанавливает следующие требования к закупаемой продукции:

Наименование товара	Требуемые характеристики товара	НТД
Респиратор Рис.1	Респиратор предназначен для индивидуальной защиты органов дыхания человека от всех видов аэрозолей (пыль, дым туман) при их концентрации до 12 ПДК, от органических газов (бензин, керосин, лаки, краски) и паров от нагрева металлов (сварочных аэрозолей, озона) при их концентрации до 10 ПДК время защитного действия не менее 45 минут. Представляет собой готовую к применению мягкую, неформованную фильтрующую полумаску универсального размера из нетканого фильтрующего материала с дополнительной защитой от органических газов, с носовым	ТР ТС 019/2011 ГОСТ 12.4.294-2015 EN 149:2001 +A1:2009

фиксатором, клапаном выдоха, с двумя эластичными лентами оголовья. Клапан выдоха должен быть защищён от попадания грязи и механических повреждений, обеспечить понижение влажности и температуры в подмасочном пространстве и создавать комфортные условия для дыхания сохранять работоспособность в течение заявленного изготовителем срока хранения средства индивидуальной защиты органов дыхания. Корпус состоит из нескольких разных слоёв специальных фильтрующих и сорбционно - активных угольных материалов.

Класс защиты: FFP2 NR D,
где: FFP2 - до 12 ПДК;
NR (non reusable) - одноразового использования;
D - прошли испытания по устойчивости к запылению.

Соответствие полумасок фильтрующих согласно требованиям ТР ТС 019/2011 п.4.4. п.п.10 (сопротивление воздушному потоку). Начальное сопротивление постоянному воздушному потоку не более: на входе при расходе 30 дм³/мин — 70Па, на выдохе при расходе 160 дм³/мин — 300Па.

Характеристика респираторов в части: защита органов дыхания от органических газов (бензин, керосин, лаки, краски) и паров от нагрева металлов (сварочных аэрозолей, озона) при их концентрации до 10 ПДК время защитного действия не менее 45 минут в подтверждение которых Заказчик ссылается на Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты ТР ТС 019/2011», ГОСТ 12.4.294-2015 (EN 149:2001+A1:2009) «Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Полумаска фильтрующая для защиты от аэрозолей. Общие технические условия».

Вместе с тем, указанные нормативно-технические документы (НТД) **не содержат требований** к параметрам по защите от органических газов (бензин, керосин, лаки, краски) и паров нагретых металлов (сварочных аэрозолей, озона) при их концентрации до 10 ПДК время защитного действия не менее 45 минут, методике испытаний, **способе подтверждения соответствия** и иным требованиям, предъявляемым по указанным параметрам.

В иной действующей нормативной базе по стандартизации, также **не регламентированы** критерии по методике проведения испытаний, формы и способа подтверждения соответствия указанным параметрам.

Следовательно, респираторы с указанными Заказчиком в техническом задании техническими требованиями, являются исключительно индивидуально изготавливаемыми респираторами по конкретным техническим условиям (ТУ), конкретным изготовителем, а подтверждение их соответствия являются декларативным.

Кроме того, включение в техническое задание описание формы респиратора как: **«готовую к применению мягкую, неформованную фильтрующую полумаску»**

свидетельствует о скрытой конкретизации Заказчиком индивидуально обусловленной модели респиратора конкретного изготовителя.

Устанавливая вышеуказанные требования к закупаемым респираторам, Заказчик умышленно создает преимущественные условия для обоснования закупки конкретной модели респираторов у конкретного производителя.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223 требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Нормами ч. 1 ст. 17 ФЗ-135 установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, **запрещается действия**, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа является нарушение норм ст. 17 ФЗ-135.

Исходя из вышеизложенного, требования предъявляемые в закупочной документации в указанной части, являются не правомерными, а действия Заказчика являются прямым нарушением норм п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223, ч. 1, 2, 3, ст. 17 ФЗ-135.

Основания для проведения проверки антимонопольным органом является в том числе, поступившее от сообщения и заявления от физических и юридических лиц указывающие на нарушения антимонопольного законодательства согласно п. 2 ч. 4 ст. 25.1 ФЗ-135.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 39, 44, 49, 18.1 ФЗ-135,-

Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику (организатору закупки) предписание об устранении нарушений, внесении соответствующих изменений в закупочную документацию и продлении срока подачи заявок.
3. Рассмотреть вопрос о проведении проверки в отношении Заказчика на предмет нарушения норм ФЗ-135.

Приложение:

1. Копия протокола об избрании генерального директора
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя
3. Копия закупочной документации.

Генеральный директор

Д.Н. Бемов