



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

05.07.2021 № 3601/03

На № _____ от _____

Заявителю:

ИП Иванову А.Т.
630024, г. Новосибирск, ул. Беловежская,
д. 2/1, офис 110
e-mail: plonsar@gmail.com

Заказчику:

БУЗ Орловской области
«Городская больница им. С. П. Боткина»
302038, г. Орел, ул. Металлургов, 80
e-mail: oksbotkina5@yandex.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

Извещение № 0354300061021000115

РЕШЕНИЕ № 057/06/63-487/2021
о нарушении законодательства о закупках

02 июля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок
(далее - Комиссия)

в присутствии представителей заказчика: БУЗ Орловской области «Городская
больница им. С. П. Боткина» (далее – Заказчик),

в отсутствие представителя заявителя: ИП Иванова А.Т. (далее – Заявитель),
извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием
сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ИП Иванова А.Т. на действия
Заказчика– БУЗ ОО «Городская больница им. С. П. Боткина» при проведении
электронного аукциона на закупку сервера, извещение № 0354300061021000115
(далее - Аукцион) (далее - Жалоба), в соответствии с Федеральным законом от
05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в
результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15
статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной
антимонопольной службы по исполнению государственной функции по
рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы,
контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и
муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14
(далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчик разработал документацию об
Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно:

1) при описании объекта закупки Заказчиком не применена информация из каталога товаров, работ услуг (далее - КТРУ).

Представители Заказчика жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 16.06.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 473 823,00руб.;

4) на участие в Аукционе было подано 4 заявки – все заявки допущены для участия в Аукционе.

5) дата окончания срока подачи заявок - 25.06.2021;

6) дата проведения Аукциона – 29.06.2021.

2. Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранения».

3. По доводу, изложенному в Жалобе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла содержания статьи 33 Закона следует, что заказчик вправе определить в аукционной документации такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, его комплектности, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребности с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств. Закон не обязывает заказчика при определении характеристик товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, моделям, видам товара.

Частью 3 статьи 14 Закона установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и

признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Перечень, утвержденный Постановлением № 878, содержит, в том числе код ОКПД2 26 - Оборудование компьютерное, электронное и оптическое.

Из извещения о проведении Аукциона, а также документации об Аукционе следует, что Заказчик при осуществлении закупки применяет код ОКПД2 - 26.20.15.000 - Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода.

Данный код ОКПД2 входит в группу 26 - Оборудование компьютерное, электронное и оптическое, включенную в Перечень.

Таким образом, в документации об Аукционе Заказчиком должны быть установлены ограничения, предусмотренные Постановлением № 878.

Согласно пункту 4 Постановления № 878 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается в случае, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Пунктом 5 Постановления № 878 установлено, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 настоящего постановления, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным настоящим постановлением, и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Пунктами 4.2 и 4.7 Раздела II. Информационная карта документации об Аукционе установлено:

4.	<p>Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами*</p> <p><i>*Примечание: устанавливается в случаях и в соответствии с положениями, определенными ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ</i></p> <p><i>Правила применения национального режима при рассмотрении заявок УЗ указаны в Разделе V «Инструкция по заполнению заявки».</i></p>
4.2.	<p>В соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <p style="text-align: right;"><u>Установлено</u></p>

4.7.	В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	<u>Установлено</u>
------	--	--------------------

Кроме того, Заказчиком в документации об Аукционе не приведено обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленного Постановлением № 878.

В соответствии с частями 5-6 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог) обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Из пункта 4 Правил следует, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Подпунктом «а» пункта 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О

мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Кроме того, в письме от 14.12.2020 № МЕ/109921/20 ФАС России указывает: «В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление № 145), заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случая осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 (далее - Постановление № 878), при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Таким образом, в случае применения ограничений, установленных Постановлением № 878, Заказчик не вправе указывать дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств».

Поскольку Заказчиком установлены ограничения, предусмотренные Постановлением № 878, описание объекта закупки подпадает под исключение, указанное в подпункте «а» пункта 5 Правил.

Следовательно, при планировании и осуществлении закупки Заказчик обязан использовать только информацию, включенную в соответствующую позицию Каталога.

В Разделе III. «Техническое задание» документации об Аукционе указано следующее:

Код ОКПД 26.20.15.000		Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	
№ п/п	Наименование и количество товара	Технические характеристики	Значение показателей
1	Сервер 1 шт.	Процессор	
		количество процессоров	2 шт. *
		базовая тактовая частота	не менее 2.1 ГГц

	количество ядер процессора	не менее 8 шт.
	количество потоков процессора	не менее 16 шт.
	кэш L3	не менее 11 Мб
	максимальная поддерживаемая частота памяти	не менее 2400 МГц
	Система охлаждения процессора	
	радиатор охлаждения	наличие
	Оперативная память	
	тип памяти: Registred DDR4	наличие
	поддержка коррекции ошибок ECC	наличие
	частота памяти	от 2400 МГц до 3200 МГц
	объем модуля памяти	не менее 16 Гб
	количество установленных модулей	не менее 4 шт.
	Подсистема дисковой памяти	
	тип накопителя 1: SSD	наличие
	количество установленных накопителей тип 1	не менее 2 шт
	общий объем накопителя тип 1	не менее 480 Гб
	тип памяти накопителя тип 1: 3D TLC	наличие
	интерфейс накопителя тип 1: SATA	наличие
	допустимое количество циклов перезаписи накопителя тип 1 в день	не менее 2
	тип накопителя 2: HDD	наличие
	количество установленных накопителей тип 2	не менее 6 шт
	кэш накопителя тип 2	не менее 256 Мб
	общий объем накопителя тип 2	не менее 2 Тб
	Интерфейс накопителя тип 2: SAS	наличие
	Корпус	
	телескопические направляющие для монтажа в стойку 19"	наличие
	формфактор: 2 U	наличие
	толщина стенок	не менее 0,5 мм
	корзина 2,5 дюйма	не менее 2 шт.
	корзина 3,5 дюйма	не менее 8 шт.
	вентиляторы охлаждения	не менее 3 шт.
	Блок питания	
	мощность блока питания	не менее 750 Вт
	количество модулей	не менее 2 шт.
	горячая замена резервных модулей	наличие
	Системная плата	
	количество гнезд под процессор	2 шт. *
	количество слотов оперативной памяти	не менее 16 шт.
	формфактор: E-ATX	наличие
	сетевой интерфейс 8P8C (RJ-45)	не менее 2 шт.
	скорость передачи данных сетевого контроллера	не менее 10 Гбит/с
	кол-во разъемов SATA 3(6 Гбит/с)	не менее 2 шт.
	разъем VGA	наличие
	Аппаратный RAID контроллер	
	поддерживаемые уровни RAID аппаратного контроллера SAS/SATA	0, 10, 1, 50, 5, 60, 6

	кэш контроллера	не менее 1 Гб
	число поддерживаемых устройств с прямым подключением к внешним портам	не менее 8
	время наработки на отказ MTBF	не менее 2800 тыс. часов
	Предустановленная операционная система Microsoft Windows Server Standard 2019 16 Core License Pack**	наличие

* значение показателя, которое не может изменяться

** для обеспечения взаимодействия с программным обеспечением, используемым заказчиком. Поставка эквивалента не предусмотрена. У Заказчика имеется централизованная система «Центральный архив медицинских изображений» («ЦАМИ»), которая требует для выполнения своих функций и корректной работы наличия управляющей операционной системы Microsoft Windows Server Standard 2019. На данной ОС была развернута и настроена система ЦАМИ в Орловской области в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Комиссией установлено, что в извещении о проведении Аукциона, а также в документации об Аукционе Заказчиком определен объект закупки - закупка сервера и применен код ОКПД2: 26.20.15.000.

Вместе с тем в настоящее время для закупки товара «сервер» установлен следующий код КТРУ - 26.20.14.000-00000001, который обязателен к применению с 17.03.2021.

Следовательно, Заказчик при описании объекта закупки неправомерно использовал код ОКПД2 вместо кода КТРУ, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

Кроме того, в результате анализа Технического задания документации об Аукционе, а также Каталога следует, что при описании объекта закупки Заказчиком были использованы характеристики товара, не включенные в код КТРУ 26.20.14.000-00000001, например: базовая тактовая частота, кэш L3, максимальная поддерживаемая частота памяти, радиатор охлаждения, тип памяти: Registered DDR4, поддержка коррекции ошибок ECC, частота памяти, объем модуля памяти, количество установленных модулей и другие.

Комиссия обращает внимание на то обстоятельство, что в разделе Описание товара, работы, услуги для позиции кода КТРУ 26.20.14.000-00000001 установлен запрет на включение дополнительных характеристик.

Таким образом, действия Заказчика, установившего при описании объекта закупки дополнительные характеристики товара, не включенные в КТРУ, противоречат подпункту «а» пункта 5 Правил и нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона, ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Иванова А.Т. признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.
4. Выдать Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений Закона путем внесения изменений в аукционную документацию.

5. Передать материалы дела № 057/06/63-487/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

 О.А. Торшина

 Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.