

Общество с ограниченной ответственностью

«Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Исх. № 27/11-1 от 27.11.2019 года

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба

на незаконные действия Единой комиссии заказчика (нарушение процедуры рассмотрения заявок и незаконное отклонение заявки) в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Заказчик:

Федеральное Государственное Автономное Учреждение «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России)

ИНН 7733574898

Место нахождения/почтовый адрес: 125367, Москва, Ивановское шоссе, д.3

Контактное лицо: Начальник контрактной службы: Удачина Наталья Михайловна

Контактный телефон/факс: +7 (495) 737-54-25

Адрес электронной почты: NUdachina@med-rf.ru

2. Форма и способ процедуры закупки: Запрос цен в электронной форме (конкурентная закупка)

Предмет договора: Закупка оборудования и расходных материалов для локально-вычислительной сети

Номер извещения: № 31908191743 ОТ 15.08.2019

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru , ЭТП <http://www.rts-tender.ru>

3. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652

Адрес (место нахождения): 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, д. 13, кв. 118

Генеральный директор Бурдина Елена Анатольевна, ИНН 773707767265

Ответственное лицо: специалист Бурдин Артем Юрьевич

Электронная почта: sales@energobit.ru

Тел. 8-495-638-0751

Общество с ограниченной ответственностью

«Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Определения и сокращения:

Положение - ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (в ред. от 26 июля 2019 года № 8)

Документация – Документация запроса цен

Протокол - Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме и подведение итогов № 209/19/2-3Ц

Обжалуемые действия Единой комиссии:

Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме и подведение итогов № 209/19/2-3Ц наша заявка была отклонена по следующим основаниям:

Заявка участника №2 (ООО «Энергобит Трейд») не соответствует всем требованиям Заказчика, а именно:

1). В техническом задании есть раздел «Все работы должны быть проведены в соответствии с графиком выполнения работ», в котором указаны сроки со словами «не более», в документации в «Инструкции по заполнению формы» указано: «В техническом задании заказчика могут быть использованы следующие слова и знаки:

1. Слова «не более», «не больше», знак «<=» означают, что следует предоставить в заявке конкретный показатель равный или меньше заданного значения....»

Однако участником №2 в заявке не указано ничего про конкретные предлагаемые сроки.

2). В п.17 Информационной карты закупочной документации написано:

«Участник должен приложить в составе заявки копии необходимых документов, а именно: сертификат (декларация) соответствия (оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации) на весь предлагаемый к поставке товар.

Обращаем Ваше внимание на то, что отсутствие копий документов полностью или частично может быть причиной для отклонения заявки». Однако участником №2 в составе заявки нет копий документов, соответствующих п.г и п.н из файла, который озаглавлен «соответствие требованиям к составу и характеристикам оборудования...»

Важно:

П.17 Информационной карты **Закупки оборудования и расходных материалов** для локально-вычислительной сети (Номер извещения: № 31908191743 ОТ 15.08.2019) описывает требования к Заявке Участника:

«Участник должен приложить в составе заявки документ (в произвольной форме в формате WORD, в соответствии с Инструкцией по заполнению формы, приведенной в настоящей документации) с перечнем предлагаемого ТОВАРА, конкретными характеристиками (с указанием конкретных значений), количеством, указанием производителя и ценами (по позициям)»

Данный документ, исходя из п.17 Информационной карты, не должен содержать график выполнения работ. В наших заявках «Форма - Техническое предложение_2.docx» и «Форма - цены по позициям.docx» указан перечень предлагаемого ТОВАРА с конкретными характеристиками, количеством и ценами.

Общество с ограниченной ответственностью

«Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Срок поставки не является характеристиками Товара.

Сроки поставки указаны Заказчиком в п. 4 Информационной карты и не являются критерием выбора поставщика по запросу цен в электронной форме по данной процедуре.

В форме «Форма - Техническое предложение_2.docx» выражено наше согласие на выполнение работ в указанные сроки в соответствии с п.4 Информационной карты: «Исполнитель обязуется выполнить все работы по внедрению оборудования ЛВС в текущую ИТ-инфраструктуру центра в соответствии с условиями технического задания, установленными документацией об открытом запросе котировок в электронной форме.»

Важно:

Заказчик ссылается на отсутствие предоставленных сертификатов соответствия в составе заявки по следующим позициям.

g. Оптический патч-корд тип 1 - Hyperline Патч-корд волоконно-оптический (шнур) SM 9/125 (OS2), SC/UPC-SC/UPC, 2.0 мм, duplex, LSZH, 1 м (FC-D2-9-SC/UR-SC/UR-H-1M-LSZH-YL)	24	шт	Hyperline	Корея
h. Оптический патч-корд тип 2 - Hyperline волоконно-оптический (шнур) SM 9/125 (OS2), LC/UPC-SC/UPC, 2.0 мм, simplex, LSZH, 2 м (FC-S2-9-LC/UR-SC/UR-H-2M-LSZH-YL)	24	шт	Hyperline	Корея

По поводу требований сертификатов соответствия есть опубликованные уже решения ФАС, описывающие данный момент <https://fas.gov.ru/documents/604064>. Выдержка из него дана ниже:

«Согласно разделу 6 Технического задания (Приложение № 3 к Документации) Документации, участник Аукциона в составе заявки на участие в Аукционе должен представить документы, подтверждающие соответствие качества предлагаемой продукции, такие как: сертификаты соответствия, подтверждающие прохождение добровольной сертификации (при их наличии) или сертификаты/свидетельства об утверждении типа средств измерений или титульные листы ТУ (в случае если производитель продукции не является держателем, ТУ необходимо предоставить документальное подтверждение права производителя на использование ТУ) или специализацию выпуска продукции или паспорта качества или технические паспорта/инструкцию по эксплуатации или прочие документы по качеству, выдаваемые производителем участнику либо иному лицу, делегировавшему право поставки по данному открытому аукциону - копии, заверенные подписью уполномоченного лица участника и печатью.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Общество с ограниченной ответственностью

«Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификаты соответствия и иных документов, в соответствии с требованиями Технического задания Документации, обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в Техническом задании Документации продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении сертификатов соответствия, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанное требование является избыточным, поскольку для его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе произвести/приобрести соответствующий товар для получения копии указанных документов, либо запросить вышеуказанные документы у производителя/дилера, официального представителя, что противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках».

Важно:

Так же относительно ФГАУ «ЛРЦ» было соответствующее решение Московского УФАС в 2017 г.: <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/1-00-1691-77-17/>, где указано, что «требование о представлении в составе заявки участника в составе заявки копий сертификатов соответствия обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в документации продукцию, а также налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукционе.

В связи с чем, **отклонение заявок участников по причине непредставления в составе заявки указанных сертификатов неправомерно.** Таким образом, в рассматриваемых действиях Заказчика усматривается нарушение пунктов 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.»

Так же следует отметить, что:

1. Предлагаемые к поставки оптические патч-корды не входят в перечень Продукции, подлежащей обязательной сертификации в России, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация. Перечень утвержден Постановлением Правительства РФ N 982 с изменениями 2018-2019 года.
2. Предлагаемые к поставки оптические патч-корды не входят в перечень, подлежащей обязательному декларированию соответствия в системе ГОСТ Р - постановление Правительства РФ №982 с изменениями 2018-2019 года.
3. В соответствии с этим нами приложен в составе заявки файл Hyperline_5191_otkaznoe 253.pdf. - информационное письмо от 13.05.2019 от ООО «МЭКтест», аккредитованного органа сертификации, адресованное компании дистрибьютору Hyperline о том, что Предлагаемые к поставки оптические патч-корды (**патч-корды волоконно-оптические:FC**) не подпадают под действующие регламенты таможенного союза и не входят в перечень Единой продукции, подлежащей обязательной сертификации в рамках таможенного союза.

Отказное письмо — ответ органов по сертификации на запрос о том, подлежит ли продукция обязательной сертификации или декларированию. Письмо свидетельствует о том, что указанная

Общество с ограниченной ответственностью

«Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

в документе продукция не попадает в Номенклатуру продукции товаров и услуг, подлежащей обязательной сертификации.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

Признать жалобу обоснованной, отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме и подведение итогов № 209/19/2-3Ц и выдать Единой комиссии предписание

1. рассмотреть заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен согласно п. 6.8 Положения
2. оформить и разместить в ЕИС Протокол с Результатами рассмотрения заявок на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса согласно п. 6.9 Положения
3. сопоставить ценовые предложения участников согласно пункту 7.5 Положения и статьи 3.3 223-ФЗ, с оформлением и размещением в ЕИС соответствующего протокола

Генеральный директор ООО «Энергобит Трейд» _____ Бурдина Елена Анатольевна

Настоящая жалоба **подписана ЭЦП**, выданной на имя генерального директора ООО «Энергобит Трейд» Бурдиной Елены Анатольевны

Приложения:

1. Документация запроса цен
2. Заявка
3. Скриншот карточки заявки с ЭТП (указана цена предложения 1 374 800 рублей)
4. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме и подведение итогов № 209/19/2-3Ц
5. ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (в ред. от 26 июля 2019 года № 8)
6. Выписка из ЕГРЮЛ
7. Решение Единственного участника ООО «Энергобит Трейд», подтверждающее полномочия ЕИО
8. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.12.2018)