



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.01.2023 № 002/237/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по делу №002/01/15-635/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

**Заявитель:**

Прокуратура Республики Башкортостан  
450008, г. Уфа, ул. Крупской, 19  
upr.nifz@02.mailor.ru

**Ответчик:**

Правительство Республики  
Башкортостан 450101, г. Уфа, ул.  
Тукаева, д. 46  
infoaprb@bashkortostan.ru

**Заинтересованное лицо:**

Министерство здравоохранения  
Республики Башкортостан 450002,  
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.  
Тукаева, 23  
[minzdrav@bashkortostan.ru](mailto:minzdrav@bashkortostan.ru)

Резолютивная часть оглашена 26.12.2022  
В полном объеме изготовлено 13.01.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председателя комиссии:**

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан;

**Членов комиссии:**

– начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-635/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное на основании приказа Башкортостанского УФАС России № 90 от 07.04.2022 года, по признакам нарушения Правительством Республики Башкортостан ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в утверждении постановлением Правительства РБ от 14.04.2015 №132 (изменения и дополнения от 12.01.2021 №144) пункта 4 Порядка и критерий включения



медицинских организаций (далее, также – Порядок) в перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории Республики Башкортостан документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией и выданных по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), которые необходимы при (переоформлении) патента (далее, также – Перечень), в части установления критерия к медицинским организациям, претендующим на включения в Перечень требований о наличии у таких организаций в совокупности оборудованных кабинетов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»: кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, рентген-кабинета с операторской (далее, также – оборудованные кабинеты),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление), рассмотрев сведения, поступившие из Прокуратуры Республики Башкортостан письмо (исх. 7/2-07-2022/453-22-20800001, вх. № 1580 от 07.02.2022), установило следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.



Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Управлением сделан запрос в Правительство Республики Башкортостан о представлении дополнительной информации в связи с тем, что вышеуказанное письмо Прокуратуры Республики Башкортостан содержало недостаточно документов и сведения, позволяющих Управлению сделать вывод о наличии или отсутствии нарушений Правительством Республики Башкортостан антимонопольного законодательства при разработке и утверждении постановлением Правительства РБ от 14.04.2015 №132 (далее – постановление №132) Порядка и критерий включения медицинских организаций (далее, также – Порядок) в перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории Республики Башкортостан документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией и выданных по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), которые необходимы при (переоформлении) патента (далее, также – Перечень).

По результатам анализа всех имеющихся документов и сведений, в том числе представленной информации, установлено, что в указанных выше действиях Правительства Республики Башкортостан по утверждению Порядка в указанной выше редакции содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В этой связи 04.03.2022 Башкортостанское УФАС России выдало Правительству Республики Башкортостан предупреждение №002/01/15-348/2022 (исх.№9/2019) о необходимости прекратить действия (бездействия), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения в пункт 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РБ от 14.04.2015 №132, изменения, устанавливающие возможность для медицинских организаций, не имеющих в совокупности указанные выше оборудованные кабинеты, претендовать на включение в Перечень.

В соответствии с выданным предупреждением Правительству Республики Башкортостан необходимо прекратить указанные действия (бездействие) в срок в течение тридцати дней со дня получения предупреждения, которое 04.03.2022 направлено в адрес Правительства РБ посредством национальной почтовой системы, а также электронной почты на адрес: [infoaprb@bashkortostan.ru](mailto:infoaprb@bashkortostan.ru).

Согласно данным Национальной почтовой службы предупреждение №002/01/15-348/2022 поступило в адрес Правительства РБ 24.03.2022, соответственно срок исполнения данного предупреждения приходится на 23.04.2022.



Между тем в установленные сроки предупреждение №002/01/15-348/2022 Правительством РБ не исполнено.

Согласно ч.7, 8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В виду неисполнения Правительством данного предупреждения Управлением возбуждено настоящее дело по признакам нарушения Правительством Республики Башкортостан части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В силу пункта 4 порядка к критериям для включения медицинских организаций в Перечень, в том числе отнесено:

а) наличие лицензии на проведение медицинского освидетельствования на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам в выдаче либо аннулировании разрешений на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации;

д) наличие оборудованных кабинетов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Постановление правительства РФ): кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, прививочного кабинета, процедурного кабинета, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, помещения для хранения отходов, помещения для уборочного инвентаря, рентген-кабинета с операторской.

Как следует из пунктов 1, 3 постановления Правительства РФ (действовавшем на момент утверждения порядка) и приложения к данному постановлению медицинское освидетельствование на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам и лицам без гражданства в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации является работами (услугами), составляющими медицинскую деятельность и подлежащими лицензированию.

В силу пункта 27.1.4 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской



Федерации, утвержденного Приказом МВД России от 05.10.2020 №695 к документам, необходимыми для предоставления государственной услуги, подлежащими представлению заявителем в подразделение по вопросам миграции на бумажном носителе, в том числе, являются документы, подтверждающие отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и выданные по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, утвержденным приказом Минздрава России от 29 июня 2015 г. №384н, а также сертификат об отсутствии у иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

Таким образом, иностранному гражданину или лицу без гражданства по итогам проведения медицинского обследования в целях выдачи патента или разрешения на работу в Российской Федерации (или их аннулирования), помимо выдачи сертификата об отсутствии у иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), медицинскими организациями, имеющими лицензии на выполнение указанных выше видов работ (услуг) выдаются два документа:

- медицинское заключение об отсутствии факта употребления иностранным гражданином или лицом без гражданства наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов (медицинского заключения об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией);
- медицинского заключения о наличии (об отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Как следует из пункта 7 Порядка подтверждения наличия или отсутствия инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний, утвержденного Приказом Минздрава России от 29.06.2015 №384н (далее, также – Приказ Минздрава России от 29.06.2015 №384н), а также пункта 7 Порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства



инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденного приказом Минздрава России от 19.11.2021 №1079н (далее, также - Приказ Минздрава №1079), медицинское освидетельствование в целях выдачи или аннулирования патента или разрешения на работу в Российской Федерации, помимо исследований крови, мокроты и т. п., предполагает: флюорографию легких либо рентгенологическое исследование легких; осмотры врачом-фтизиатром; врачом-инфекционистом; врачом – дерматовенерологом.

При этом, как следует из формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденной Приказом Минздрава России от 29.06.2015 №384н (Приложение №3), а также к Приказом Минздрава №1079 (Приложение №3) медицинские обследования врачом-дерматовенерологом, врачом-инфекционистом, врачом-терапевтом проводятся самостоятельно и по итогам обследований каждым из них выносится заключение. Более того, данное заключение заверяется уполномоченным лицом медицинской организации и печатью данной организации.

Как следует из Перечня медицинских услуг и исследований, необходимых при проведении медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства при оформлении им разрешения на временное проживание или вида на жительство, патента или разрешения на работу в Республике Башкортостан (приложение к приказу Минздрава РБ от 30.04.2015 №1303-Д), при осмотре врачом-дерматовенерологом и врачом-наркологом флюорография (рентгенография) не требуется.

Как следует из пункта 27.1.4 Приказом МВД России от 05.10.2020 №695, формы медицинского заключения об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией, утвержденной постановлением Правительства РБ от 14.04.2015 №132, данное заключение выдается по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Проведение иных медицинских обследований не требуется.

Исходя из вышеуказанного, установление Правительством РБ в пункте 4 Порядка такого критерия для включения медицинских организаций в Перечень как наличие у медицинской организации оборудованных кабинетов в соответствии с Постановлением правительства РФ: кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, рентген-кабинета с операторской могло привести к тому, что хозяйствующие субъекты, не имеющие в совокупности все указанные кабинеты, а имеющие какой-либо один из кабинетов, или часть из данного списка,



не смогли принять участие в конкурсе на включение медицинских организаций в Перечень, что могло привести к ограничению, устранению и (или) недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Как следует из пункта 2.1 Положения о порядке проведения конкурса по отбору медицинских организаций для включения в перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории Республики Башкортостан документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией и выданных по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), которые необходимы при оформлении (переоформлении) патента (Приложение № 1 к приказу Минздрава РБ Республики Башкортостан от 02.07.2021 893-Д), опубликованном на официальном сайте Министерства здравоохранения РБ ([health.bashkortostan.ru](http://health.bashkortostan.ru)) медицинская организация не допускается к конкурсу по отбору медицинских организаций для включения их в Перечень при ее несоответствии требованиям, установленным в пункте 4 порядка.

Согласно п. 7 Приказа Минздрава России от 29.06.2015 №384н и п. 7 Приказа Минздрава РФ от 19.11.2021 №1079н медицинское освидетельствование включает следующие лабораторные, рентгенологические исследования и осмотры врачами-специалистами:

1) проведение исследования крови: определение антител класса IgG к *Treponema pallidum* методом иммуноферментного анализа и определение антител к *Treponema pallidum* в реакции пассивной гемагглютинации; определение антител к *Treponema pallidum* нетрепонемным тестом (РМП);

2) суммарное определение антител классов М, G (IgM и IgG) к вирусу иммунодефицита человека ВИЧ-1 и ВИЧ-2 (Human immunodeficiency virus HIV 1/HIV 2) и антигена р24 в сыворотке или плазме крови человека;

3) флюорография легких либо рентгенологическое исследование легких;

4) молекулярно-биологическое исследование мокроты на ДНК микобактерий туберкулеза (*Mycobacterium tuberculosis*) методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) (при наличии медицинских показаний);

4.1) лабораторное исследование на COVID-19 с применением методов амплификации нуклеиновых кислот;

5) бактериоскопическое исследование соскоба слизистой оболочки носа (окраска по Циль-Нильсону) (при наличии медицинских показаний);

6) осмотр врачом-фтизиатром (в целях установления наличия (отсутствия) инфекционного заболевания, предусмотренного пунктом 1 перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на



жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, утвержденного приложением N 1 к настоящему приказу (далее - Перечень);

7) осмотр врачом-дерматовенерологом (в целях установления наличия (отсутствия) инфекционного заболевания, предусмотренного пунктом 3 Перечня);

8) осмотр врачом-инфекционистом (в целях установления наличия (отсутствия) инфекционных заболеваний, предусмотренных пунктами 2, и (или) 4, и (или) 5 Перечня).

При этом наличие прививочного кабинета, кабинета врача-психиатра-нарколога, помещения для хранения отходов, помещения для уборочного инвентаря, как указано в пп. д) п. 4 Постановления Правительства РБ от 14.04.2015 №132, для осуществления медицинского освидетельствования не требуется.

Обоснование включения, указанных выше требований о наличии таких кабинетов, в критерии отбора медицинских организаций Правительством РБ в материалы дела не представлено.

Также необходимо отметить следующее.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Башкортостан №893-Д от 02.07.2021 года утвержден порядок проведения конкурса по отбору медицинских организаций для включения в перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории Республики Башкортостан документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией и выданных по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (вич-инфекции), которые необходимы при оформлении (переоформлении) патента (далее - Порядок).

Согласно п. 2.2 Порядка организации, претендующие на определение их уполномоченной организацией, должны соответствовать следующим критериям:

1) наличие лицензии на проведение медицинского освидетельствования на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам в выдаче либо аннулировании разрешений на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации;

2) наличие помещения для забора проб, на которое федеральным бюджетным учреждением здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан" выдан акт санитарно-эпидемиологического обследования, подтверждающий соответствие помещений обязательным требованиям СанПиН 2.1.3-2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность", СанПиН 2.1.712790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами";

3) наличие в здании по указанному в лицензии адресу вентиляции помещений в соответствии с пунктом 4.5 СП 2.1.3678-20;



4) наличие в здании по указанному в лицензии адресу рентген-кабинетов с независимой вентиляцией в соответствии с подпунктом 4.5.8 СП 2.1.3678-20;

5) наличие оборудованных кабинетов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")": кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, прививочного кабинета, процедурного кабинета, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, помещения для хранения отходов, помещения для уборочного инвентаря, рентген-кабинета с операторской.

Аналогичные требования содержатся в п. 1.5.2 конкурсной документации, утвержденной приказом Минздрава РБ № 893-Д от 02.07.2022.

Согласно пп. 1 п. 2.2 Порядка заявитель не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления документов, определенных конкурсной документацией и настоящим Порядком, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Кроме того, в рекомендованной форме заявки на включения медицинских организаций в перечень указано, что заявитель обязан приложить копии документов, подтверждающих наличие оборудованных кабинетов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года №291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")": кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, прививочного кабинета, процедурного кабинета, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, помещения для хранения отходов, помещения для уборочного инвентаря, рентген-кабинета с операторской, перечень оборудования, находящегося на балансе организации.

Таким образом, исходя из буквального толкования Порядка и Конкурсной документации следует, что организация, не имеющая в наличии хотя бы одного кабинета из указанного списка лишена возможности принимать участие в конкурсе на включение в перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории Республики Башкортостан документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания наркоманией и выданных по результатам медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина (лица без гражданства) заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (вич-инфекции), которые необходимы при



оформлении (переоформлении) патента. Данный факт может негативно повлиять на состояние конкуренции на данном рынке.

Однако, согласно данным Автоматизированной информационной системы Росздравнадзора на 01.11.2022 лицензиями на проведение медицинского освидетельствования обладают порядка 43 хозяйствующих субъектов.

Таким образом, утверждение Постановлением Правительства РБ от 12.04.2021 №144 Порядка и критерий включения медицинских организаций в перечень в указанной выше редакции, могло привести к ограничению, устранению и (или) недопущению конкуренции на рынке медицинского освидетельствования.

Рынок осуществления медицинского освидетельствования является конкурентным.

Данный вывод подтверждается аналитическим отчетом по результатам проведения анализа состояния конкуренции, составленным в рамках рассмотрения настоящего дела.

Исходя из вышесказанного, в указанных выше действиях Правительства Республики Башкортостан по утверждению Порядка в указанной выше редакции содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Правительства Республики Башкортостан, выразившихся в утверждении Постановлением Правительства РБ от 12.04.2021 № 144 Порядка и критерий включения медицинских организаций (далее, также – Порядок) в перечень, в части установления в пп. «д» п. 4 порядка требования о наличии у медицинской организации в совокупности оборудованных кабинетов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (далее – Постановление правительства РФ: кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, прививочного кабинета, процедурного кабинета, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, помещения для хранения отходов, помещения для уборочного инвентаря, рентген-кабинета с операторской, нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

26.12.2022 в материалы дела Правительство РБ представлены письменные пояснения к заключению об обстоятельствах дела (вх. 19872-ЭП/22), согласно которым Правительство РБ считает, что доводы, указанные в заключении об обстоятельствах дела основаны на ошибочном толковании норм права, на



ненадлежащим исследованием фактических обстоятельств дела и представленных доказательствах.

Данные доводы рассмотрены Комиссией и не могут быть приняты в виду следующего.

Довод Правительства о том, что в заключении об обстоятельствах дела комиссия УФАС по РБ указывает, что к критериям для включения медицинских организаций в Перечень, в том числе отнесено два критерия:

а) наличие лицензии на проведение медицинского освидетельствования на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам в выдаче либо аннулировании разрешений на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации;

д) наличие оборудованных кабинетов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Постановление правительства РФ: кабинета врача-рентгенолога, кабинета врача-дерматовенеролога, прививочного кабинета, процедурного кабинета, кабинета врача-психиатра-нарколога, кабинета врача-фтизиатра, кабинета врача-инфекциониста, помещения для хранения отходов, помещения для уборочного инвентаря, рентген-кабинета с операторской.

Также Правительство РБ указывает на то, что в порядке указаны еще три критерия. «б», «в», «г».

Данный довод необоснованный, так как фраза «в том числе» предполагает, что помимо пунктов «б», «в», «г», Порядок в том числе содержит пункты «а» и «д».

Довод Правительства РБ о том, что 43 медицинские организации имеют необходимые лицензии, а значит имеют необходимых врачей и оборудованы необходимыми кабинетами.

Данный довод несостоятелен по основаниям, описанным выше в настоящем решении.

Довод Правительство РБ о том, что перечень кабинетов и помещений, определенных подпунктом «д» пункта 4 соотносит требования постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №291, пункт 1.1 приказа Минздрава России от 11.03.2013 №121н1.

Данный довод также несостоятелен, так как данными документами не установлен тот перечень кабинетов, которые установлены Правительством РБ в Постановлении №132.

При указанных выше обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Ответчика в лице Правительства Республики Башкортостан имеется нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства, факт допущенного Правительством РБ нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции является установленным.



Оснований, предусмотренных ст.48 Закона о защите конкуренции для прекращения рассмотрения дела, не установлено.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренцию комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу (ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции).

Поскольку в рассматриваемом случае цели, преследуемые антимонопольным органом, не достигнуты, Правительством РБ не внесены изменения в постановление №132, Комиссией принято решение выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч.1 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

**Решила:**

1. Признать в действиях Правительства Республики Башкортостан (450101, г. Уфа, ул. Тукаева, 46) нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Выдать предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии

Члены комиссии