

Исх. №51 от «12» марта 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
адрес: 660017 г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"
электронная почта: to24@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт»
143402, Московская обл., Красногорский р-н., г. Красногорск,
ул. Жуковского, д.7, пом.35, оф.32
почтовый адрес: 460048, г. Оренбург,
пр. Победы, д.164
Телефон: 8(3532) 99-53-63
Факс: 8(3532) 99-53-63
e-mail: info@orenkart.ru

ЖАЛОБА

на результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок
на изготовление и поставку персонифицированных пластиковых карт,
с нанесенным графическим изображением

Общие сведения о закупке:

Наименование закупки:	Запрос котировок на изготовление и поставку персонифицированных пластиковых карт, с нанесенным графическим изображением
Способ закупки:	Запрос котировок
Форма предоставления заявки	Заявки принимаются в форме электронного документа
Общие сведения о Заказчике	
Наименование организатора	ГПКК «Красноярскавтотранс»
Тип организатора:	Заказчик (организатор торгов для собственных нужд)
Место	660049, г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, д. 33, 8-й этаж, оф.820-

нахождения:	829, тел: +7 (391) 227-00-46, e-mail: info@krasautotrans.ru
Почтовый адрес:	660000, г. Красноярск, а/я 25286, тел: +7 (391) 227-00-46
Адрес электронной почты:	env@krasautotrans.ru
Телефоны и контактные лица:	По вопросам проведения процедуры Ерошевич Никита Вячеславович, тел. +7 (391) 227-00-46.

Порядок размещения закупки:

Срок, место и порядок предоставления документации	В электронном виде документация о закупке доступна с момента публикации настоящего Извещения в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru , rts-tender.ru . На бумажном носителе Документация Заказчиком не предоставляется.
Дата и время окончания срока приема заявок:	9 часов 00 минут (время московское) «12» марта 2021 года
Дата и время подведения итогов:	11 часов 00 минут (время московское) «12» марта 2021 года

Существенные условия договора:

Предмет Договора	Изготовление и поставка персонифицированных пластиковых карт, с нанесенным графическим изображением в соответствии с техническим заданием.
Количество поставляемого товара:	Штука: 45 000
Начальная (максимальная) цена договора	2 794 500 (два миллиона семьсот девяносто четыре тысячи пятьсот) рублей 00 копеек, в том числе НДС (в размере установленном в п. 3 ст. 164 НК РФ на дату отгрузки).

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Обществом с ограниченной ответственностью «Оренкарт» в пределах установленного срока была подана заявка на участие в запросе котировок, проводимом ГПКК «Красноярскавтотранс». Согласно Протокола № 1997750 от 12.03.2021 года заявка нашей компании с порядковым номером 3 была признана не соответствующей установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пункта 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

По условиям части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Оренкарт» полномочно на обжалование действий заказчика.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке / документация о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного предприятия Красноярского края «Красноярскавтотранс», утвержденное директором ГПКК «Красноярскавтотранс» В.А. Ерошевичем 25.01.2021 года.

Считаем, что действиями Заказчика по отклонению заявки ООО «Оренкарт» от участия в закупке нарушен Закон о закупках, Закон о защите конкуренции; заявка ООО «Оренкарт» неосновательно отклонена, не предоставлен допуск к участию в запросе котировок. Доводы жалобы:

В качестве обоснования отклонения заявки ООО «Оренкарт» закупочная комиссия заказчика указала следующее: «непредставление документации в соответствии с пунктом 2.1.1. подпунктом 6 Документации – Решение об одобрении сделки с заинтересованностью (либо копия такого решения), если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение Договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке является сделкой с заинтересованностью; или письменное подтверждение, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью, и/или не подлежит одобрению соответствующим органом управления участника.» Иных причин отклонения предложения на участие в запросе котировок комиссия заказчика не указала.

Во-первых, по мнению заявителя из указанного обоснования отклонения предложения на участие в запросе котировок не следует, в чем конкретно из приведенного перечня выражено якобы несоответствие документации ООО «Оренкарт» требованиям запроса котировок, что не соответствует принципу информационной открытости закупки, установленному п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и лишает ООО «Оренкарт» возможности ознакомления с детальной информацией о причинах отклонения заявки.

При составлении Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1997750 заказчик, в первую очередь, должен руководствоваться принципом соблюдения информационной открытости (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках), который подразумевает под собой необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, в частности основания отклонения заявки, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения. Участникам

же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Таким образом, приведенные в названном Протоколе формулировки не раскрывали причин отклонения заявки, а содержали исключительно ссылку на ее несоответствие требованиям пункта 2.1.1. подпункта 6 Документации без какого-либо ее применения в указанном конкретном случае, и лишая тем самым участника процедуры, чья заявка отклонена, возможности удостовериться в обоснованности и правомерности принятого в отношении его заявки решения. Из чего следует, что действия Заказчика по ненадлежащему раскрытию причин отклонения заявки не соответствуют требованиям пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Во-вторых, ООО «Оренкарт» полагает, что требование наличия в составе заявки ООО «Оренкарт» решения об одобрении сделки с заинтересованностью, а равным образом такой документ, который подтверждал бы отсутствие необходимости представления согласия на ее совершения, со стороны Комиссии заказчика является неправомерным.

В состав заявки ООО «Оренкарт» в том числе включены следующие копии документов: выписка из ЕГРЮЛ от 11.03.2021 г., Решение № 19 единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Оренкарт» от 15.10.2020 года, Приказ № 11 о вступлении в должность директора общества от 15.10.2020 года.

В соответствии с указанными документами установлено, что единственным участником ООО «Оренкарт» является Фролов Андрей Васильевич, который одновременно является директором общества. Заявка на участие в рассматриваемом запросе котировок подавалась за подписью указанного лица.

Статья 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» регулирует сделки, в совершении которых имеется заинтересованность. Пунктом 5 установлено, что принятие решения о согласии на совершение сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, является компетенцией общего собрания участников общества. Пунктом 7 данной статьи установлено, что решение о согласии на совершение сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, **не требуется** в случае, если общество, состоит из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Таким образом, положения абзаца 3 пункта 7 статьи 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» **исключают требование о наличии одобрения сделок с заинтересованностью** в случаях, когда общество с ограниченной ответственностью состоит из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Представленные документы в составе заявки позволяли закупочной комиссии заказчика установить, что ООО «Оренкарт» состоит из единственного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

ООО «Оренкарт» считает, что обществом подготовлены в полном объеме и в строгом соответствии с законодательством и документацией, регламентирующей закупку, все необходимые документы, а факт отклонения заявки является необоснованным, незаконным и ограничивающим конкуренцию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», ст. 45 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»

прошу:

- 1) приостановить проведение запроса котировок до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) по итогам проведения внеплановой проверки применить по отношению к заказчику соответствующие меры, в том числе, в виде отмены результатов запроса котировок по извещению № 32110047050 и проведению заказчиком новой закупки с допуском ООО «Оренкарт».

Приложения:

1. Извещение о закупке № 32110047050 ;
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного предприятия Красноярского края «Красноярскавтотранс», утвержденное директором ГПКК «Красноярскавтотранс» В.А. Ерошевичем 25.01.2021 года;
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
4. Копия Свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
5. Копия Решения № 19 единственного участника ООО «Оренкарт» от 15.10.2020 г.;
6. Копия Приказа № 11 от 15.10.2020 года.
7. Выписка из ЕГРЮЛ от 11.03.2021 г.
8. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1997750 от 12.03.2021 г.

С уважением,
Директор ООО «Оренкарт» Фролов А.В.



Документ подписан с помощью ЭЦП _____