

1408

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю
Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
Официальный сайт: <http://stavropol.fas.gov.ru>
E-mail: to26@fas.gov.ru
Телефон/факс: (8652) 35-51-19

И. Сидоров

Жилин

*Лазебному А.Ю.
21.07.20*

Трубилин

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО СТАВРОПОЛЬСКИЙ РАДИОЗАВОД "СИГНАЛ" (ПАО «Сигнал»). Адрес: 355037, Российская Федерация, г. Ставрополь, 2 Юго-Западный проезд, дом № 9А

Официальный сайт: www.signalrp.ru

Тел./факс, электронная почта: (8652) 55-61-80 zakupki@signalrp.ru

Контактное лицо: Самойленко Наталья Александровна.

Состав Закупочной комиссии ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО СТАВРОПОЛЬСКИЙ РАДИОЗАВОД "СИГНАЛ" (ПАО «Сигнал») (далее – «закупочная комиссия»):

Председатель закупочной комиссии: Аলেখина Е.Ю., Секретарь закупочной комиссии: Третьякова Н.В.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «СЕВЕР», Адрес: 109153 г. Москва, 1-й Люберецкий проезд, д. 2, стр. 1, ИНН 7718967020, КПП 772101001, ОГРН 1147746109631.

Телефоны: +7 (962) 005-00-00; +7 (906) 478-60-50

E-mail: tender@severregion.ru

Закупка: номер извещения: № 32009189844. Дата опубликования: 28.05.2020 г. Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: 1404-2020-00036 Выполнение работ по проекту "Автоматическая пожарная сигнализация система оповещения управления эвакуацией и автоматическая система пожаротушения

Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>

Ссылка: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfold=11350997>

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 5 085 421 (пять миллионов восемьдесят пять тысяч четыреста двадцать один) рубль 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

28.05.2020 г. в единой информационной системе извещения размещена информация о проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на 1404-2020-00036 Выполнение работ по проекту "Автоматическая пожарная сигнализация система оповещения управления эвакуацией и автоматическая система пожаротушения (извещение о проведении закупки

4182

Ставропольское УФАС России
Вх. 5164
« 20 » 07 2020
Подпись

№ 32009189844) с подачей основного предложения участниками в срок до 25.06.2020 г. 08:00. (Приложение № 1)

Заявителем была подана заявка 24.06.2020г 19:54:01 реестровый номер 145993 (Приложение 2 – вторая часть и Ценовое предложение)

После рассмотрения первых частей ПРОТОКОЛ № 32009189844-1 (Приложение №3) от 30 июня 2020 г. – было допущено 7 участников:

п/п	Идентификационный номер участника закупки	Дата и время регистрации заявки
1.	140018	04.06.2020г 10:42:07
2.	140831	06.06.2020г 20:47:53
3.	140315	09.06.2020г 15:57:38
4.	141812	09.06.2020г 18:10:53
5.	141531	16.06.2020г 11:06:20
6.	145781	23.06.2020г 15:04:09
7.	145993	24.06.2020г 19:54:01

4) Рассмотрение вторых частей ПРОТОКОЛ № 32009189844-2 от 07 июля 2020 г.(Приложение №

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:

ВОПРОС № 1: Утверждение результатов рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в закупке.

ОТМЕТИЛИ:

1. На участие в закупке поступило 7 (семь) вторых частей заявок участников закупки: Сведения о поступивших заявках:

п/п	Идентификационный номер участника закупки	Дата и время регистрации заявки
1	140018	04.06.2020г 10:42:07
2	140831	06.06.2020г 20:47:53
3	140315	09.06.2020г 15:57:38
4	141812	09.06.2020г 18:10:53
5	141531	16.06.2020г 11:06:20
6	145781	23.06.2020г 15:04:09
7	145993 (Заявитель)	24.06.2020г 19:54:01

1. До принятия закупочной комиссией решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке секретарем закупочной комиссии с использованием программно-аппаратных средств ЭТП 03.07.2020г был направлен дозапрос участникам процедуры закупки:

- 140018;
- 140831;
- 140315;
- 141812;
- 145781.

2. Документы и сведения по итогам дозапроса должны были быть представлены не позднее **06 июля 2020 г.**

2. Закупочная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников процедуры закупки на соответствие установленным в п. 30 информационной карты документации о закупке критериям отбора.

РЕШИЛИ:

Утвердить результаты рассмотрения вторых частей заявок:

1.

п/п	Идентификационный номер участника процедуры закупки	Дата и время регистрации заявок	Принятое решение / основание для принятого решения
1.	140831	06.06.2020г 20:47:53	<p>3. Отказать в допуске к участию в закупке.</p> <p>1. В составе второй части заявки от коллективного участника предоставлены следующие документы: Соглашение между членами коллективного участника об участии в закупочной процедуре, проводимой другим заказчиком, на право заключения договора на «...1006-2020-00412 Сервисное обслуживание систем пожаротушения», что не имеет никакого отношения к закупке ПАО «Сигнал» 1404-2020-00036. Выполнение работ по проекту "Автоматическая пожарная сигнализация, система оповещения управления эвакуацией и автоматическая система пожаротушения. Кроме того, в составе заявки от коллективного участника не предоставлены следующие документы: Выписка из ЕГРЮЛ лидера коллективного участника, полученная не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения.</p> <p>2. Указанные положения не соответствуют требованиям п.8 приложения №3 к информационной карте, а также подраздела 5.5.2 документации о закупке.</p> <p>3. Заявка Участника отклоняется на основании п.4.15.15(1) документации о закупке за непредставление в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу второй части заявки.</p>

Количество отклоненных вторых частей заявок: 1 (одна)

То есть дозапрос отправил Заказчик всем участникам, кроме Участника № 141531 у которого по результату был последний номер при оценки заявок, и кроме (заявителя) ООО «СЕВЕР».

2. 09.07.2020 г. в системе опубликован протокол подведения итогов № 32009189844-3 от 09.07.2020 г., (Приложение № 5)

Открытие доступа к ценовым предложениям заявок, поданных на участие в закупке и допущенных до участия в закупке, было осуществлено оператором ЭТП: **8 июля 2020 г.**

Сведения о поступивших ценовых предложениях участников закупки:

п/п	№ Идентификационный номер участника процедуры закупки	Цена заявки, руб.	Дата и время регистрации заявки
1.	140018	3 700 000 (три миллиона семьсот тысяч) руб. 00 коп. (НДС не облагается)	04.06.2020г 10:42:07
2.	140315	3 186 000 (три миллиона сто восемьдесят шесть тысяч) руб. 00 коп. (НДС не облагается)	09.06.2020г 15:57:38
3.	141812	3 076 680 (три миллиона семьдесят шесть тысяч шестьсот восемьдесят) руб. 00 коп. (НДС не облагается)	09.06.2020г 18:10:53
4.	141531	3 813 750 (три миллиона восемьсот тринадцать тысяч семьсот пятьдесят) руб. 05 коп. (НДС не облагается)	16.06.2020г 11:06:20
5.	145781	3 690 000 (три миллиона шестьсот девяносто тысяч) руб. 00 коп. (с НДС)	23.06.2020г 15:04:09
6.	145993 (номер Заявителя)	3 399 999 (три миллиона триста девяносто девять тысяч триста девяносто девять) руб. 00 коп. (с НДС)	24.06.2020г 19:54:01

1. Закупочная комиссия рассмотрела ценовые предложения заявок участников процедуры закупки на соответствие установленным в п. 32 информационной карты документации о закупке требованиям.

РЕШИЛИ:

Количество отклоненных заявок: 0 (ноль)

ВОПРОС №2: Утверждение результатов оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в закупке.

ОТМЕТИЛИ:

1. Оценка и сопоставление заявок осуществлена закупочной комиссией в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки) и в порядке, установленными приложением № 2 к информационной карте документации о закупке:

Критерий оценки / показатель критерия (подкритерий)	Коэффициент значимости:		Количество баллов, присуждаемых заявкам (предложениям) по критерию / подкритерию (без учета коэффициента значимости критерия / подкритерия)					
	критерия	подкритерия	140018	140315	141812	141531	145781	145993 (заявитель)
Критерий оценки 1: Цена договора или цена за единицу продукции	80%	//-	61,26	71,14	73,67	59,43	73,71	80,00
Критерий оценки 2: Квалификация участника закупки	20%	//-	1,82	0,00	14,55	3,64	20,00	0,00
Подкритерий 2.1: наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема	-//-	100%	9,09	0,00	72,73	18,18	100,00	0,00
Итоговый рейтинг заявки (с учетом коэффициента значимости критерия / подкритерия), балл			63,08	71,14	88,22	63,07	93,71	80,00

РЕШИЛИ:

1. Ранжировать заявки участников закупки по степени предпочтительности представленных предложений, с учетом присвоенных им итоговых баллов

№ места в ранжировке	Идентификационный номер участника закупки	Итоговый рейтинг заявки, балл	Ценовое предложение, руб.
1.	145781	93,71	3 690 000 (три миллиона шестьсот девяносто тысяч) руб. 00 коп. (с НДС)
2.	141812	88,22	3 076 680 (три миллиона семьдесят шесть тысяч шестьсот восемьдесят) руб. 00 коп. (НДС не облагается)
3.	145993	80,00	3 399 999 (три миллиона триста девяносто

			девять тысяч триста девяносто девять) руб. 00 коп. (с НДС)
4.	140315	71,14	3 186 000 (три миллиона сто восемьдесят шесть тысяч) руб. 00 коп. (НДС не облагается)
5.	140018	63,08	3 700 000 (три миллиона семьсот тысяч) руб. 00 коп. (НДС не облагается)
6.	141531	63,07	3 813 750 (три миллиона восемьсот тринадцать тысяч семьсот пятьдесят) руб. 05 коп. (НДС не облагается)

ВОПРОС №3: Выбор победителя закупки (подведение итогов закупки).

РЕШИЛИ:

1. На основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером *145781*, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 3 690 000 (три миллиона шестьсот девяносто тысяч) руб. 00 коп. (с НДС), с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: согласно проекту договора.

2. Лицом, занявшим второе место, признать участника закупки с идентификационным номером *141812*.

3. Лицом, занявшим третье место, признать участника закупки с идентификационным номером *145993* (Заявка Заявителя)

Обоснование жалобы:

1. По Критерию оценки 1: Цена договора или цена за единицу продукции Коэффициент значимости: критерия 80 % – нашей заявки присудили – 80 баллов. То есть по данному критерию у нас лучшее предложение.

2. По критерию оценки 2: Квалификация участника закупки Цена договора или цена за единицу продукции: Коэффициент значимости: критерия 20 % - нашей заявке присудили – 0,00 баллов.

3. По подкритерию 2.1: наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема: Коэффициент значимости: подкритерия: 100% - нашей заявке присудили – 0,00 баллов.

Для оценки нашей заявки по критерию 2: Квалификация участника закупки и подкритерию 2.1: наличие опыта, заявителем было отправлено «Приложение 4 ко второй части заявки от «25» июня 2020 г. № 175 Справка о наличии опыта» (Приложение № 2 – 2 часть)

Информация в данной справке была следующая: «Предоставление подтверждающей информации о опыте, подтвердить не можем на основании договора о не разглашении конфиденциальных данных третьим лицам.» О том, что Заказчик не осведомлен о содержании Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О коммерческой тайне» и будет расценивать данное предложение, как категорический отказ с нашей стороны, мы не могли предположить.

Заказчик самостоятельно решил, что дозапрос в нашем случае, отправлять Заявителю не нужно. По словам Заказчика: «У Вас написано, что «не можете» предоставить и на основании этих слов, мы решили не отправлять запрос».

На основании соглашений о неразглашении с Заказчиками, весь перечень договоров и подтверждающих документов, мы предоставить не можем без обоснованной причины и официального запроса на разрешение, которое подтверждается дополнительными документами. В данном случае, дозапроса от Заказчика по процедуре № 32009189844.

Для дополнительной информации так же были приложены Благодарственные письма от Торговой сети «Пятерочка» ООО «Агроторг» и ПАО «ЧТПЗ» (Приложение № 2 – 2 часть)

Данные организации относятся к коммерческим, соответственно к ним применим Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О коммерческой тайне»

В соответствии с пп. 10.1 п. 10. Особые условия: (Приложение № 6) ДОГОВОР № 10/ТО-19 на проведение технического обслуживания и ремонтно-восстановительных работ технических средств противопожарной защиты от 01.04.2019 г.:

«10.1. Стороны признают, что любая информация, полученная ими в процессе исполнения настоящего Договора или в связи с ним, как и информация, содержащаяся в самом Договоре, является конфиденциальной.

Ни одна Сторона не вправе без письменного разрешения другой Стороны передавать третьим лицам конфиденциальную информацию».

На основании п.п. 3, 4, 5, 6 п. 2 Статья 6.1. Права обладателя информации, составляющей коммерческую тайну

(введена Федеральным законом от 12.03.2014 N 35-ФЗ)

2. Обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, имеет право:

3) разрешать или запрещать доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, определять порядок и условия доступа к этой информации;

4) требовать от юридических лиц, физических лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, которым предоставлена информация, составляющая коммерческую тайну, соблюдения обязанностей по охране ее конфиденциальности;

5) требовать от лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, в результате действий, совершенных случайно или по ошибке, охраны конфиденциальности этой информации;

6) защищать в установленном законом порядке свои права в случае разглашения, незаконного получения или незаконного использования третьими лицами информации, составляющей коммерческую тайну, в том числе требовать возмещения убытков, причиненных в связи с нарушением его прав.

На основании п. 5 ст. 10 Охрана конфиденциальности информации. Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О коммерческой тайне":

5. Меры по охране конфиденциальности информации признаются разумно достаточными, если:

1) исключается доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, любых лиц без согласия ее обладателя;

2) обеспечивается возможность использования информации, составляющей коммерческую тайну, работниками и передачи ее контрагентам без нарушения режима коммерческой тайны.

В соответствии с данной информацией, вывода о том что мы категорически не можем предоставить информацию о договорах возникнуть в принципе не может.

Наша заявка по данному критерию получила 0,00 баллов и в результате заняли третье место.

Данные действия Заказчика считаем необоснованными, так как в соответствии с п. 4.15.8 Извещение и ДоЗ 1404-2020-00036 Редакция 3 (Приложение № 1), в подпунктах а, б, в, указаны причины дозпроса касаяемо заявки Заявителя:

«При выполнении мероприятий, предусмотренных подп. 4.15.7(1) - 4.15.7(2), секретарь ЗК до принятия ЗК решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке направляет участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП дозпрос с соблюдением следующих требований:

(1) дозпрос направляется в отношении документов и сведений, предоставление которых предусмотрено п. 4) (за исключением сведений, касающихся предмета закупки и иных условий исполнения договора), п. 5) – 7), 9), 10), 11) - 12) Приложения № 3 к Информационной карте, в случаях:

- а) отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений;
- б) предоставление требуемых документов и сведений не в полном объеме;
- в) наличия неустраимых противоречий в представленных документах и сведениях;

В соответствии п. 4.15.9 Извещение и ДоЗ 1404-2020-00036 Редакция 3 (Приложение № 1):

«При дозпросе не допускается создание преимущественных условий отдельным участникам процедуры закупки; информация о проведении процедуры дозпроса указывается в протоколе рассмотрения заявок», можно сделать вывод о том, что Заказчик создал преимущественные условия отдельным участникам процедуры».

На основании того, что наша заявка по Критерию оценки заняла первое место, мы уверены в том что, в случае отправки нам официального дозпроса со стороны Заказчика о предоставлении конфиденциальной информации о договорах с целью оценки нашего опыта, нам бы разрешили раскрыть информацию для подтверждения.

В таком случае, Заказчик не нарушил бы п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик не нарушил бы ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик нарушил требования п.2,3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в

торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении и проведении закупки № 32009189844;
2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в Запросе предложений в электронной форме на 1404-2020-00036 Выполнение работ по проекту "Автоматическая пожарная сигнализация система оповещения управления эвакуацией и автоматическая система пожаротушения.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Приложение 1 Извещение и ДоЗ 1404-2020-00036 Редакция 3. Пункт 4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ: 10 – 36 стр.
2. Приложение 2 наша заявка с площадки 2 часть и ценовое: 37-50 стр.
3. Приложение 3 ПРОТОКОЛ №32009189844-1 ООО «СЕВЕР»: 51-54 стр.
4. Приложение 4 ПРОТОКОЛ №32009189844-2 ООО «СЕВЕР»: 55-58 стр.
5. Ценовое предложение – 59 стр.
6. Коммерческое предложение – 60 стр.
5. Приложение 5 ПРОТОКОЛ №32009189844-3 ООО «СЕВЕР»: 61-67 стр.
6. Приложение 6 скан договора пункт о неразглашение – 49 стр.
7. Приложение 7 Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц – 68-80 стр.
8. Приложение 8 Решение о назначении генерального директора ООО «СЕВЕР» - Пляшко Д.А. – 81 стр.
9. Приложение 9 Приказ о назначении генерального директора ООО «СЕВЕР» - Пляшко Д.А. - 82 стр.

«20» июля 2020 года

Генеральный директор ООО «СЕВЕР»



Пляшко Д.А.