



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.07.2020 № 8/8953

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Проспект»  
450092, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Софьи Перовской, д. 10,  
корп.2, этаж 1.  
prospektufa@mail.ru

**Заказчик:**

АО «Транснефть-Урал»  
450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, 10  
gaysinad@ufa.transneft.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1729/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Проспект» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

30.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Проспект» (450092, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Софьи Перовской, д. 10, корп.2, этаж 1) на действия АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, 10) от 10.06.2020 вх. № 7827 при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на

0186080

электронной площадке Закрытое акционерное общество «Сбербанк – автоматизированная система торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) по лоту №2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов», при участии

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Перспект» (450092, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Софьи Перовской, д. 10, корп.2, этаж 1) на действия АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, 10) от 10.06.2020 вх. № 7827 при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на электронной площадке Закрытое акционерное общество «Сбербанк – автоматизированная система торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) по лоту №2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов».

Заявитель считает, что установленный в Порядке оценки Заказчика подход, ставит участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения в несправедливо более выгодное положение.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представив письменные возражения, в которых указал, что действовал в соответствии с требованиями закупочной документации и Положением о закупках.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

08.05.2020 Организатором конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на сайте <https://www.sberbank-ast.ru> был размещен лот №2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов».

Согласно указанному лоту, 18.05.2020 - дата окончания подачи заявок; 01.06.2020 - дата подведения итогов конкурса.

Победителем закупки признан участник №6755, предложивший цену 1980000 руб. без НДС. Начальная (максимальная) цена лота составляла 5101830,22 руб. в т.ч. НДС.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Закупка по лоту №2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов» проводилась способом конкурс в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках и п.2.20 Положения о закупке победителем данного способа закупки признается участник закупки, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка, окончательное предложение, которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В составе документации о закупке размещен порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и выявляется победитель закупки. В приложении А вышеуказанного порядка оценки заявок на участие в закупке указано, что при расчете баллов используется цена заявки на участие в закупке.

Также в составе документации о закупке размещена типовая инструкция для участника закупки работ, услуг в которой в п.7.2 указано что цена договора включает в себя стоимость всех затрат подрядчика, исполнителя необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указанных в документации о закупке и проекте договора, с учетом расходов на перевозку, страхование уплаты таможенных пошлин, а также все налоги и сборы, обязанность по уплате которых возникает у подрядчика, исполнителя при исполнении условий, предусмотренных проектом договора. Цена заявки на участие в закупке должна включать все затраты участника закупки, связанные с обстоятельствами по поставке товаров, выполнению всех видов работ и услуг по закупке, а также уплату всех налогов, пошлин и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе НДС.

Как следует из ч 6. ст.3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в

соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В этой связи, оценивая заявки участников, Заказчик руководствовался требованиями закупочной документации и Положением о закупках предприятия, как это требует Закон о закупках.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что вопрос установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС) являлся предметом рассмотрения ФАС России (письмо ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18).

Согласно указанному письму, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом, содержит или нет установленная цена НДС.

Заказчик при проведении настоящей закупки указал начальную (максимальную) цену с НДС.

Вместе с тем, как следует из данного письма ФАС России, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Таким образом, довод Заявителя, в части порядка оценки заявок по ценовому критерию (базис сравнения ценовых предложений без учета НДС) является необоснованным.

Кроме этого, Комиссия отмечает следующее. Исходя из жалобы,

Заявитель знал об условии оценки заявок. Однако положения закупочной документации до окончания подачи заявок не обжаловал и, подав заявку на участие, фактически согласился с условиями закупочной документации.

Вместе с тем, оспариваемые Заявителем положения Закупочной документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями Документации.

Кроме того, Заявитель конклюдентно согласился (пункт 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия Конкурсной документации в момент подачи им заявки на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Проспект» (450092, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Софьи Перовской, д. 10, корп.2, этаж 1) на действия АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, 10) от 10.06.2020 вх. № 7827 при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на электронной площадке Закрытое акционерное общество «Сбербанк – автоматизированная система торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) по лоту №2600-М05-К-У12-01724-2020 «Услуги по изготовлению и доставке информационных стендов» необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.