

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.32.5-918/2019**

19 сентября 2019 года

г. Владимир

Врио руководителя Владимирского УФАС России рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе прокуратуры Гороховецкого района в отношении должностного лица - директора МУ «Управление городским хозяйством» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие(ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие вх. 6268 от 18.09.2019), в присутствии старшего прокурора отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

30.05.2019 прокуратурой Гороховецкого района проведена проверка соблюдения МУ «Управление городским хозяйством» законодательства при осуществлении закупок в целях реализации мероприятий, направленных на формирование современной городской среды на территории Гороховецкого района.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

На основании части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проведенной 30.05.2019 прокуратурой района проверкой установлено, что 23.07.2018 между МУ «Управление городским хозяйством» и ГУП «ДСУ-3» заключен муниципальный контракт №0128200000118005845 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома по адресу - ул.Революции, д.40, г.Гороховец, цена контракта - 1 467 022,63 руб.

Согласно п.п.1 и 2 Дополнительного соглашения от 23.08.2018 между МУ «Управление городским хозяйством» и ГУП «ДСУ-3» к муниципальному контракту №0128200000118005845 увеличен объем выполняемых работ на сумму 7371,97 руб., цена контракта составила 1474394,60 руб.

Согласно п.п.1 и 2 Дополнительного соглашения №2 от 27.08.2018 между МУ «Управление городским хозяйством» и ГУП «ДСУ-3» к муниципальному контракту №0128200000118005845 увеличен объем выполняемых работ на сумму 82913,50 руб., цена контракта составила 1557308,10 руб.

Как следует из п.3.4. муниципального контракта №0128200000118005845 оплата фактически выполненных работ производится в течение 30 дней после сдачи результатов работ Заказчику и подписания оформленных актов о приемке выполненных работ по установленной форме (КС-2, КС-3) и выставленных Подрядчиком документов на оплату.

30.08.2018 начальником филиала ГУП «ДСУ-3» «Гороховецкое ДРСУ»и и.о.директора МУ «Управление городским хозяйством» подписан акт о приемке выполненных работ на сумму 1467022,63 руб.

Кроме того, 30.08.2018 начальником филиала ГУП «ДСУ-3» «Гороховецкое ДРСУ» и и.о.директора МУ «Управление городским хозяйством».... подписан акт о приемке выполненных работ на сумму 7 371,97 рублей.

Кроме того, 30.08.2018 начальником филиала ГУП «ДСУ-3» «Гороховецкое ДРСУ» и и.о.директора МУ «Управление городским хозяйством» подписан акт о приемке выполненных работ на сумму 82 913,50 руб.

Таким образом, 30.08.2018 начальником филиала ГУП «ДСУ-3» «Гороховецкое ДРСУ»и и.о.директора МУ «Управление городским хозяйством» подписано 3 акт о приемке выполненных работ на сумму 1557308,10 руб.

30.08.2018 филиалом ГУП «ДСУ-3» «Гороховецкое ДРСУ» на основании муниципального контракта №0128200000118005845 выставлены счета на оплату №05-00000045 на 1467022,63 руб., №05-00000046 на 7 371,97 руб., №05- 00000047 на 82 913,50 руб. на общую сумму 1557308,10 руб.

Из изложенного следует, что срок оплаты товара составляет 30 дней с 30.08.2018, т.е. до 29.09.2018.

Оплата по муниципальному контракту №0128200000118005845 производилась МУ «Управление городским хозяйством» на основании следующих платежных поручений:

- платежное поручение №198259 от 28.09.2018 на сумму 1393671,50 руб.;
- платежное поручение №3255 от 11.09.2018 на сумму 73351,13 руб.;
- платежное поручение №198260 от 28.09.2018 на сумму 7003,37 руб.;
- платежное поручение №3254 от 11.09.2018 на сумму 368,60 руб.;
- платежное поручение №650548 от 08.11.2018 на сумму 82913,50 руб.

Согласно справке №45 от 09.10.2018 получателя бюджетных средств – МУ «Управление городским хозяйством», подписанной директором и главным бухгалтером МУ «Управление городским хозяйством» сумма изменений на текущий финансовый год по расходам на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Гороховец в 2018-2022 годах» составляет 82 913,50 руб.

Решением СНД МО г. Гороховец от 30.10.2018 №42 внесены изменения в решение СВД МО г. Гороховец от 13.12.2017 №48 «О бюджете муниципального образования город Гороховец на 2018 год».

Согласно Приложению №7 к указанному Решению «Ведомственная структура расходов бюджета администрации Гороховецкого района на 2018 год» в план на 2018 год включены расходы на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Гороховец в 2018-2022 годах» в размере 82913,50 руб.

На основании решения СНД МО г. Гороховец от 30.10.2018 №42 30.10.2018 директором МУ «Управление городским хозяйством» подписана Справка №22 «Об изменении сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2018 год», которой предусмотрено, в том числе увеличение бюджетных средств на 82913,50 руб. на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Гороховец в 2018-2022 годах» в размере 82913,50 руб.

05.11.2018 получателем средств МУ «Управление городским хозяйством» направлена заявка №120 главному распорядителю - администрации Гороховецкого района на сумму 82 913,50 (согласно муниципальному контракту №0128200000118005845).

Таким образом, в нарушение требований действующего законодательства счет на оплату № 05-00000047 на сумму 82 913,50 руб, по муниципальному контракту № 128200000118005845 оплачен МУ «Управление городским хозяйством» 08.11.2018, т.е. по истечении установленного законом 30-дневного срока на оплату контракта, что стало результатом несвоевременного составления справки изменений на текущий финансовый год, которая составлена 09.10.2018, т.е. также по истечении установленного законом 30- дневного срока на оплату контракта.

Как следует из п.4.4. Устава МУ «Управления городским хозяйством», утвержденного постановлением администрации района от 16.11.2018 №1276 (далее — Устав), Учреждение возглавляет директор Учреждения, который назначается на должность и освобождается от должности главой администрации района.

В силу п.4.5.Устава директор Учреждения, в том числе осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения, а также обеспечивает исполнение муниципальных контрактов и иных договорных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Распоряжением главы администрации Гороховецкого района от 29.11.2016 №92-к назначен директором муниципального учреждения «Управление городским хозяйством», 29.11.2016 между администрацией Гороховецкого района изаклучен соответствующий трудовой договор.

На основании п.9 указанного трудового договора Руководитель обязан, в том числе обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств учреждения.

С учетом изложенного, прокурор Гороховецкого района считает, что действия директора муниципального учреждения «Управление городским хозяйством»образуют состав административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

На рассмотрение административного дела № 033/04/7.32.5-918/2019 директор муниципального учреждения «Управление городским хозяйством» отсутствовал, однако направил ходатайство о рассмотрении его в отсутствие.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, Врио руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в постановлении о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Таким образом, в действиях директора МУ «Управление городским хозяйством» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.7.32.5.КоАП РФ - нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Место совершения административного правонарушения: ул. Бр. Бесединых, д.3, г. Гороховец, Владимирская область.

Дата и время совершения правонарушения — 29 сентября 2018 года.

Срок привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения в соответствии с ч. 1 ст.4.5 КоАП РФ составляет один год.

Врио руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Обстоятельства, смягчающих административную ответственность, наличие малолетних детей.

Обстоятельства, отягчающих административную ответственность, не установлены.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере тридцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора МУ «Управление городским хозяйством» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: отделение Владимир

Р/с: 40101810800000010002

БИК: 041708001

Статус: 08 (плательщики иных обязательных платежей)

Код платежа: 161 1 16 33050 13 6000 140– по закупкам для нужд городских поселений;

ОКТМО: 17615101001

Назначение платежа: Штраф по постановлению № 033/04/7.32.5-918/2019 от 19.09.2019.

УИН: 1610050000000023360 (необходимо указать в платежном поручении)

Врио руководителя управления

.....