



Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «РЕНДЖЕР-2»

ИНН 7704009186
КПП 772701001
ОГРН 1027700113033

117593, г. Москва, Нахимовский пр-т, дом 32,
пом. II, этаж 12, комната №№ 11, 11а, 16б
тел. 8-977-802-69-15

№ 04 от «20» ноября 2020 г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве

Жалоба на действия заказчика по закупке № 32009659566

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ БИОТЕХНОЛОГИИ" РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"

Почтовый адрес: Российская Федерация, 119071, г. Москва, Ленинский проспект, д. 33, стр. 2.

Место нахождения: Российская Федерация, 119071, г. Москва, Ленинский проспект, д. 33, корп. 2.

Ответственное должностное лицо: .

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона

Предмет контракта: Обеспечение комплексных мероприятий, направленных на реализацию плодотворного функционирования научной организации по осуществлению научной, исследовательской и образовательной деятельности в 2021 году.

Номер извещения в ЕИС: 32009659566.

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "РЕНДЖЕР-2".

Адрес местонахождения и почтовый: 117218, г. Москва, Нахимовский пр-т, дом 32 пом. II, этаж 12, комната №№ 11, 11а, 16б.

Адрес электронной почты:

Тел./факс

Доводы жалобы:

Довод 1.

Заказчиком в п. 9 «Информация о проведении закупки» документации открытого конкурса установлено неправомерное требование к участникам закупки о наличии и представлении в составе заявки лицензии ФСБ России,

подтверждающей право участника закупки на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Мы считаем, что установленное требование о наличии лицензии ФСБ России на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, противоречит Техническому заданию конкурса и ограничивает конкуренцию участников.

В соответствии с п. 2 Технического задания: «Оказание услуг по охране объектов и имущества Федерального государственного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Фундаментальные основы биотехнологии» Российской академии наук» (ФИЦ Биотехнологии РАН), а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности в 2021 году, в том числе: охрана объектов в круглосуточном режиме, недопущение на объекты посторонних лиц (въезд/выезд, проход/выход, допуск на территорию по согласованию с Заказчиком), соблюдение правил противопожарной безопасности, защита объектов от преступных, противоправных и иных незаконных посягательств, взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью на охраняемых объектах, принятие при чрезвычайных ситуациях неотложных мер по локализации и ликвидации последствий, содействие в этих условиях бесперебойной работы спасательных служб, сохранение служебной информации, ставшей известной сотрудникам охраны в процессе оказания Услуг.

Лицензирование сведений к государственной тайне отнесено к компетенции ФСБ РФ, их засекречиванию или рассекречиванию и интересах обеспечения безопасности Российской Федерации: Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 (ред. от 29.07.2018) "О государственной тайне".

В то же самое время, у сотрудника охраны в рамках оказания услуг по предмету закупки не предусмотрены услуги по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, доступ к сведениям и помещениям, составляющим государственную тайну, поскольку согласно Технического задания (п. 6.4.), сотрудник охраны обязан организовать и проводить мониторинговый контроль за объектом Заказчика, обходить (патрулировать) территорию объекта охраны не реже двенадцати раз в сутки. Также в техническом задании указано (п. 6.13.) – «Режим работы поста охраны обеспечивается частной охранной организацией в соответствии с трудовым законодательством РФ и во взаимодействии с администрацией охраняемого объекта согласно графику, что отражается в Журнале несения службы на посту с обязательной отметкой о подмене охранника на посту. Не допускается дежурство охранника на посту более 24 часов подряд без подмены.», п. 6.14. – «Частному охраннику запрещается покидать пост охраны. Для приёма пищи, отправления естественных надобностей и в прочих необходимых случаях частный охранник может покидать пост охраны только после его подмены другим частным охранником согласно утверждённому руководителем Исполнителя графику. Для приёма пищи частному охраннику

предоставляется определённое время – один час в первой и один час во второй половине дня.».

Как можно понять из положений технического задания, должно быть 5 постов охраны, которые охранники не могут покидать, при этом в документации отсутствует информация о взаимодействии охранников со сведениями и помещениями, составляющим государственную тайну.

Ввиду отсутствия в Техническом задании информации об оказании охранных услуг, которые требуют наличие лицензии ФСБ России, а также иной информации, свидетельствующей о том, что работы, предусмотренные Техническим заданием могут быть выполнены только лицом, имеющим лицензию ФСБ России следует, что требование, установленное в п.9 «Информация о проведении закупки» о наличии у участника закупки лицензии ФСБ России установлено в нарушение ч.6 ст. 31 Закона о контрактной системе».

Довод 2

Заказчиком был сокращен срок подачи заявок, путем публикации документации в неполном объеме. Так, 09.11.2020 в ЕИС была размещена документация и извещение, при этом отсутствовали: приложение 1, порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе – приложение 2, расчет и обоснование начальной (максимальной) цены договора – приложение 3, техническое задание – приложение 4, проект договора – приложение 5, обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – приложение 6. Нами был направлен запрос на разъяснение, в котором мы просили Заказчика добавить отсутствующие приложения, при этом продлить срок приема заявок необходимый для данной процедуры (не менее чем за пятнадцать дней до установленной в конкурсной документации даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе) для возможности подготовки заявки. На что Заказчиком был дан ответ: «В документацию открытого конкурса внесены изменения. Срок приема заявок соответствует нормам Положения о закупке Заказчика.».

16.11.2020 в 20:44 были добавлены недостающие приложения, при этом срок приема заявок не был увеличен.

В положении о закупке Заказчика установлен перечень приложений, который должен быть включен в состав конкурсной документации, а именно: описание предмета закупки (техническое задание); сведения о начальной (максимальной) цене договора; форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Учитывая тот факт, что Заказчик опубликовал документацию не полностью, тем самым ограничил круг потенциальных участников закупки, т.к. сократил в два раза срок подачи заявок (вместо 15 получилось 8 дней), а требуемый объем предоставляемых документов (в бумажном виде) в составе заявки, делает невозможным участие в данной процедуре. Также, Заказчик своими действиями практически исключил возможность участников подать запрос на разъяснения положений

документации добавленных приложений, т.к. с момента их публикации до окончания срока направления разъяснений Заказчику (до 20.11.2020 11-00) всего 3 дня.

Довод 3

В п. 2 «Информация о проведении закупки» указано, что участник в своей заявке должен предоставить копию разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на период оказания услуг с приложением списка номерного учета с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»)

Также, Заказчиком установлен показатель «Наличие служебного оружия отечественного производства (Служебное огнестрельное гладкоствольное длинноствольное и служебное огнестрельное нарезное короткоствольное оружие отечественного производства)» по показателю «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)», по которому оценка производится по шкале:

Количество служебного оружия отечественного производства	Количество присваиваемых баллов
Менее 10 единиц	0 баллов
От 11 до 16 единиц	30 баллов
От 17 до 25 единиц	50 баллов
От 26 до 36 единиц	70 баллов
От 37 и более единиц	100 баллов

Исходя из положений технического задания вооруженная охрана объектов и имущества не предусмотрена, охранники не должны быть оснащены огнестрельным оружием. В приложении №2 к техническому заданию указано, что состав экипажа ГБР должен состоять не менее чем из 2-х вооруженных человек сотрудников охраны исполнителя. Сотрудники ГБР должны иметь специальные средства. Специальные средства должны отвечать требованиям Приложения №2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587:

- шлем защитный 1 – 3 классов защиты отечественного производства – 2 шт.;
- жилет защитный 1 – 5 классов защиты отечественного производства – 2 шт.;
- наручники отечественного производства («БР-С», «БР-С2», «БКС-1», «БОС») – 2 шт.;
- палка резиновая отечественного производства («ПР-73М», «ПР-К», «ПР-Т», «ПУС-1», «ПУС-2», «ПУС-3») – 2 шт.

Экипаж ГБР должен комплектоваться специальным инструментом и принадлежностями:

- огнетушитель порошковый - 1 шт.;
- огнетушитель углекислотный – 1 шт.;

- противопожарное полотно – 1 шт.;
- противогаз – 2 шт.;
- аптечка медицинская – 2 шт.;
- ножовка по металлу – 1 шт.;
- трос металлический - 1 шт.;
- ножницы-кусачки арматурные – 1 шт.;
- электрический фонарь – 2 шт.;
- пластиковые номерные пломбы – 20 шт.;
- пломбы-наклейки – 20 шт.;
- отпугиватель собак – 2 шт.;
- радиостанции – 2 шт.;
- ручной металлодетектор – 2 шт.

При этом в списке специальных средств отсутствует огнестрельное оружие, так же не совсем понятно выражение «не менее чем из 2-х вооруженных человек сотрудников охраны исполнителя». Как понимаем, что сотрудники ГБР должны быть вооружены палками резиновыми отечественного производства («ПР-73М», «ПР-К», «ПР-Т», «ПУС-1», «ПУС-2», «ПУС-3») – 2 шт. Для чего Заказчику необходимо наличие огнестрельного оружия, непонятно, т.к. в документации отсутствует информация об оснащении сотрудников охранной организации огнестрельным оружием.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Заказчик незаконно установил требования в документации и разместил закупку с нарушением сроков подачи заявок, что повлекло ограничение круга потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- рассмотреть жалобу по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства;
- привлечь Комиссию Заказчика к административной ответственности.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

Генеральный директор

РЕШЕНИЕ
единственного участника Общества с ограниченной ответственностью
Частного охранного предприятия «РЕНДЖЕР-2»

г. Москва

«01» августа 2018 г.

Я, гражданин Российской Федерации
года рождения, _____

_____ являясь
единственным участником Общества с ограниченной ответственностью
частного охранного предприятия «РЕНДЖЕР-2»

Решил:

Подтвердить полномочия Генерального директора Общества с ограниченной
ответственностью частного охранного предприятия «РЕНДЖЕР-2»
_____ назначенного (избранного) решением общего собрания
участников Общества протокол №7 от 17.02.2009 года, на срок установленный
Уставом Общества.

Единственный участник Общества

