

Исх. № 24дата: 14.05.2024г**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

e-mail:to77@fas.gov.ru

От кого: ООО «Центр инженерно-технического обеспечения»Московское УФАС
Рег. номер 30198/24
зарегистрирован 14.05.2024**Жалоба на действия (бездействие) заказчика
(реестровый номер закупки № 32413497123)**

1. **Заказчик:** ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им.ак. Н.Н.Бурденко» Минздрава России.
2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Центр инженерно-технического обеспечения»,
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
4. **Номер извещения:** № 32413497123
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.04.2024.
5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России»
6. В соответствии с п.1, ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае, осуществления Заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона, и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке такого Заказчика;

Согласно п.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным автономным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее Положение о закупке), утвержденного решением наблюдательного совета федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации . (протокол №60 от 22 сентября 2023 г, размещенное на zakupki.gov.ru) при осуществлении конкурентных закупок, Заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг.

Так Заказчиком, в п.п.10 п.12 Главы 1 Конкурсной документации (далее Информационная Карта) установлены дополнительные квалификационные требования.

Дополнительные квалификационные требования:

№ пп	Наименование критерия	Значимость критерия %	Коэффициент значимости критерия
1	Цена договора	20%	0,2
2	Квалификация участника закупки	70%	0,7
3	Характеристики объекта закупки	10%	0,1
Итого совокупная значимость критериев составляет		100 %	1

Подпунктом 12.1 п.13 Информационной Карты установлено следующие требования:

12.1 Сведения об опыте участника по успешному оказанию услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений, полученный в результате исполнения договоров в качестве Исполнителя (Подрядчика). Последний акт, составленный при исполнении таких договоров должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок.

Наличие опыта участника подтверждается приложением справки, составленной по форме см. Приложение № 2 к заявке на участие в закупке, участника закупки с указанием номера и даты, наименования предмета, суммы, даты исполнения, перечня документов, представленных в подтверждение данных сведений по договору и/или государственному/муниципальному контракту. Сведения, указанные в данной справке, в отношении опыта участника должны подтверждаться представлением следующих документов:

- копий исполненных договоров на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений и со всеми приложениями;
- копии(й) акта(ов) приёмки выполненных работ по представленным контрактам (договорам);

Главой 5 Конкурсной документации и в соответствии с п. 6 приложения №1 к Положению о закупках установлены:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе

При проведении конкурса в электронной форме единая комиссия оценивает и сопоставляет заявки участников конкурса по следующим критериям:

№ пп	Наименование критерия	Значимость критерия %	Коэффициент значимости критерия
1.	Цена договора	20%	0,2

2.	Квалификация участника закупки	70%	0,7
3.	Характеристики объекта закупки	10%	0,1
Итого совокупная значимость критериев составляет		100%	1

№ пп	Подкритерии критерия «Квалификация участника конкурса» *)	Коэффициент значимости подкритерия
1.	Наличие у участников закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема	0,5
2.	Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	0,5

№ пп	Подкритерии оценки критерия «Квалификация участника конкурса» *)
1.	<p>Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора (БХ1)</p> <p>Показатель оценки:</p> <p>Лучшим является наибольшее значение квалификации участника закупки -</p> <p>Общая цена исполненных участником закупки контрактов/договоров (БХi).</p> <p>Установлено предельное минимальное значение общей цены исполненных контрактов/договоров $X_{\min}^{\text{пред}} = 70\,000\,000,00$ руб.</p> <p>Заказчиком будет оцениваться предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров) за последние 3 года до даты окончания срока подачи заявок (оценивается суммарный объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора), на право заключить который проводится закупка).</p> <p>Требования к документам для оценки показателя:</p> <p>Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок. Оценивается суммарный объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора), на право заключить который проводится закупка.</p> <p>Под услугами, сопоставимого характера, связанными с предметом контракта (договора), понимаются услуги по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений. Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом контракта:</p> <p>1) исполненный контракт (договор);</p> <p>2) акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого контракта (договора).</p> <p>Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок.</p> <p>К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной</p>

	<p>системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".</p> <p>Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы исполненных контрактов (договоров)), а также актов приемки выполненных работ, составленных при исполнении такого контракта (договора)). В случае, если в (договора) контракты вносились изменения (дополнения), влияющие на общую стоимость договора (контракта), необходимо представлять копии дополнительных соглашений, в которых содержатся данные изменения (дополнения). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. Заказчик, уполномоченный орган вправе запросить у соответствующих организаций и учреждений информацию об успешном выполнении участником закупки своих обязательств по представленному контракту (договору), в т.ч. о применении/не применении к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) по представленному контракту (договору) и, в случае ее неподтверждения, копии приложенных документов к Заявке не будут учитываться при формировании оценки по показателю.</p> <p>Для оценки заявок по данному показателю сведения предоставляются по форме см. Приложение № 2 к заявке на участие в закупке.</p> <p>Оцениваются только документально подтвержденное наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта.</p> <p>При отсутствии у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта и (или) документального подтверждения этому, заявке участника по данному показателю присваивается 0 баллов.</p>
2.	<p>Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. (БХЗ)</p> <p>Показатель оценки: Лучшим является наибольшее значение квалификации</p> <p>Наличие у участника закупки, квалифицированных специалистов подтверждается приложением справки, составленной в произвольной форме, участника закупки с указанием должности, образования (средне специальное или высшее образование, связанное с предметом закупки). Сведения, указанные в данной справке, в отношении специалистов должны подтверждаться копиями следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> -выписка из трудовой книжки или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации; - копиями документов о профессиональном образовании специалистов

Согласно Протоколу № 3057197 подведения итогов конкурса, опубликованному 07.05.2024 г. на zakupki.gov.ru., победителем Закупки признан участник - ООО «АЭ-СЕРВИС» (ИНН 7731325800).

Как следует из Приложения к Протоколу № 3057197, ООО «АЭ-СЕРВИС» в составе Заявки была предоставлена информация о наличии опыта выполненных работ связанных с предметом Закупки на общую сумму **626 207 838,94** рублей за период апрель 2022- март 2024 года (согласно требованиям Закупки за три года). При изучении представленных документов, Заказчиком не был принят во внимание тот факт, что при участии в Закупке этих же услуг в 2023 году (Протокол подведения итогов конкурса № 2707770 опубликованный 27.04.2023 г.) ООО «АЭ-СЕРВИС» предоставило информацию о наличии опыта выполненных работ связанных с предметом закупки на сумму **69 292 450,43** рублей (за три года - с апреля 2020 г по март 2023 г.).

Следовательно, объем выполненных работ увеличился за год на 556 915 388.51 руб (626 207 838,94 -69 292 450,43=556 915 388,51). Данный факт не мог быть не известен Заказчику, поскольку предмет Закупки в 2024 года аналогичен предмету Закупки в 2023 году, как по объекту работ так и по его объему.

Кроме того, согласно, сведениям Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (БФО), имеющимся в свободном информационном поле.

Выручка ООО «АЭ-СЕРВИС» составила в

2021 году 81 145 тыс.р.

2022 году 79 259 тыс. р.

2023 году 116 931 тыс.р.

Всего **277 335 тыс. рублей.** Следовательно, объем работ на сумму **348 872 838.94** руб. приходится на четыре месяца 2024 года (626 207 838,94 – 277 335 000.00 = 348 872 838.94). Что само по себе не могло не привлечь внимание Заказчика.

По данным ЕИС, договора, заключенные в период 2021-2024 г.г. ООО «АЭ-СЕРВИС» в основном имели своим предметом поставку продукции, уборку территории, либо ремонтные работы, доля эксплуатационных услуг в общем объеме была не значительна

Поскольку к оценке принимаются исполненные участником Закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а так же наличие у участников Закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора, у Заказчика, при наличии документов предоставленных в составе Заявки, имеется возможность проверить подлинность и исполнение указанных ООО «АЭ-СЕРВИС» договоров в реестре контрактов на площадке zakupki.gov.ru.

Также, победителем конкурса ООО «АЭ-СЕРВИС», в составе заявки была предоставлена информация о наличии у него специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (БХЗ) в количестве 155 человек.

Согласно выписке, из реестра СМП от 13.05.2024 года, по состоянию на 10.05.2024 г. среднесписочная численность сотрудников организации составляет 14 человек. Из чего возможно, следует, что 90% сотрудников организации работают по совместительству.

Требованиями конкурсной документации, приведенными выше, установлена обязанность подтверждения наличия квалифицированных сотрудников выписками из трудовой книжки или сведениями о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

Согласно ч.5 ст.66 ТК РФ запись в трудовую книжку о совместительстве делает работодатель по основному месту работы, если работник изъявил такое желание. Следовательно, выписки из трудовых книжек в данном случае должны быть подписаны не участником закупки.

НО п.11 Порядка ведения и хранения трудовых книжек утвержденного Приказом Минтруда России от 19.05.2021 N 320н "Об утверждении формы, порядка ведения и хранения трудовых книжек" установлено, что запись по совместительству вносится в трудовую книжку на основании документа, который предъявил сотрудник для подтверждения увольнения по месту работы по совместительству, **т.е. после увольнения.**

Кроме того, совместители, не могут работать более половины месячной нормы рабочего времени, установленной для соответствующих категорий работников (п.1 ст.284 ТК РФ).

Тогда как, в соответствии с Техническим заданием, четвертая часть персонала должна состоять из сотрудников работающих круглосуточно.

Все вышеперечисленное косвенно свидетельствует **о недостоверности предоставленных в составе заявки документов и информации** ООО «АЭ-СЕРВИС».

Во исполнение п. 4.5. Положения о закупках, при выявлении хотя бы одного из фактов предоставления недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям, Комиссия обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора. В этом случае Комиссией составляется протокол отстранения от участия в процедуре закупки.

Согласно п.п.6 п. 5.2. Положения о закупках Комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки (отклоняет заявку) в следующих случаях:

б) предоставление в составе заявки на участие в закупке заведомо ложных, недостоверных, противоречащих друг другу сведений о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки и (или) о цене договора;

Так же необходимо обратить внимание на следующее обстоятельство:

В первой редакции конкурсной документации Заказчиком было установлено следующее требование:

12.1.	Дополнительные требования к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг	Наличие за последние 3 года до даты окончания подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения участником закупки договора*, предусматривающего оказание услуг по по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений. Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор*; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг * - договор заключенный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
-------	---	--

Которое соответствовало п.4.3 Положения о закупках, Приложению №2 Положения о закупках и нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» .

В результате рассмотрения поступившего запроса на разъяснение конкурсной документации 18.04.24 г. Заказчиком данный пункт был исключен.

В результате внесенных изменений, согласно Главе 5 Конкурсной документации к оценке по критерию Квалификация участников подкритерию: наличие у участников закупки опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема принимаются **ВСЕ** договора (контракты) и должны подтверждаться предоставлением их копий, а не только заключенные в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что противоречит п.4.3 Положения о закупках, Приложению №2 Положения о закупках.

Из сказанного следует, что Заказчик неправомерно отменил требование в части предоставления договоров заключенных только в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку факт заключения и исполнения иных договоров невозможно проверить.

Таким образом, информация из открытых источников (в т.ч. ЕИС и налоговой службы) не соответствуют данным приложения к Протоколу рассмотрения и оценки заявок № 3057197 и требует детального изучения документов представленных в составе заявки победителя.

С целью недопущения нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и соблюдения принципа справедливости и равноправия по отношению ко всем участникам Закупки,

П Р О С И М:

1. Провести проверку соблюдения Заказчиком действующего законодательства о контрактной системе при рассмотрении документов, представленных в составе Заявки ООО «АЭ-СЕРВИС», в т.ч. их соответствие Положению о Закупках и Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», примененных методов оценки (с учетом изменения их Заказчиком).

2. Дать правовую оценку примененным Заказчиком методам оценки Заявки ООО «АЭ-СЕРВИС».

3. Запросить данные ФНС о списочной численности ООО «АЭ-СЕРВИС» по состоянию на 25.03.2024 г., а так же данные по выручке (форма по ОКУД 0710002) ООО «АЭ-СЕРВИС» по состоянию на 31 марта 2024 г. с целью проверки достоверности предоставленных данных.

4. При установлении в ходе проверки фактов противоречия конкурсной документации требованиям положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Положения о закупках или нарушении указанных нормативно-правовых актов,

- признать настоящую жалобу обоснованной

- обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с указанными требованиями с применением последствий таких изменений .

- при наличии оснований выдать предписание, обязующее Заказчика пересмотреть оценку заявок по критерию «квалификация участников»

7. Приложения:

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЦИТО» -14 л.

Приказ о назначении Ген.дира ООО «ЦИТО» - 1 л.

Протокол о назначении Ген.дира ООО «ЦИТО»-4 л.

Выписка из СМП ООО «ЦИТО»- 2л.

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АЭ-СЕРВИС» - 10л.

Выписка из СМП ООО «АЭ-СЕРВИС» - 2л.

Копии бухгалтерского баланса ООО «АЭ-СЕРВИС» за 2021-2022 г.г-3л.

Копии бухгалтерского баланса ООО «АЭ-СЕРВИС» за 2022-2023 г.г- 3 л.

Информация из ЕИС- 8 л.

Протокол подведения итогов конкурса № 2707770 от 27.04.2023г. – 5л.

Протокол подведения итогов конкурса № 3057197 от 07.05.2024г. – 7 л.