



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Научно-
производственное объединение автоматики
имени академика Н.А.Семихатова»
(АО «НПО автоматики»)

<...>

ООО «Центр Систем Безопасности»

<...>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-1730/2019

г. Екатеринбург

12.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя:

– заказчика в лице АО «НПО автоматики» – <...>

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Центр Систем Безопасности», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– слушателя – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Центр Систем Безопасности» (625013, Тюменская область, г. Тюмень, ул. 50 лет Октября, 636) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «НПО автоматики» (620075, г. Екатеринбург, ул. Мамина – Сибиряка, 145), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение материалов для монтажа АПС в помещениях МСП-760 на 5 производственном этаже 3 территории для нужд АО «НПО автоматики» (извещение № 31908036604) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр Систем Безопасности» (вх. № 01-17100 от 09.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «НПО автоматики», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение материалов для монтажа АПС в помещениях МСП-760 на 5 производственном этаже 3 территории для нужд АО «НПО автоматики» (извещение

№ 31908036604), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Центр Систем Безопасности» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «РОСКОСМОС» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 27 мая 2019 г. № 28-НС) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от «1 » декабря 2015 г. № 3/2015) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 06.06.2019.

26.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908036604 и закупочная документация на приобретение материалов для монтажа АПС в помещениях МСП-760 на 5 производственном этаже 3 территории для нужд АО «НПО автоматики».

Начальная (максимальная) цена договора 406 000,00 руб.

«04» июля 2019 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол №1 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 1 участника закупки ООО «Центр Систем Безопасности» отклонена на основании «Документы Участника процедуры закупки не соответствуют требованиям Документации о закупке (п.15.8.2 Положения о закупке). Замечания, являющиеся основанием для отклонения заявки Участника процедуры закупки: в нарушение требований п.4.5 раздела 4 Документации о закупке Участник процедуры закупки не представил заявку на участие в открытом запросе котировок в электронной форме по форме 1, что является основанием для отклонения заявки участника процедуры закупки по п.15.8.5(1) Положения о закупке».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 8 п. 15.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

В соответствии с п. 15.6.1 Положения о закупках участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в документации о закупке. Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку.

В п. 4.5.1 закупочной документации указано, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В Приложении № 3 к информационной карте указаны требования к составу заявки, а именно: заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

№ п/п	Наименование документа
	Общая часть:
1)	Наименование с указанием организационно-правовой формы, адреса места нахождения (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), банковских реквизитов, сведения о применении упрощенной системы налогообложения, номера контактного телефона и иных контактных данных и реквизитов <i>(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке)</i>

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Центр Систем Безопасности» в составе заявки на участие в закупке предоставлены файлы со следующими наименованиями: «предложение», «декларация МСП», «ЕГРЮЛ от 22.05.2019», «приказ № 11 о вступлении в должность директора», «решение о назначении директора», «св-во о государственной регистрации», «св-во о постановке на учет ИНН», и «устав». При этом, в содержании указанных файлов отсутствует форма 1 раздела 7 закупочной документации.

Кроме того, со стороны заявителя в лице ООО «Центр Систем Безопасности» не представлено доказательств того, что форма 1 раздела 7 закупочной документации содержалась в составе заявки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 15.8.2 Положения о закупках в рамках рассмотрения заявок (отборочная стадия) ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям заказчика на основании установленных в документации о закупке измеряемых критериев отбора.

Согласно п. 15.8.5 Положения о закупках ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки в том числе на следующих основаниях:

1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки.

В соответствии с п. 15.8.7 Положения о закупках отклонение заявки участника процедуры закупки на основаниях, не предусмотренных пунктом 15.8.5 положения, не допускается.

Согласно п. 4.12.7 закупочной документации а ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

(б) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора, установленными в пункте 22 информационной карты.

В силу п. 4.12.8 закупочной документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки;

В п. 22 раздела 6 закупочной документации указаны критерии отбора заявок, а именно: Все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

22.1 представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Центр Систем Безопасности» закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям, указанным в Протоколе №1 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от «04» июля 2019 года.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр Систем Безопасности» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «НПО автоматики» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «НПО автоматики», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<....>

<....>

<...>