

Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области  
443068, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а  
E-mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

на положения документации

о проведении закупке в форме аукциона в электронной форме, извещение № 31908185448

### **ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Государственное автономное учреждение Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка».

**Место нахождения:** 443548, Самарская область, Волжский район, ул. Олимпийская (Лесная тер.), д. 4.

**Почтовый адрес:** 443026, г. Самара, п. Управленческий, а/я 7250

**Контактное лицо:** Лазарева Е.М.

**Телефон:** 8 (846) 9266832

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** [chaikasamara@mail.ru](mailto:chaikasamara@mail.ru)

### **УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 443017, г. Самара, Южный проезд, 104

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 443017, г. Самара, Южный проезд, 104

**Телефон:** 8-929-704-23-42

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** [i.arzyutov@skadotechno.ru](mailto:i.arzyutov@skadotechno.ru)

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ размещения закупки:** Аукцион в электронной форме

**Наименование закупки:** на выполнение работ по ремонту снегоуплотнительных машин PistenBully 100 и PistenBully 100 Complete

**Реестровый номер извещения:** 31908185448

**Начальная (максимальная) цена договора:** 639 104,50 рубля.

**09.08.2019г.** Заказчиком - Государственным автономным учреждением Самарской области «Учебно-спортивный центр «Чайка» опубликовано извещение о проведении закупки посредством аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту снегоуплотнительных машин PistenBully 100 и PistenBully 100 Complete (реестровый номер: 31908185448 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Аукцион).

Считаю аукционную документацию составленной с нарушениями действующего законодательства и ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений

или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационными являются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В силу пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, при формировании аукционной документации Заказчиком нарушены указанных выше положений законодательства, а именно:

В разделе 5 Технического задания (Приложение № 2 к закупочной документации) Заказчиком установлены требования к участнику:

*Исполнитель должен иметь действующие сертификаты и разрешения от завода-изготовителя снегоуплотнительной техники, а также регламент на проведение и организацию ремонтных работ, указанных в техническом задании.*

Между тем, установленные заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия оказываемых услуг и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень участника торгов и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть официальным дилером, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку запасных частей и ремонт снегоуплотнительных машин надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по ремонту снегоуплотнительной машины. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта выполнения работ на соответствующем товарном рынке, наличие квалифицированного персонала.

Следует отметить, что данные требования Заказчика были бы обоснованными в случае гарантийного обслуживания снегоуплотнительных машин, с целью сохранения гарантий завода-производителя. Однако, как следует из Приложения № 1 к техническому заданию, снегоуплотнительные машины Заказчика сняты с гарантии. Следовательно, у Заказчика отсутствует обязанность по ремонту снегоуплотнительных машин у официального дилера.

Согласно положениям аукционной документации результаты выполненных работ должны соответствовать «Правилам оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.04.2001 г. №290. Между тем, положениями указанных правил не предусмотрено, что Исполнитель обязан иметь действующие сертификаты и разрешения от завода-производителя на оказание услуг по ремонту автотранспортных средств.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего излишние требования к участникам закупки, противоречащие пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Аналогичная правовая позиция изложена в решениях ФАС от 20.11.2018 № 223Ф3-851/18, от 16.11.2018 № 223Ф3-845/18, от 13.11.2018 № 223Ф3-831/18, от 13.11.2018 № 223Ф3-832/18, от 17.10.2018 № 223Ф3-773/18, от 11.10.2018 № 223Ф3-764/18, от 27.09.2018 № 223Ф3-723/18, от 26.09.2018 № 223Ф3-718/18, от 24.09.2018 № 223Ф3-711/18, от 09.04.2018 № 223Ф3-233/18, от 06.04.2018 № 223Ф3-225/18, от 05.04.2018 № 223Ф3-221/18, от 05.04.2018 № 223Ф3-220/18, от 04.04.2018 № 223Ф3-223/18, от 29.03.2018 № 223Ф3-205/18, от 27.03.2018 № 223Ф3-199/18,

от 23.03.2018 № 223ФЗ-191/18, от 23.03.2018 № 223ФЗ-196/18, от 07.02.2018 № 223ФЗ-75/18 и т.д.

*В разделе 5 Технического задания (Приложение № 2 к закупочной документации) Заказчиком установлены следующие требования: Запасные части должны быть полностью совместимы с техникой заказчика PistenBully 100. Подтверждением совместимости является предоставление в заявке участника письма от завода-изготовителя техники (оригинал и перевод) о совместимости и допуске данных запасных частей для эксплуатации на технике заказчика. Подтверждающее письмо является обязательной и неотъемлемой частью Заявки, должно содержать дату не ранее 01.01.2019 г., контактные данные ответственного сотрудника завода-изготовителя и должно быть адресовано заказчику или участнику закупки. Заказчик оставляет за собой право проверить подлинность указанного письма путем отправления запроса заводу-изготовителю техники PistenBully. Данное требование обусловлено целесообразностью расходования средств, безопасностью эксплуатации техники заказчика и нормами безопасности на объектах заказчика.*

*Оригинальность запасных частей подтверждается письмом завода-изготовителя о готовности осуществить отгрузку указанного товара в адрес заказчика (оригинал и заверенный перевод). Данное письмо является неотъемлемой частью заявки участника в закупке.*

Вместе с тем, установление требования о предоставлении письма завода-изготовителя (оригинал и перевод) о совместимости и допуске данного товара для эксплуатации на технике Заказчика, датированное не ранее 01.01.2019 г, на этапе подачи заявок, является неправомерным, поскольку накладывает на участников Аукциона не предусмотренные законодательством обременения. Участник Аукциона может не являться производителем товара и не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять ремонт снегоуплотнительных машин надлежащим образом в соответствии с требованиями Заказчика.

Кроме того, в случае если участник закупки не является производителем запасных частей или официальным представителем завода-изготовителя, то получение письма завода-изготовителя на этапе подачи заявки зависит исключительно от волеизъявления третьего лиц – завода-производителя, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках. При этом действующим законодательством не предусмотрена обязанность производителя каким-либо образом реагировать на соответствующие запросы участника о предоставлении письма о совместимости и оригинальности запасных частей.

Более того, получение письма завода-изготовителя требует временных затрат. При этом учитывая сроки опубликования извещения (09.08.2019) и сроки окончания подачи заявок (28.08.2019), установление Заказчиком данного требования, влечет риск несвоевременной подготовки и подачи заявки участниками на участие в Конкурсе.

Таким образом, установление требования о предоставлении письма завода-изготовителя является неправомерным и ограничивает количество участников закупки.

Аналогичная правовая позиция изложена в Решениях ФАС России от 20.04.2017 г. дело № 223ФЗ-348/17, от 20.11.2017 г. дело № 223ФЗ-969/17, от 29.05.2017 г. дело № 223ФЗ-506/17, от 17.01.2019 г. дело № 223ФЗ-42/19, от 15.05.2017 г. дело № 223ФЗ-412/17 и т.д..

Требования Заказчика о предоставлении писем завода-изготовителя ставят в неравное положение участников закупки: официальный дилер имеет возможность получить письмо об оригинальности запасных частей до подачи заявки, а остальные участники обязаны обладать запасными частями на дату подачи заявки, поскольку, только приобретя запасные части, участник может получить письмо завода-изготовителя о совместимости именно этих запасных частей со снегоуплотнительными машинами Заказчика и об их оригинальности.

Вместе с тем, Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не иметь подлинников документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в аукционной

документации при заполнении заявки на участие в закупке, в связи с чем вышеуказанные требования являются избыточными и ограничивают конкуренцию.

Следует отметить, что оригинальные запасные части на снегоуплотнительные машины марки PistenBully находятся в свободном обращении на Европейском рынке, и в случае отсутствия вышеуказанных ограничений, установленных Заказчиком, любой участник закупки имел бы возможность поставить товар, удовлетворяющий потребностям Заказчика. При этом учитывая, что оригинальность запасных частей подтверждается паспортом завода-изготовителя, инструкцией, сертификатом, то участник закупки имел бы возможность предоставить данные документы совместно с товаром.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретя соответствующий товар, при поставке которого передаются соответствующие сопроводительные документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника Аукциона документов на предлагаемые к поставке запасные части, в соответствии с требованиями технического задания документации об Аукционе, обременяет участника закупки заблаговременно приобрести запасные части по предмету Аукциона, что является неправомерным.

Аналогичная правовая позиция изложена в решении ФАС России от 15.05.2019 по делу № 223Ф3-501/19, решении ФАС России от 15.04.2019 г. по делу № 50-06-10413эп/19, решении УФАС по Московской области от 10.08.2017 г. по делу № 07-24-10355эп,10356эп/17, решение Московского областного УФАС от 30.09.2016 г. по делу № 07-24-8619эп/16, решение Московского областного УФАС от 14.05.2019 г. по делу № 50-06-13978эп/19 и т.д..

Таким образом, неправомерные требования документации, нарушают права и законные интересы Заявителя и других участников закупки. В результате неправомерных действий Заказчика не будут достигнуты цели эффективного использования средств бюджетов, а именно - экономия указанных средств и развитие добросовестной конкуренции, закрепленных в Законе о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в документацию в целях приведения ее в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия документа о назначении директора ООО «СКАДО ТЕХНО».

Директор ООО «СКАДО ТЕХНО»  
(подписано ЭЦП)

И.С. Арзютов