

# Общество с ограниченной ответственностью «Северная энергетическая компания»

125315, г. Москва, Ленинградский пр-кт, д.66, эт.П, пом.ХП, комн.18

т/ф. (499) 929-98-33, (499) 951-34-03

**В Федеральную антимонопольную службу России**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

**Заявитель жалобы:** ООО «Северная энергетическая компания»  
ОГРН - 1067746655020, ИНН/ КПП - 7714650350/  
771401001  
**Адрес места нахождения:** 125315, г. Москва, пр-т Ленинградский, д. 66, ЭТ П  
ПОМ XII КОМ 18  
**E-mail:** 127495, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.1221,  
**Конт. телефон:** корп.1, стр.1  
kan168@mail.ru  
**Заказчик:** +7 (499) 929-98-33

**Адрес места нахождения:** ОАО «РЖД»  
**Адрес дирекции ж/д вокзалов:** ИНН/КПП - 7708503727/770801001  
107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2  
129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1

**Контактное лицо:** Матвеева Татьяна Сергеевна  
**Конт. телефон:** +7 (499) 260-5721  
**Факс:** +7 (499) 262-07-80  
**E-mail:** matveevats@center.rzd.ru

ФАС России  
Рег номер 161339/19  
зарегистрирован 12 09 2019



*Иванов*

## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика при проведении  
конкурса в электронной форме

<b>Сведения о конкурсе (торгах):</b>	Открытый конкурс в электронной форме № 429/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора поставки устройств заграждения переездов
<b>Дата начала приема заявок на участие в конкурсе:</b>	28.06.2019 г.
<b>Дата рассмотрения заявок:</b>	02.09.2019 г.
<b>Дата проведения конкурса:</b>	03.09.2019 г.

### Фактические обстоятельства.

28 июня 2019 г. опубликовано извещение о проведении указанного конкурса на право заключения договора поставки устройств заграждения переездов по лотам № 1- 16.

Закупка проводится в соответствии с ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ (далее – «Закон о закупках»).

До окончания срока приема заявок Заявитель подал заявки на участие в торгах по следующим лотам:

- лот №3 - заявка подана 19.07.2019 г. в 14:13;
- лот №6 - заявка подана 19.07.2019 г. в 14:12;
- лот №7 - заявка подана 19.07.2019 г. в 14:15;
- лот №8 - заявка подана 19.07.2019 г. в 14:16;

02 сентября 2019 г. Заказчиком рассмотрены заявки участников и заявки Заявителя (по лотам № 3, № 6, №7, №8) были отклонены со ссылкой на п. 3.6.7 конкурсной документации, а именно, в связи с установлением недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки (в представленных документах в подтверждение

наличия опыта поставки устройств заграждения переездов на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта содержится недостоверная информация).

03 сентября 2019 г. Заказчиком был проведен конкурс в отсутствие Заявителя жалобы.

#### **Юридические основания.**

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно п.п. 2.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, обжалование осуществляется в том числе в случае нарушения оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно положений п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ (далее – «Закон о защите конкуренции»), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными выше запретами при проведении торгов запрещается также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

#### **Допущенные нарушения.**

Отклонение заявки Заявителя, поданной на участие в конкурсе, по причине несоответствия требованиям конкурсной документации является незаконным и необоснованным.

Пунктом 2.1 Приложения № 1.4 к конкурсной документации установлено, что участник Конкурса должен иметь опыт поставки устройств заграждения переездов на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Согласно п.2 того же Приложения, оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, иных документов, представленных в составе заявки, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

1) Документов, подтверждающих наличие опыта поставки устройств заграждения поездов на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта. При этом учитывается стоимость всех фактически поставленных устройств заграждения поездов на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта.

В подтверждение участник в составе заявки представляет:

- документ по форме сведений об опыте поставки товаров Приложения № 1.3 к конкурсной документации о наличии опыта поставок устройств заграждения поездов на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- накладные о поставке товаров;

- договоры на поставку товаров (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

2) Документов, представленных в подтверждение права поставки оборудования, указанного в Приложении № 1.4.1 к конкурсной документации, подтвержденное производителем, участник представляет:

- документ по форме сведений о наличии права поставки оборудования Приложения № 1.3 к конкурсной документации;

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем оборудования, указанного в Приложении № 1.4.1 к конкурсной документации;

или

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем оборудования с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку оборудования, указанного в Приложении № 1.4.1 к конкурсной документации;

или

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

В подтверждение опыта проводимых поставок Участником был представлен Договор поставки № 85/17 от 16.05.2017г. с ООО «Центр Технологий Строительства».

Кроме того, официальными письмами ООО «Центр Технологий Строительства» подтверждается факт заключения Договора, а также добросовестность поставщика, выражающаяся в отсутствии жалоб, претензий и исковых заявлений в адрес ООО «Северная энергетическая компания».

ОАО «РЖД» настаивает на том, что представленная информация не является достоверной и на этом основании не допускает ООО «Северная энергетическая компания» к участию в закупке.

Однако в соответствии с п. 249 Положения о закупке победителем Конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые указаны в Документации.

Кроме того, отсутствие у участников фактов выполнения работ по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

С учетом изложенного, наличие у участников закупки опыта выполнения работ не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Конкурса ограничивает количество участников закупки и

противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Данная позиция подтверждается и многочисленной судебной практикой<sup>1</sup>.

Таким образом, отклонение поданных заявок Заявителя на участие в конкурсе является незаконным и необоснованным, что привело к нарушению прав и законных интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности и ограничению конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со ст.: 17, 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ ВАС:

1. Приостановить заключение контрактов по результатам открытого конкурса в электронной форме № 429/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора поставки устройств заграждения переездов до момента рассмотрения настоящей жалобы;
2. Признать обоснованной жалобу ООО «Северная энергетическая компания» на действия (бездействие) Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 429/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19;
3. Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений прав и законных интересов ООО «Северная энергетическая компания», а именно:
  - об отмене Протокола рассмотрения заявок конкурса № 429/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/2 от 02.09.2019г. и Протокола заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» № 508 от 03.09.2019г.
  - о повторном рассмотрении ОАО «РЖД» заявок, поданных ООО «Северная энергетическая компания» на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 429/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/2 и допуске ООО «Северная энергетическая компания» к участию в конкурсе.

#### Приложения (копии):

1. Извещение о проведении торгов;
2. Заявки Заявителя по лотам №3, 6, 7, 8;
3. Протокол рассмотрения заявок конкурса № 429/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/2 от 02.09.2019г.;
4. Протокол заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» № 508 от 03.09.2019г.;
5. Договор поставки № 85/17 от 16.05.2017г., официальные письма ООО «Центр Технологий Строительства»;
6. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя;
7. Устав Заявителя;
8. Протокол о назначении Генерального директора Заявителя;
9. Приказ о вступлении в должность Генерального директора Заявителя;
10. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.

Генеральный директор  
ООО «Северная энергетическая компания»



Минцев А.В.

<sup>1</sup> Решение № 223ФЗ-640/17 от 14.07.2017г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «РемТрансМаш» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Решение № 223ФЗ-201/18 от 30.03.2018г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЧОО «Оштен» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Постановление Девятого Арбитражного Апелляционного Суда № 09АП-31433/2018 от 25.07.2018г. по делу № А40-19810/18.