



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ПРОМСЕРВИС»  
Московский пр-т, д. 26, офис 204,  
г. Воронеж, 394026  
[servis0036@gmail.com](mailto:servis0036@gmail.com)

**Заказчик:**

ОАО «РЖД»  
Театральная пл., д. 4.  
г. Ростов-на-Дону, 344019  
[rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru)

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «15 февраля 2023 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «20 февраля 2023 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями;

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Малхасян Т.Р. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев с участием представителей ОАО «РЖД» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «ПРОМСЕРВИС» (Заявителя), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-325/2023, возбужденное по жалобе ООО «ПРОМСЕРВИС», о нарушении ОАО «РЖД» Закона о закупках при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2320/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных и производственных помещений,



2023-3766

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ПРОМСЕРВИС» поступила в Ростовское УФАС России 02.02.2023 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на незаконное, по его мнению, отклонение поданной им заявки.

По мнению подателя жалобы, Заказчик неправомерно признал заявку ООО «ПРОМСЕРВИС» на участие в открытом конкурсе в электронной форме №2320/ОКЭ-ТЭ/22 несоответствующей требованиям документации.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

На рассмотрении дела представители Заказчика поддержали позицию, изложенную в возражениях.

Рассмотрение дела было отложено на 15 часов 00 минут 15.02.2023 г., после чего рассмотрение дела продолжено с участием представителя Заявителя.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный [закон](#) от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации,

подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

22.12.2022г. на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №2320/ОКЭ-ТЭ/22 на право заключения договора оказания услуг по уборке служебных и производственных помещений.

На участие в закупке подано 4 заявки, в том числе заявка Заявителя.

Довод подателя жалобы о незаконном, по мнению Заявителя, отклонении поданной им заявки, подлежит отклонению ввиду следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №2320/ОКЭ-ТЭ/22, заявка участника №3 (ООО «ПРОМСЕРВИС») отклонена на основании пункта 3.9.5 документации о закупке, в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 2.2 Приложения 1.4 к документации о закупке, содержащих недостоверную информацию, а именно: представлен гражданско-правовой договор от «10» декабря 2022 года №43/2 с указанием паспорта с истекшим сроком действия до даты подписания указанного договора.

В приложении № 1.4 к закупочной документации установлены в числе прочих, критерий оценки заявок «Квалификация персонала».

В подтверждение, участник в составе заявки представляет следующие документы:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении №1.3 конкурсной документации, а также согласия на обработку персональных данных (приложение к Форме сведений о квалифицированном персонале участника);

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иные договоры на оказание услуг по предоставлению персонала. В случае предоставления участником специалистов, являющихся иностранными гражданами, представить копии патентов, выданных в соответствии с законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копия основной и оборотной стороны патента).

Согласно пункта 3.9.9. документации о закупке Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения

соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.

На основании пункта 3.9.10 документации о закупке Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации, достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса (п.3.9.5 документации).

В соответствии с вышеизложенным, Заказчиком была осуществлена проверка данных, представленных в составе заявки ООО «ПРОМСЕРВИС», на официальном сайте посредством электронных сервисов официального сайта ГУВМ МВД России.

В результате проверки установлены недействительные паспортные данные в отношении 1 сотрудника, в связи с чем посредством программно-аппаратного комплекса системы взаимодействия с электронным сервисным концентратором МВД России СМЭВЗ в защищенном исполнении «Оракул» была получена информация о недействительности паспортных данных:

1) в заявке представлен договор возмездного оказания услуг Зачупейко Марии Васильевны от 10.12.2022 г. №43/12 и форма согласия на обработку его персональных данных, подписанная 10.12.2022 г., в которых записаны сведения паспорта серии 2003 № 380752, являющегося недействительным с 28.09.2018 г. (истек срок действия).

На момент заключения договора возмездного оказания услуг с Зачупейко Марией Васильевной, паспорт был недействительным.

Так, в соответствии с п.3.9.5. Документации, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Согласно пункту 3.9.30 закупочной документации, если документы, необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям конкурсной документации, оценка заявки по критериям, указанным в приложении № 1.4 конкурсной документации, осуществляется без учета информации, указанной в таких документах, за исключением случаев, если такая информация является недостоверной.

Таким образом, заявка Заявителя содержала недостоверные сведения, следовательно, не соответствовала требованиям, установленным документацией и Положением о закупках Заказчика. В связи с чем правомерно была отклонена Заказчиком (Комиссией Заказчика).

Кроме того, представители ООО «ПРОМСЕРВИС» на рассмотрение дела не явились, подтверждение своих доводов не представили.

Закон о закупках не содержит нормы, обязывающей Заказчика запрашивать у участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при оценке заявки ООО «ПРОМСЕРВИС» Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках.

Нарушений в действиях ОАО «РЖД» норм Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме №2320/ОКЭ-ТЭ/22 не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРОМСЕРВИС» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Т.Р. Малхасян