



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39  
e-mail: to74@fas.gov.ru

21.05.2020 № 5862/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

456620, Челябинская область,  
г. Копейск  
№

Организатору торгов  
ООО «Феникс»

454091, г. Челябинск,  
ул. Лесопарковая,

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 074/10/18.1-1030/2020**

18 мая 2020 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова А.А. – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Долгополова К.А. – начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;  
Селицкий Александр Александрович – специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России.

рассмотрев жалобу № 074/10/18.1-1030/2020 (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении публичного предложения по продаже имущества должника – Мельниковой Светланы Николаевны, квартира пл. 55.1 кв.м., Челябинская область, г. Копейск, ул. Короленко, д.8, (сообщение о проведении торгов № 439); имущества должника – Администрации Копейского городского округа, находящегося в залоге у АО «ДОМ РФ», квартира пл. 29,5 кв.м., Челябинская область, г. Копейск, ул. Томилова, д. 4, 1 (сообщение о проведении торгов № 427) (далее – торги), в отсутствие заявителя в присутствии:

- представителя организатора торгов на основании решения № 2 об учреждении ООО «Феникс» от 23.04.2019 (личность удостоверена

паспортом);

### У С Т А Н О В И Л А :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба } на неправомерные действия ООО «Феникс» при проведении торгов по продаже имущества должника. Согласно доводам жалобы Заявителем поданы заявки на участие в торгах. По результатам рассмотрения заявок Заявителю отказано в допуске к участию в торгах в связи с представлением неполного пакета документов в составе заявки.

По мнению подателя жалобы, комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе, поскольку участником аукциона при подаче заявки была представлена копия паспорта, копии страниц с 1 по 19.

Организатор торгов возражал против доводов жалобы, представил письменные пояснения, из содержания которых следует, что комиссия обоснованно не допустила участника торгов к участию в аукционе ввиду отсутствия в составе заявки копии паспорта полностью со всеми страницами, включая обложку.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

ООО «Феникс» является поверенным (лицо, осуществляющее фактические действия по проведению торгов) Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее – МТУ Росимущества в Челябинской и Курганской областях) в соответствии с договором от 28.11.2019 № СПО(Р)-5/2020 (далее – договор) и Доверенности № 25 от 09.01.2020.

11.03.2020 в ООО «Феникс» поступило поручение МТУ Росимущества на реализацию арестованного залогового имущества должников

(квартира пл. 55.1 кв.м., Челябинская область, г. Копейск, ул. Короленко, д.8,  
1), Администрации Копейского городского округа (квартира пл. 29,5 кв.м.,  
Челябинская область, г. Копейск, ул. Томилова, д. 4, 5).

17.03.2020 актом передачи арестованного имущества на торги судебным приставом-исполнителем Копейского ГОСП УФССП России по Челябинской области вышеуказанное имущество передано на реализацию организатору торгов ООО «Феникс».

09.04.2020 ООО «Феникс» опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества в периодическом издании «Южноуральская панорама» № 30 (4125) от 09.04.2020 и на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещение № 280519/26208111/01, а также на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) в сети Интернет по адресу: <https://nik24.online/>.

Дата начала подачи заявок: 09.04.2020.

Дата окончания подачи заявок: 27.04.2020.

Дата аукциона: 30.04.2020.

Согласно протоколу № 211 о подведении итогов приема и регистрации заявок от 28.04.2020 торговой процедуры № 367 комиссия по проведению торгов решила отказать . в допуске к участию в аукционе ввиду представления неполной копии паспорта.

Согласно протоколу № 180 о подведении итогов приема и регистрации заявок от 28.04.2020 торговой процедуры № 379 комиссия по проведению торгов решила отказать . в допуске к участию в аукционе ввиду представления неполной копии паспорта . ✓

Изучив материалы жалобы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещением о проведении аукциона, размещенным на сайте <http://torgi.gov.ru>, установлен перечень документов, прилагаемых к заявке, в том числе – 3) копия паспорта претендента и представителя претендента.

Помимо этого определены требования к содержанию и форме заявок: форма заявки опубликована на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru). Копия паспорта и других документов, прилагаемых к заявке, должны содержать все страницы подлинника.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. Организатору торгов паспорт необходим для идентификации заявившегося участника, а также для его проверки на официальном сайте Росфинмониторинг, который осуществляет надзорные функции над

поверенными организациями в части проверки контрагентов при подаче заявки.

Как следует из пункта 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828) бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Раздела II Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 477) копия документа – документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТа Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) копия документа – экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что законодательством, регулирующим порядок проведения торгов в отношении арестованного имущества не определен перечень документов, необходимых для подачи заявки на участие в аукционе. Организатор торгов, устанавливая список необходимых документов для участия в аукционе, руководствовался принципами разумности, справедливости, объективной необходимости запроса конкретных документов, целями реализации арестованного имущества на торгах. Установление требования о предоставлении указанных документов не является излишним.

В ходе рассмотрения жалобы, установлено, что в составе заявки представлена неполная копия паспорта, а именно отсутствуют копии обложки, 20 страницы, заднего форзаца.

Следовательно, заявку нельзя считать оформленной надлежащим образом.

В связи с чем, комиссия обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, Комиссии Челябинского УФАС России, изучив судебную практику по вопросам предоставления копии паспорта в составе заявки на участие в торгах (закупках), проанализировав частоту жалоб, поступающих в территориальное управление, связанных с недопуском к участию в торгах по причине представления неполной копии паспорта, рекомендует организатору торгов указывать в извещении о проведении аукциона сведения о конкретных страницах паспорта, копии которых должны быть представлены в составе заявки участниками аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу на действия организатора торгов ООО «Феникс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Three handwritten signatures in blue ink are positioned to the right of the names. The top signature is for A.A. Kozlova, the middle for K.A. Dolgoplova, and the bottom for A.A. Selitskiy.

А.А. Козлова

К.А. Долгополова

А.А. Селицкий

Селицкий Александр Александрович  
(351) 266-68-86  
[to74-selickiy@fas.gov.ru](mailto:to74-selickiy@fas.gov.ru)

