

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

заявитель жалобы (участник торгов): Общество с ограниченной
ответственностью «ВагонРемСервис»

место нахождения: Москва, ул. Большая Переяславская, д.14, стр.1,
пом.1, комн.2, ИНН-7730520703, ОГРН-1057746366941

контактный телефон:

факс: ; почтовый адрес: 119019, Москва,

Староваганьковский переулок, д.19, стр.1;

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Газпромтранс»

место нахождения и почтовый адрес:117420,Москва,ул. Наметкина, д.16

ИНН: 7728262893, ОГРН: 1027728000871, тел. 8-(495) 431-32-42

e-mail:

Организатор торгов: Акционерное общество «Газпром закупки»

место нахождения и почтовый адрес: 191028, Российская Федерация,

Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, литера Б, офис 12;

ОГРН – 1022401804820, ИНН – 2460040655, телефон: 8-812-609-47-14,

e-mail:

адрес сайта: <https://etppgb.ru> (Электронная торговая площадка ГПБ)

Уникальный номер закупки: 20/2.1/0039869/ГТранс

Номер закупки: 0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020

Номер извещения: 32009560535

Гиперссылка: 1) <https://etppgb.ru/procedure/tender/gaz/158061-okazanie-uslug-po-soprovozhdeniyu-i-obsluzhivaniyu-passazhirskih-i-spetsialnyh-tehnicheskikh-vagonov-dlya-nuzhd-ooo-gazpromtrans-dlya-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-39869/>

2) <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=13503472&purchaseId=9853452&mode=view>

Дата подписания и размещения протокола на площадке: 18.11.2020

(предусмотрено обязательное размещение результатов торгов в сети
Интернет)

действия, повлекшие нарушение прав заявителя: неверная оценка и



А.С.Кеф + фл.карта

сопоставление заявок участников, неправомерное определение победителя торгов

Жалоба на действия конкурсной комиссии, организатора торгов, заказчика (жалоба на решение, оформленное протоколом №1/0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020), в порядке, предусмотренном 223-ФЗ и ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции»

Сущность допущенного нарушения – неверный подсчет итоговой оценки (баллов), повлекший неверное избрание победителя торгов.

1. В Единой информационной системе в сфере закупок и на сайте электронной площадки ЭТВ ГПБ (гиперссылка <https://etngpb.ru/procedure/tender/gaz/158061-okazanie-uslug-po-soprovozhdeniyu-i-obsluzhivaniyu-passazhirskih-i-spetsialnyh-tehnicheskikh-vagonov-dlya-nuzhd-ooo-gazpromtrans-dlya-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-39869/>) 07.10.2020 года было размещено извещение № 32009560535 со следующими характеристиками:

Наименование организатора: АО «Газпром закупки»

Наименование заказчика: Общество с ограниченной ответственностью «Газпромтранс»

Номер извещения: 32009560535

Уникальный номер закупки: 20/2.1/0039869/ГТранс

Номер закупки: 0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020

Наименование закупки: Оказание услуг по сопровождению и обслуживанию пассажирских и специальных технических вагонов для нужд ООО «Газпромтранс»

Способ закупки: открытые маркетинговые исследования в электронной форме;

Начальная (максимальная) цена с НДС: 166 132 229,76

Начальная (максимальная) цена без НДС: 138 443 524,80

Дата публикации: 07.10.2020 18:05 [GMT +3]

Срок оказания услуг: с 01 июля 2021 г. по 30 июня 2022г.

Дата и время окончания срока подачи заявок 21.10.2020 10:00 [GMT +3]

Дата открытия доступа к заявкам 21.10.2020.

Дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов: 28.10.2020; 05.11.2020; 11.11.2020.

2. В установленные конкурсной документацией сроки ООО «ВагонРемСервис» (далее Заявитель) подал заявку на участие в торгах с приложением всех требуемых документов.

Заявитель допущен к участию в торгах, заявке Заявителя присвоен порядковый номер - №1.

3. Протоколом №1/0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020 оказание услуг по сопровождению и обслуживанию пассажирских и специальных вагонов для нужд ООО «Газпромтранс» (копия прилагается) победителем признан участник с порядковым номером заявки - №3 с итоговой оценкой 86,60 баллов, второе место участник с номером заявки - №2 с итоговой оценкой – 86,50 баллов, третье место – Заявитель (номер заявки - №1) с итоговой оценкой – 85,58 баллов.

Из протокола следует, что выбраны наиболее выгодные условия выполнения работ (оказания услуг), содержащиеся в заявке участника с идентификационным номером 3 с ценой предложения 120 653 030, 88 руб. (с НДС).

4. Заявитель считает, что при проведении торгов и подсчете итоговых оценок допущены грубые нарушения норм антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок и положений конкурсной документации.

5. ООО «Газпромтранс» является дочерней компанией ПАО «Газпром» (доля участия – 100% - выписка из ЕГРЮЛ прилагается). В свою очередь, ПАО «Газпром» является субъектом естественной монополии и включен в соответствующий реестр (<http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennix-monopolii.html>), кроме того, доля участия Российской Федерации в ПАО «Газпром» превышает 50%.

6. Из изложенного следует, что на торги, где заказчиком является ООО «Газпромтранс» распространяются нормы ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пп.1,2 п.2 ст.1; далее по тексту ФЗ №223).

7. Основными принципами осуществления закупок, в том числе, являются (ст.3 ФЗ №223):

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

8. В настоящем случае торги являлись конкурентной закупкой (п.3 ст.3 ФЗ №223), соответственно, при проведении конкурентной закупки заказчик обязан соблюдать следующие императивные требования законодательства:

- не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке;

- требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в

равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п.5 ст.3 ФЗ №223).

9. Кроме того, как следует из самого наименования торгов, торги проводились для субъектов малого и среднего предпринимательства, соответственно, на правоотношения по проведению торгов распространяется действие постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

10. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе при нарушении указанными лицами требований ФЗ №223, конкурсной документации и положения о закупках (п.10 ст.3 ФЗ №223).

11. Согласно п.20 ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции» в случае выявления нарушений требований законодательства о закупках, антимонопольный орган удовлетворяет жалобу и выдает обязательное для исполнения предписание.

12. В настоящем случае, по мнению, Заявителя усматривается нарушение требований законодательства о закупках, конкурсной документации и положения о закупках.

13. Так, как уже было указано, победителем признан участник, предложивший цену контракта в размере 120 653 030, 88 руб. (с НДС), при том, что предложение Заявителя предполагало цену ниже - 119 088 261,36 руб. (с НДС), то есть на 1,5 миллиона ниже.

Несмотря на это, заявка Заявителя оценена на 1,02 балла ниже.

14. Заявитель обращает внимание антимонопольного органа, что идентичные контракты выполняются Заявителем длительное время – более девяти лет, т.е. Заявитель был исполнителем по таким же контрактам длительное время на основании победы в торгах с итоговой оценкой – 98,5 -100 баллов. Ни одной претензии за это время не было, не было выявлено каких-либо нарушений условий ранее заключенных контрактов. Напротив, по итогам каждого контракта Заявителю предоставлялись отзывы к выполненным договорам (копии прилагаются), последний из которых датирован 09.10.2020 года. В каждом из указанных отзывов констатировано высокое качество оказания услуг, профессионализм и отсутствие каких-либо претензий.

Так, последние торги, идентичные оспариваемым, победителем в которых был признан Заявитель следующие:

14.1. Извещение № 31705610369.

Запрос предложений № 0001/17/5.4/0060947/ГТранс/ЗП/ГОС/Э/10.10.2

Наименование: Оказание услуг по сопровождению и обслуживанию пассажирских и специальных технических вагонов для нужд ООО «Газпромтранс»

Начальная цена с НДС: 247 328 435,95

Начальная цена без НДС: 209 600 369,45

Итоговая оценка - 98,50 баллов

Итоговая цена контракта 204 999 849,34 с НДС.

14.2. Извещение № 31907905561.

Номер маркетинговых исследований:

0095/19/2.1/0036782/ГТранс/ПР/ГОС/Э/23.05.2019

Наименование: Оказание услуг по сопровождению и обслуживанию пассажирских и специальных технических вагонов для нужд ООО «Газпромтранс»

Начальная (максимальная) цена с НДС: 166 796 406,29

Начальная (максимальная) цена без НДС: 138 997 005,24

Итоговая оценка - 100 баллов

Итоговая цена контракта 166 132 229,76 с НДС.

14.3. Извещение № 31908131710.

Номер маркетинговых исследований:

0001/19/2.1/0054006/ГТранс/ПР/ГОС/Э/24.07.2019

Наименование: Оказание услуг по сопровождению и обслуживанию пассажирских и специальных технических вагонов для нужд ООО «Газпромтранс»

Начальная (максимальная) цена с НДС: 166 796 406,29

Начальная (максимальная) цена без НДС: 138 997 005,24

Итоговая оценка - 100 баллов

Итоговая цена контракта 146 802884,40 с НДС.

15. Как следует из сравнительного анализа конкурсной документации по оспариваемым торгам и торгам, указанным в п.14.1.-14.3. настоящей жалобы, каких-либо существенных изменений не произошло, при этом оценка заявки Заявителя составила 85,58 вместо ранее имевшихся 98,50 – 100 баллов.

16. Численность сотрудников Заявителя составляет 230 человек, то есть, более, чем достаточно для исполнения требований контракта.

17. По мнению, Заявителя, учитывая любые погрешности, оценочные критерии и так далее, итоговая оценка заявки Заявителя не может составлять менее 88,58 баллов (подробный расчет – Приложение №7 к жалобе).

18. Требования к документам и формы документов определены документацией с маркетинговых исследований (далее Документация; копия прилагается-Приложение №9), порядок оценки заявок, определен Приложением №3 к Документации о маркетинговых исследованиях – Методика анализа и оценки заявок участников маркетинговых исследований (далее Методика; копия-Приложение №8 к жалобе).

19. Согласно разделу 3 Методики установлено долевое соотношение стоимостного и нестоимостного критерия в пропорции: 40% (стоимостной) и 60% (нестоимостной).

20. Оценка стоимостного критерия осуществляется исходя из коммерческого предложения участника. Как уже было указано, предложение Заявителя на 1,5 млн. рублей ниже предложения победителя торгов.

Исходя из содержащейся в Методике формулы итоговая оценка заявки Заявителя по стоимостному критерию не может быть менее 9,77 (по формуле $N_{min} = 96\ 980\ 420,40$ $N_i = 99\ 240\ 217,80$), что составляет 39, 08 баллов от общего числа (так как стоимостной критерий составляет 40%, т.е. 9.77 умножить на 4 = 39.08).

21. Оценка нестоимостного критерия состоит из оценки квалификации участника и оценки технического предложения.

22. Оценка квалификации участника осуществляется исходя из:

22.1. наличия справки о материально-технических ресурсах. Справка представлена заявителем по форме 4, как это предусмотрено конкурсной документацией, соответственно, количество баллов Заявителя должно быть оценено в 10 баллов;

22.2. наличия справки о кадровых ресурсах участника. Справка представлена заявителем по форме 5, как это предусмотрено конкурсной документацией, соответственно, количество баллов Заявителя должно быть оценено в 10 баллов;

22.3. опыта оказания услуг, аналогичных предмету закупки по тематике (кол-во договоров).

Как следует из Документации опыт подтверждается справкой о выполнении договоров по форме 3 (п.5.5. Документации). Из прямо содержащихся в форме 3 сведений следует, что к каждому перечисленному в форме 3 договору прилагается отзыв от заказчика (при его наличии).

В Методике указано, что предметом оценки является количество представленных в заявке Участника выполненных договоров с отзывами от Заказчиков и без за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявки.

То есть, из буквального толкования конкурсной документации (п.5.5. Документации) и Методики следует, что оценка производится из данных, содержащихся в справке по форме 3 и приложенных отзывов Заказчиков. Несмотря на отсутствие соответствующих требований Заявителем к справке по форме 3 (копия прилагается – Приложение №10) приложены договоры в ней указанные и отзывы к каждому договору. Более того, учитывая, что по всем ранее заключенным Договорам Заказчиком являлся ООО «Газпромтранс» (тот же Заказчик, что и в оспариваемых торгах), все договоры есть в распоряжении заказчика.

Также очевидно, что трехлетний срок должен исчисляться с даты завершения исполнения договора (термин «выполненные» не может толковаться иначе как завершенные исполнением договоры). При ином толковании должны включаться в подсчет и исполняемые в период проведения торгов договоры, в ином случае, имеет место разное толкование.

Все указанные в справке Договоры соответствуют критерию минимальной цены относительно цены оспариваемых торгов, копии договоров представлены, отзывы по договорам представлены.

В таком случае относимыми являются следующие договоры:

- договор №1900666 со сроком заключения/завершения 03.07.2019-30.06.2020 года;
- договор №1701236 со сроком заключения/завершения 09.12.2017-30.06.2019 года;
- договор №1502656 со сроком заключения/завершения 01.06.2016-31.12.2017 года;
- договор №1502646 со сроком заключения/завершения 01.06.2016-31.12.2017 года.

Общий балл заявителя не может быть оценен менее 7,5.

Более того, как следует из дат совершения договоров даже, исключая любые споры, при любом даже самом некавалифицированном толковании включаться должны договоры №1900666 и №1701236 (даты заключения и завершения попадают в трехлетний срок).

Даже в этом случае, общий балл по этому пункту, учитывая предоставление отзывов, будет составлять 5 баллов, так как 2 балла за два договора умножить на коэффициент 2.5 = 5, чего достаточно, чтобы признать Заявителя победителем торгов.

22.4. наличие иных документов в соответствии с п.4.4.4. Документации. Согласно п.4.4.4. Документации к иным документам относится сертификат соответствия, представленный Заявителем, соответственно, Заявителю должно быть присвоено максимальное количество баллов – 5 (с учетом понижающего коэффициента).

23. Оценка технического предложения осуществляется исходя из:

23.1. количество баллов по подкритерию записка по технологии оказания услуг.

Итоговое количество баллов формируется из наличия в описании Участника технологии оказания услуг:

- детальное описание мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания услуг с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – 4 балла;
- специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – 4 балла;
- наличие описания задач, решаемых при оказании услуг – 2 балла.

В записке, представленной Заявителем (раздел 1 формы 1.2.), присутствуют все перечисленные пункты, соответственно количество баллов по этому показателю – 15 (с учетом повышающего коэффициента).

23.2. Количество баллов по подкритерию записка по организации оказания услуг.

Итоговое количество баллов формируется из наличия в описании Участника организации оказания услуг:

- описание организационной схемы (структуры) управления оказанием услуг – 3 балла;
- описание стандартов оказания услуг – 2 балла;
- описание подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – 2 балла;
- описание схемы управления оказанием услуг, с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – 2 балла;
- наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками. В случае предложения об оказании услуг собственными силами Участнику начисляется 1 балл за «наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками» независимо от предоставления схемы. Под «собственными силами» понимается как оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей) - 1 балл.

В записке, представленной Заявителем (раздел 2 формы 1.2.), присутствуют все перечисленные пункты, соответственно количество баллов по этому показателю – 15 (с учетом повышающего коэффициента).

23.3. Объемы услуг, выполняемыми собственными силами.

Как следует из заявки (форма б) Заявитель оказывает 92,7% услуг собственными силами, соответственно, итоговая оценка по указанному критерию – 10 баллов.

23.4. Количество баллов по подкритерию записка по управлению рисками.

Итоговое количество баллов формируется из наличия в описании Участника управления рисками:

- планирование управления рисками– 2 балла;
- качественный анализ рисков– 2 балла;
- количественный анализ рисков– 2 балла;
- эффективный контроль реализации принятых рисковых решений– 4 балла.

В записке, представленной Заявителем (раздел 3 формы 1.2.), присутствуют все перечисленные пункты, соответственно количество баллов по этому показателю – 5 (с учетом понижающего коэффициента).

23.5. Количество баллов по подкритерию записка по управлению системой качества.

Итоговое количество баллов формируется из наличия в описании Участника управления системой качества:

- предложения по контролю качества(способы) при оказании услуг – 5 баллов;
- структура службы контроля качества- 5 баллов.

В записке, представленной Заявителем (раздел 4 формы 1.2.), присутствуют все перечисленные пункты, соответственно количество баллов по этому показателю – 5 (с учетом понижающего коэффициента).

24. Таким образом, совокупная сумма баллов по нестоимостному критерию у Заявителя составляет 82,5 баллов, так как 10 баллов (п.22.1. жалобы) + 10 баллов (22.2.) + 7.5. баллов (22.3) + 5 баллов (22.4) + 15 баллов (23.1.) + 15 баллов (23.2.) +10 баллов (23.3.) + 5 баллов (23.4.) + 5 баллов (23.5.) = 82,5 баллов.

25. Указанная сумма баллов по нестоимостному критерию составляет 49,5 баллов в общем подсчете, так как нестоимостной критерий составляет 60% от общего подсчета, то есть 82,5 разделить на 100 и умножить на 60 равно 49,5.

26. Таким образом, при правильном подсчете совокупный итоговый балл Заявителя должен составлять не менее 88, 58 баллов, так как 39, 08 (балл по стоимостному критерию) + 49,5 (балл по нестоимостному критерию) равно 88,58.

27. Как следует из протокола победителем признан участник с итоговой оценкой 86,60, при том, что минимальная итоговая оценка заявки Заявителя при корректном подсчете составляет 88,58 баллов.

28. Указанные нарушения, а именно: предъявление требований, не предусмотренных конкурсной документацией, нарушение требований 223-ФЗ, носят существенный характер, без их устранения посредством отмены результатов торгов невозможно восстановления нарушенных прав Заявителя.

29. Согласно п.2.7.1. Документации о маркетинговых исследованиях 2.7.1. «информация о результатах Маркетинговых исследований в форме Протокола публикуется в информационной системе, указанной в п. 4.1.2 Информационной карты» (официальный сайт www.zakupki.gov.ru, сайт электронной площадки www.etngaz.gazprombank.ru), соответственно, срок подачи жалобы исчисляется с даты размещения результатов торгов на электронной площадке (согласно п.4 ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции»), то есть в

настоящем случае с 18.11.2020 года, соответственно, предусмотренный законом срок на обращение не пропущен.

30. В соответствии с п.20 ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции».

31. Заявитель обращает внимание, что согласно позиции Верховного суда РФ Заключение договора по результатам закупки до истечения десятидневного срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны заказчика («Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

32. На основании изложенного ООО «ВагонРемСервис» ПРОСИТ:

32.1. признать обоснованной настоящую жалобу;

32.2. выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: предписание об отмене протокола №1/0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020, составленного в ходе проведения торгов 0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020 и об аннулировании торгов № 0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020.

Приложения: 1. копия свидетельства о постановке ООО «ВагонРемСервис» на налоговый учет;

2. свидетельство о государственной регистрации ООО «ВагонРемСервис» в качестве юридического лица;

3. приказ о вступлении генерального директора ООО «ВагонРемСервис» в должность;

4. выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ВагонРемСервис»;

5. выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Газпромтранс»;

6. протокол №1/0095/20/2.1/0039869/ГТранс/ПР/ГОС/Э/07.10.2020;

7. таблица с расчетом корректного подсчета баллов Заявителя;

8. методика анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований;

9. документация о маркетинговых исследованиях;

10. справка о выполнении договоров (форма 3);

11. распечатка электронных писем о подаче заявки ООО «ВагонРемСервис» и присвоении ему номера в торгах на двух листах;

12. скриншот страницы в сети Интернет, содержащий сведения о дате размещения протокола с результатами торгов;

13. флеш-карта, содержащая конкурсную документацию, и заявку ООО «ВагонРемСервис» со всеми приложениями.

14. почтовые квитанции, подтверждающие направление копии настоящей жалобы АО «Газпром закупки» и ООО «Газпромтранс».

20.11.2020 года

Генеральный директор ООО «ВагонРемСервис»