



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
(ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)»)

Общество с ограниченной ответственностью
«ДЕЛЬТАСТРОЙ»
(ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ»)

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2976/2021

г. Екатеринбург

26.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

– слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на восстановление благоустройства территории Южно-Уральского государственного университета (извещение № 32110488105) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» (вх. № 01-803м от 18.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона с двумя частями заявок на восстановление благоустройства территории Южно-Уральского государственного университета (извещение № 32110488105), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что закупочная документация содержит нарушения норм законодательства.

Представитель заказчика в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» возражал по доводам жалобы ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» (протокол № 12 от 10.07.2018 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 25.07.2018 г.

21.07.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110488105 и документация на восстановление благоустройства территории Южно-Уральского государственного университета.

Начальная (максимальная) цена договора 397 208,40 руб.

09.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 32110488105-01 от 09.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» признана несоответствующей требованиям аукциона в электронной форме, по следующему основанию:

«Непредоставление документов и/или сведений, определенных в п. 2.2 раздела 2 документации об аукционе (п. 11.3.1 документации об аукционе):

- Заявка не содержит предложение о функциональных характеристиках товара (потребительских свойствах), размерах, упаковке, количественных и иных характеристиках товара, с указанием страны происхождения товаров. (Предоставляется по форме 3.2 ЧАСТИ III «ФОРМА ЗАЯВКИ»)

(несоответствие п.п. 2.2.2 документации об аукционе).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 4.1. раздела 4 Положения о закупках к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 2 и пп. 3 п. 5.2.1. раздела 5.2. Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются конкурентной предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 6.5.15.3. раздела 6.5. Положения о закупках участник аукциона в электронной форме **не допускается** к участию в нем в случае:

6.5.15.3. несоответствия первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям документации об аукционе.

В соответствии с п. 2.2. раздела 2 Части I «Общие положения» закупочной документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и содержать следующие документы и сведения:

<i>Описание выполняемой работы</i>		
2.2.1.	Согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	Представляется по форме 3.2. ЧАСТИ III «ФОРМА ЗАЯВКИ» (согласие может быть дано с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)
2.2.2	При осуществлении закупки работ, для выполнения которых используется товар: предложение о функциональных характеристиках товара (потребительских свойства), размерах, упаковке, количественных и иных характеристиках товара, с указанием страны происхождения товаров.	Представляется по форме 3.2. ЧАСТИ III «ФОРМА ЗАЯВКИ» в соответствии с требованиями, установленными разделом 3 ЧАСТИ I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ».

В соответствии с п. 11.3. Раздела 11 Части I «Общие положения» закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки **не допускается** комиссией к участию в аукционе в случае:

11.3.1. **непредоставления документов** и/или сведений, определенных п. 2.2. раздела 2 документации об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, на поставку которых осуществляется закупка.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» не содержит предложение о функциональных характеристиках товара (потребительских свойствах), размерах, упаковке, количественных и иных характеристиках товара, с указанием страны происхождения товаров по форме 3.2 ЧАСТИ III «ФОРМА ЗАЯВКИ» в нарушение требований аукционной документации.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» в соответствии с требованиями Положения, аукционной документации.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчиком предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие)

заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, данная закупка проводится заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, положения законодательства о контрактной системе не применимы к рассматриваемым отношениям, в связи с чем, не могут быть нарушены.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ДЕЛЬТАСТРОЙ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*