



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-1750/2024

г. Екатеринбург

30.05.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Почта России», — \*

— заявителя в лице ИП Попова П. Ф. —\*

рассмотрев жалобу ИП Попова П. Ф. (вх. 10879-ЭП/24 от 23.05.2024г.) на действия заказчика в лице АО «Почта России» при проведении ценового отбора в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Курганской области (ОПС 641072) (извещение №SBR035-240005476100131) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Попова П. Ф. (вх. 10879-ЭП/24 от 23.05.2024г.) на действия заказчика в лице АО «Почта России» при проведении ценового отбора в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Курганской области (ОПС 641072) (извещение №SBR035-240005476100131), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ИП Попова П. Ф. от участия в ценовом отборе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Курганской области (ОПС 641072) (извещение №SBR035-240005476100131).

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 13-2021 заседания Совета директоров АО «Почта России» от 17.09.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 20.09.2021г.

На сайте <http://zakupki.gov.ru> АО «Почта России» было размещено извещение № 32413426288 о проведении неконкурентной закупки – ценового отбора, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Курганской области (ОПС 641072) (далее – Отбор, Закупка). Номер закупки на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» № SBR035-240005476100131.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 585 000.00 руб.

21.05.2024 заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32413426288 от 21.05.2024 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» 21.05.2024г.

Согласно Протоколу, заявка ИП Попова П.Ф. (порядковый номер заявки 6878) была не допущена по следующим основаниям:

«Декларация участника закупки не содержит декларативного подтверждения отсутствия ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа; об отсутствии вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с Обществом либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений Общества либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за 2 (два) последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствию одного такого решения и одного отказа одновременно).

В соответствии с ч. 3.2 ст.3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 ст.3 Закона о закупках.

Основание для отклонения: пункт 8.10 часть I документации, пункт 3.4.2 часть II документации.»

В соответствии с п. 10.5.1. Положения о закупке Заказчик с целью исполнения Постановления № 301 проводит неконкурентные закупки в соответствии с пп. «а» - «д» п. 3.2.1.2 ч. 3.2.1 ст. 3.2 настоящего Положения, а также неконкурентные закупки следующими способами: отбор предложений, сокращенный отбор предложений, ценовой отбор, сокращенный ценовой отбор (далее – закупки способом Отбор).

При проведении закупки неконкурентными способами в соответствии с ч. 10.5.1 настоящей статьи Положения соблюдаются ограничения, предусмотренные Постановлением № 301 (п.10.5.2. ст. 10.5. Положения о закупке).

Проведение закупок способом Отбор осуществляется в порядке и при соблюдении условий, предусмотренных для соответствующих способов конкурентных закупок, указанных в ч. 10.5.4 настоящей статьи Положения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей Положения. Проведение неконкурентных закупок иными способами осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей Положения (п.10.5.2. ст. 10.5. Положения о закупке).

Проведение закупок способом Отбор осуществляется в порядке и при соблюдении условий, предусмотренных для соответствующих способов конкурентных закупок, указанных в ч. 10.5.4 настоящей статьи Положения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей Положения. Проведение неконкурентных закупок иными способами осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей Положения. (п.10.5.3. ст. 10.5. Положения о закупке).

Согласно п. 10.5.5. ст. 10.5 Положения о закупках при проведении закупок способом Отбор применяются правила и ограничения, установленные ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а также иные нормы настоящего Положения в отношении механизмов проведения соответствующих закупок (ч. 10.5.4 настоящей статьи Положения). Особенности участия субъектов МСП могут быть установлены в документации и(или) извещении о таких закупках.

Подпунктом 7 пункта 3.4.2. Части II. «Информационная карта» документации Аукциона Заказчиком предусмотрено требование о декларировании, в том числе:

- отсутствия ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;
- отсутствия вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с Обществом либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений Общества либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за два последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствием одного такого решения и одного такого отказа одновременно).

Данное требование основано на положениях пп.пп. 1-10, пп.пп. 12-14, 15 п. 1.4.3 раздела 1 Части I и п. 3.1. Части II. «Информационная карта» документации Отбора.

Декларация могла быть предоставлена по форме участника или по форме приложения №1 к Информационной карте документации Отбора.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что положения документации содержат требование о предоставлении участником закупки в составе заявки декларации об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа, также об отсутствии вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с Обществом либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений Общества либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за два последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствием одного такого решения и одного такого отказа одновременно).

Во исполнение соответствующего требования заявителем жалобы ИП Попова П.Ф. (порядковый номер заявки 6878) представлена декларация, ИП Попов Павел Федорович декларировал свое соответствие п. 3 – 5, 7 – 11 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ, однако в указанной декларации не представлены сведения об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа, также сведения об отсутствии вступивших в законную силу двух и более судебных решений о расторжении договоров с Обществом либо ФГУП «Почта России», двух и более не обжалованных в судебном порядке решений Общества либо ФГУП «Почта России» об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением участником обязательств по ним за два последних года до даты подачи заявки таким участником (либо отсутствием одного такого решения и одного такого отказа одновременно).

В связи с данным обстоятельством, заявка ИП Попова П.Ф была правомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Согласно п. 8.10.1. части I документации Закупки заявка на участие в ценовом отборе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, и подлежит отклонению в случае непредоставления документов, информации, сведений, предоставление которых предусмотрено извещением и(или) документацией, либо наличия в таких документах и информации недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с порядковым номером заявки 6878 (ИП Попова П.Ф.) несоответствующей требованиям документации по основаниям, указанным в Протоколе № 32413426288 от 21.05.2024г., **было принято правомерно.**

Согласно второму доводу заявителя жалобы. В случае проведения конкурентной закупки только с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участники предоставляют заявку с подтверждающими документами и сведениями с учетом особенностей проведения конкурентной закупки в

электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных Законом о закупках .

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона особенностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках (далее - особенности) закупки осуществляются Заказчиками с учетом установленных Правительством Российской Федерации особенностей при условии распространения данных особенностей на Заказчика.

В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки. (ч .19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.3. ст. 3.4. Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Таким образом, представитель заявителя жалобы считает, что требования, указанные в документации о закупке, выходят за пределы, установленных требований Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в соответствии с п. 10.5.1. Положения о закупке Заказчик с целью исполнения Постановления № 301 проводит неконкурентные закупки в соответствии с пп. «а» - «д» п. 3.2.1.2 ч. 3.2.1 ст. 3.2 настоящего Положения, а также неконкурентные закупки следующими способами: отбор предложений, сокращенный отбор предложений, ценовой отбор, сокращенный ценовой отбор (далее – закупки способом Отбор). При проведении закупки неконкурентными способами в соответствии с ч. 10.5.1 настоящей статьи Положения соблюдаются ограничения, предусмотренные Постановлением № 301 (п.10.5.2. ст. 10.5. Положения о закупке).

Следовательно, учитывая, что Комиссией установлено, что проводимая Заказчиком закупка является неконкурентной, положения ст. 3.4. Закона о закупках не могут распространяться на указанную закупку.

Кроме того, Участник в момент подачи заявки конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения, в связи с чем, признаны Комиссией необоснованными.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Попова П. Ф. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Почта России» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Почта России», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*