

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

15.03.2023 № 05-6/2-18-ЭК/1956/23

На № _____ от _____

Организатор торгов:

ООО «УК «Стандарт»
ул. Вокзальная, д.20, г. Тверь, 170100
тел.: +7(4822)34-25-28, +7(4822)52-76-82
e-mail:

Заявители:

Грачев А.В.
ул. Южная, д.9, кв.66, РП Дрожжино, г.
Видное, Московская область, 142720
тел.: +79260177077
e-mail: grand.9260177077@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ООО «МЭТС»
ул. Раздольная, д.11, пом.137, г. Орел, 302023
тел.: 8 800 555 7001
e-mail: mail@m-ets.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-18-2023

10 марта 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя ООО «УК «Стандарт» (далее – Организатор торгов): Юртаева Д.М. (по доверенности);

Грачева А.В. (далее – Заявитель),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 28.02.2022 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Организатора торгов при проведении торгов в форме аукциона по продаже имущества ООО «Православная книга» (извещение № 10571340 от 23.01.2023, размещено в ЕФРСБ) (далее – Торги).



2023-1968

Согласно доводу Заявителя, публикации в газете «Коммерсантъ» и на сайте ЕФРСБ не соответствуют поглощениям статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), в частности объявления не содержат информации, что помещение занято третьими лицами, в объявлениях отсутствует информация о том, имущество представляет собой подвальное помещение, отсутствует полная информация о времени окончания приема заявок, перечне необходимых документов и способе подачи заявок, что не позволило Заявителю принять участие в проводимых Торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Закона о банкротстве проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

Таким образом, антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

Установленный в статье 18.1 Закона о защите конкуренции особый порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров позволяет обеспечить защиту прав и законных интересов участников торгов (участников гражданского оборота). Важно отметить, что торги представляют собой способ заключения договора, когда контрагент выбирается среди претендентов как предложивший лучшие условия и в силу этого выигравший торги. Следовательно, проведение торгов вне зависимости от правовых оснований, в соответствии с которыми они проводятся, неразрывно связано с конкуренцией, так как подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов, направленную на обеспечение наиболее выгодных условий для организатора торгов.

Нарушение процедуры проведения торгов может оказывать влияние на результаты торгов и приводить к ущемлению прав и законных интересов не только участников, подавших заявки на участие в торгах, но и потенциальных участников, которые могли бы принять в них участие. При

этом потенциальными участниками торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства, может являться любой хозяйствующий субъект, заинтересованный в приобретении реализуемого на торгах имущества должника. Извещение о проведении торгов направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи (наивысшей цены). Соответственно, публичное извещение о проведении торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства, обеспечивает возможность подачи заявки на участие в торгах для любого физического и юридического лица.

Предоставленное участникам или потенциальным участникам торгов право обжалования действий их организаторов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающей ускоренный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, направлено на обеспечение гарантий прав и законных интересов лиц, заинтересованных в обжалуемых торгах. С учетом изложенного, рассмотрение жалоб на нарушение процедуры торгов по продаже имущества банкротов в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, безусловно связано с защитой публичного интереса, направленного на недопущение ограничения, устранения конкуренции, обеспечение конкуренции на торгах, проводимых в рамках процедуры банкротства.

Представитель Организатора торгов с доводами Жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпункте 3 - 19 статьи 110 и пункта 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

В соответствии с пунктом 9 статьи 28 Закона о банкротстве обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Пункт 8 статьи 110 Закона о банкротстве указывает, что организатор торгов выполняет функции, в том числе публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

В качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «Коммерсантъ» в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 1049-р.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о проведении торгов должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

 - требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

 - условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

 - порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

23.01.2023 в ЕФРСБ было опубликовано сообщение № 10571340 о проведении торгов в отношении имущества ООО «Православная книга» в виде открытого аукциона, также сообщение было опубликовано в газете «Коммерсантъ» 28.02.2023

В объявлении в газете «Коммерсантъ» указана следующая информация:

«Организатор торгов (ОТ) - ООО «УК «Стандарт» (Тверь, ул. Вокзальная, д. 20, ИНН 6901069263, действующий по поручению конкурсного управляющего Даниленко Е.А. (решение Арбитражного суда Тверской области от 20.10.22 г. по делу А66-671/22, ИНН 695006708723), член ПАО ЦФО (ИНН 7705431418), сообщает о проведении торгов по продаже имущества ООО «Православная книга» (ИНН 6904029702). Торги проводятся на ЭТП «МЭТС» - <https://m-ets.ru> в форме аукциона 01.03.2023 г. 10:00 ч. Заявки на ЭТП с 23.01.2023 г. по 28.02.2023 г. Лот №1 - Нежилое помещение, 167,7 кв. м, по адресу: Тверь, пр-т Калинина, д. 14. Подробная информация и реквизиты размещены в ЕФРСБ сообщением №10571340».

Заявитель указывает, что в объявлении, опубликованном в газете «Коммерсантъ» нет ограничений по времени приема заявок 28.02.2023, соответственно и на ЭТП не могло быть такого ограничения.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов, объявление №77034158229 о проведении торгов в отношении имущества ООО «Православная книга», размещено в газете «Коммерсантъ» 28.01.2023. Данное Объявление содержит, в том числе, сведения о том, что «Подробная информация и реквизиты размещены в ЕФРСБ сообщением №10571340», в сообщении №10571340 от 20.01.2023, размещенном в ЕФРСБ указанная вся необходимая информация для потенциальных участников торгов. Также, представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что в объявление, размещенное в газете «Коммерсантъ» не дублирует в полном объеме сообщение в ЕФРСБ в связи с большим объемом информации.

Резюмируя изложенное, Комиссия не усматривает нарушений действующего законодательства в действиях Организатора торгов в части указания полной информации по Торгам на сайте ЕФРСБ, так как Организатор торгов действовал в соответствии с установленными в законе требованиями, при этом указана ссылка на номер процедуры на сайте ЕФРСБ, что не ограничивает доступ к информации о проводимых торгах и круг потенциальных участников, у Заявителя жалобы имелась возможность ознакомления с полным сообщением о проведении Торгов.

В объявлении на МЭТС указано, что сведения о наличии или об отсутствии обременений, судебных споров на момент размещения торгов отсутствуют.

Доказательств обратного Заявителем не представлено, а Комиссией не установлено.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу о необоснованности по доводу жалобы в части отсутствия информации о том, что помещение занято третьими лицами.

Также Заявителем в составе жалобы указано, что Фёдорова А.И., признанная единственным участником, является специалистом Организатора торгов, что подтверждает факт умышленного

сокрытия информации о Торгах.

Представитель Организатора торгов пояснил, что за период проведения торгов с 23.01.2023 по 28.02.2023 (более месяца) на электронную площадку Организаторов торгов представлена всего одна заявка от имени Фёдоровой А.И., действующей от имени Суворова В.А. на основании агентского договора от 22.02.2023. Тот факт, что Фёдорова А.И. является специалистом ООО «УК «Стандарт» не свидетельствует о нарушении порядка проведения торгов. Какого-либо запрета на подачу заявок от агента, являющегося одновременно сотрудником Организатора торгов действующее законодательство не содержит.

Довод жалобы в данной части не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в сообщении о проведении Торгов на ЕФРСБ отсутствует информация о порядке ознакомления с предприятием, порядке и критериях выявления победителя торгов, даты, времени и месте подведения результатов торгов в соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов, дополнительная информация указана в объявлении на МЭТС. В частности, в данном сообщении указана дата и время подведения результатов торгов, место подведения результатов торгов, порядок и критерии определения победителей торгов.

При этом, Организатор торгов ни на ЕФРСБ, ни на МЭТС не указана информация о порядке ознакомления с имуществом.

Таким образом, действия Организатора торгов в части отсутствия в сообщении о проведении Торгов информации о порядке ознакомления с предприятием, порядке и критериях выявления победителя торгов, даты, времени и месте подведения результатов торгов нарушают пункт 10 статьи 110 Закона о банкротстве и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Поскольку по результатам Торгов 01.03.2023 заключен договор Комиссия считает, что основания для выдачи предписания отсутствуют.

Возможно нарушенные права Заявителя могут быть восстановлены в судебном порядке.


На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Грачева А.В. частично обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «УК «Стандарт» нарушение требований пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. ООО «УК «Стандарт» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-18-2023 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улюпов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.