



Общество
с ограниченной
ответственностью
«НТех лаб»

121205, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ
Можайский, территория Инновационного центра
Сколково, Большой Бульвар, дом 42, стр. 1, эт. 2,
пом. 775а, 776
тел: +7 (499) 110-22-54
www.ntechlab.ru
ОГРН 1157746622109
ИНН:КПП 7710499161 773101001

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Московское областное УФАС
Рег. номер 11166/22
зарегистрирован 25.03.2022



Заказчик: Акционерное общество
«Международный аэропорт Шереметьево»
Место нахождения: 141400, Московская обл., г. Химки,
аэропорт Шереметьево тер.
Почтовый адрес: 141400, Московская обл., г. Химки,
аэропорт Шереметьево тер.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «НТех лаб»

Место нахождения: 121205, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный
округ Можайский, территория Инновационного центра Сколково,
Большой Бульвар, дом 42, стр. 1, эт. 2, пом. 775а, 776

Исх № НТМ-ИИХ-22-17 от 25 марта 2022 г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора
электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов

1. Заказчик

Наименование: Акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево»

Место нахождения: 141400, Московская обл., г. Химки, аэропорт Шереметьево тер.

Почтовый адрес: 141400, Московская обл., г. Химки, аэропорт Шереметьево тер.

Адрес электронной почты: sopkr@svo.aero.

Номер контактного телефона: 8 (495) 578-48-66; 8 (926) 015-19-95

Ответственное должностное лицо: Стукова О.А.

2. Участник/Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «НТех лаб» (ООО

«НТех лаб») фирменное наименование – ООО «НТех лаб», место нахождения: 121205, г. Москва,



Общество
с ограниченной
ответственностью
«НТех лаб»

121205, г Москва, вн.тер.г. муниципальный округ
Можайский, территория Инновационного центра
Сколково, Большой Бульвар дом 42 стр 1 эт 2
пом. 775а, 776
тел. +7 (499) 110-22-54
www.ntechlab.ru
ОГРН 1157746622109
ИНН:КПП 7710499161:773101001

вн.тер.г. муниципальный округ Можайский, территория Инновационного центра Сколково, Большой Бульвар, дом 42, стр. 1, эт. 2, пом. 775а, 776, почтовый адрес: 121205, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Можайский, территория Инновационного центра Сколково, Большой Бульвар, дом 42, стр. 1, эт. 2, пом. 775а, 776, адрес электронной почты: info@ntechlab.ru, номер контактного телефона: +7 (499) 110 22 54 , номер факса: +7 (499) 110 22 54.

3. Указание на закупку: Закупка № 32211229452, объект закупки - Заключение договора на выполнение работ по созданию системы распознавания лиц. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=15287416&purchaseId=11571100&purchaseMethodType=IS> (Закупка).

Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ), которые, по мнению Заявителя, нарушены

Изучив опубликованную 16.03.2022 г. Документацию запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по созданию системы распознавания лиц (Документация), включая проект договора, техническое задание мы установили грубое нарушение норм действующего законодательства, а именно: ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Считаем действия/бездействия Заказчика неправомерными по следующим основаниям:

Согласно п. 7.5 Информационной карты Запроса предложений к участникам закупки предъявляются следующие требования:

«- наличие у участника лицензии ФСБ России на осуществление разработки, производства, реализации и приобретения в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.



Общество
с ограниченной
ответственностью
«НТех лаб»

121205, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ
Можайский территория Инновационного центра
Сколково, Большой Бульвар, дом 42, стр. 1, эт. 2,
пом. 775а, 776
тел. +7 (499) 110-22-54
www.ntechlab.ru
ОГРН 1157746622109
ИНН/КПП 7710499161/773101001

• наличие у участника заключения ФСБ России о подтверждении поддержки универсального протокола интеграции систем видеоидентификации 162.009.249».

В отношении указанных требований считаем необходимым заявить следующее:

1. Объектом закупки является заключение договора на создание системы распознавания лиц. Согласно прилагаемой документации, создаваемая система является техническим средством обеспечения транспортной безопасности.

Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969; требования в отношении оснащения объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта техническими средствами обеспечения транспортной безопасности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1605. Указанные постановления не содержат каких-либо требований или указаний в отношении включения в состав технических средств обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Видеоидентификация физических лиц производится путём обработки биометрических персональных данных, а именно изображения лица человека, пересекающего границу зоны транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) опубликовала¹ разъяснения, регламентирующие ряд особенностей обработки биометрических персональных данных. В указанных разъяснениях, в частности, отмечается, что посетители публичных мест (то есть мест, открытых для свободного посещения) должны заранее предупреждаться их администрацией о возможной фото- или видеосъёмке соответствующими текстовыми и (или) графическими предупреждениями. Это фактически означает, что негласное получение видеоинформации для проведения видео-идентификации физических лиц исключено.

¹ https://rkn.gov.ru/docs/Razbjasnenija_RKN_po_biometrii_okonchatel6naja_versija.doc



Общество
с ограниченной
ответственностью
«НТех лаб»

121205 г. Москва вн.тер.г. муниципальный округ
Можайский, территория Инновационного центра
Сколково, Большой Бульвар дом 42 стр.1, эт. 2
пом. 775а, 77б
тел. +7 (499) 110-22-54
www.ntechlab.ru
ОГРН 1157746622109
ИНН/КПП 7710499161/773101001

Следовательно, требование наличия у участника лицензии ФСБ России на осуществление разработки, производства, реализации и приобретения в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, является необоснованным и направлено на грубое неправомерное ограничение конкуренции.

2. Заключение о подтверждении поддержки универсального протокола интеграции систем видеоидентификации 162.009.249 выдаётся ФСБ России в отношении конкретных программ для ЭВМ (систем видеоидентификации) юридическим лицам — разработчикам и обладателям исключительных прав на указанные программы для ЭВМ. Включение в Информационную карту требования наличия у участника закупки указанного заключения ограничивает состав участников Закупки только юридическими лицами — разработчиками и обладателями исключительных прав на системы видеоидентификации.

Следовательно, данное требование является грубым нарушением, направленным на ограничение конкуренции.

3. Заказчику **направлен Запрос на разъяснение** документации следующего содержания: «Просим разъяснить: 1.Какими нормативными документами регламентированы требования к наличию у участников закупки вышеуказанных лицензий, т.к. выполнение работ по созданию системы распознавания лиц, включающее в себя: разработку рабочей документации, поставку оборудования и программного обеспечения, установку и пусконаладочные работы подсистемы видеоидентификации физических лиц на основе автоматического анализа изображения лица человека в терминалах В, D, Е аэропорта Шереметьево на базе программно-аппаратного комплекса обеспечения АБ/ТБ применяемого в АО «МАШ», указанных в Техническом задании Документации не предполагают наличия у Исполнителя данных лицензий. 2.Допускается ли предоставление заключения ФСБ России о подтверждении поддержки



Общество
с ограниченной
ответственностью
«НТех лаб»

121205, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ
Можайский территория Инновационного центра
Сколково, Большой Бульвар, дом 42, стр. 1, эт. 2,
пом. 775а, 776
тел: +7 (499) 110-22-54
www.ntechlab.ru
ОГРН 1157746622109
ИНН/КПП 7710499161/773101001

универсального протокола интеграции систем видеоидентификации 162.009.249 на этапе исполнения Договора, а не в составе Заявки на участие в запросе предложений, т.к. к сроку окончания подачи заявок 28.03.22 г. получить данное заключение не представляется возможным? Процедура сертификации занимает около 3-х месяцев», на который **Заказчиком опубликовано разъяснение:** «1. Предметом оказываемых услуг/выполняемых работ является в том числе установка и пусконаладочные работы подсистемы видеоидентификации физических лиц на основе автоматического анализа изображения лица человека в терминалах В, D, Е аэропорта Шереметьево на базе программно-аппаратного комплекса обеспечения АБ/ТБ, применяемого в АО «МАШ». Данные работы предусматривают также согласование и подключение подсистемы видеоидентификации физических лиц в терминалах В, D, Е аэропорта Шереметьево к программно-аппаратным комплексам проведения оперативно-розыскных мероприятий УФСБ России по городу Москве и Московской области посредством универсального протокола интеграции систем видеоидентификации 162.009.249. В составе поставляемой подсистемы видеоидентификации физических лиц на основе автоматического анализа изображения лица человека должна быть реализована поддержка универсального протокола интеграции систем видеоидентификации 162.009.249, реализующего функции проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с п. 3 пп. б) и в) постановления Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 287 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» (далее – Постановление №287) разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного визуального наблюдения и документирования, а также специальных технических средств, предназначенных для негласной идентификации личности представляют из себя работы и услуги подлежащие лицензированию. В соответствии с п. 2. Постановления №287 данное лицензирование осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации.



Общество
с ограниченной
ответственностью
«НТех лаб»

121205 г Москва, вн тер г муниципальный округ
Можайский, территория Инновационного центра
Сколково, Большой Бульвар, дом 42 стр 1 эт 2
пом. 775а, 776.
тел: +7 (499) 110-22-54
www.ntechlab.ru
ОГРН 1157746622109
ИНН/КПП 7710499161/773101001

Таким образом, работы по установке и пусконаладочные работы, включая согласование и подключение подсистемы видеоидентификации физических лиц в терминалах В, D, Е аэропорта Шереметьево на базе программно-аппаратного комплекса обеспечения АБ/ТБ, применяемого в АО «МАШ», к программно-аппаратным комплексам УФСБ России по городу Москве и Московской области, требуют наличия у участника лицензии ФСБ России на осуществление разработки, производства, реализации и приобретения в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. 2. Документы должны быть представлены в составе заявки на участие в закупочной процедуре».

Считаем, что данный ответ нарушает интересы и законные права потенциальных участников Закупки, поскольку ограничивает конкуренцию.

Таким образом, Заказчиком созданы все условия для ограничения конкуренции, что является грубым нарушением положений 223-ФЗ и № 135-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, просим:

1. Провести внеплановую проверку на действия/бездействия Заказчика в связи с проведением Закупки.
2. Признать жалобу ООО «НТех лаб» обоснованной.
3. Выдать Заказчику предписание на устранение нарушений в Документации, внесение в документацию соответствующих изменений.

Приложения:

1. Решение и Приказ на Генерального директора - на 4 л.
2. Доверенность № 03-2022 от 31.01.22 г. на И.В. Кривенкову - на 1 л.
3. Разъяснение Роскомнадзора на 5 л.

Коммерческий директор по России

И.В. Кривенкова

