

**Общество с ограниченной ответственностью
«Сортавальский дробильно-сортировочный завод»
(ООО «Сортавальский ДСЗ»)**

186792, Республика Карелия
г. Сортавала, п. Карьявалахти
ул. Гранитная, д.1
Телефон: (814-30) 4-47-17
Факс: (814-30) 4-47-18
ИНН/КПП 1007023231/100701001
ОГРН 1141035000633
e-mail: dsz_s@innk.ru

От «30» июля 2019 года № 07/_____

На № _____ от « » _____ 20__ г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель: ООО «Сортавальский ДСЗ»

Место нахождения и почтовый адрес: 186792, г.
Сортавала, п. Карьявалахти, ул. Гранитная, д.1

Заинтересованное лицо: Министерство
экологии и природопользования Московской
области

Место нахождения: 143407, Московская область,
г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1
Официальный сайт: www.mer.mosreg.ru
Контактные телефоны: 8 (498) 602-21-21; факс 8
(498) 602-21-68, 8-498-602-20-44 (доб. 4-73-54).

Заинтересованное лицо: ГКУ Московской
области «Региональный центр торгов»

Данные, указанные в документации об Аукционе
№ ОПИ 19-1:

Место нахождения: 143441, Московская область,
городской округ Красногорск, п/о Путилково,
69-й км МКАД, бизнес-центр «Гринвуд», стр. 17,
5 этаж.

Официальный сайт: www.rcmto.ru
Адрес электронной почты: torgi@rcmto.ru
Тел.: +7 (499) 795-77-53 доб. «3».

Место нахождения, указанное в Выписке из
ЕГРЮЛ:

143441, Московская область, Красногорский
район, почтовое отделение Путилково, ООО ЗАО
«Гринвуд», строение 17

Заинтересованное лицо: ООО «РТС-тендер»

Данные, указанные в документации об Аукционе
№ ОПИ 19-1:

Место нахождения: 127006, г. Москва, ул.
Долгоруковская, д. 38, стр. 1

Адрес электронной площадки в сети Интернет:
www.rts-tender.ru

Адрес электронной почты: iSupport@rts-tender.ru
Тел.: +7 (499) 653-55-00, +7 (800)-500-7-500,
факс: +7 (495) 733-95-19

Место нахождения, указанное в Выписке из
ЕГРЮЛ:

121151, г. Москва, Набережная Тараса
Шевченко, д. 23А, этаж 25, помещение 11

Московское областное УФАС
Reg номер 2701018
зарегистрирован 08.08.2016



Заинтересованное лицо: ООО «СЛОБОДА»

Место нахождения: 143130, Московская область,
г. Руза, рабочий поселок Тучково, микрорайон
Восточный, д. 25А, кв. 40.

Заявление

о нарушении автономного законодательства при проведении аукциона

03 июня 2019 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru Министерством экологии и природопользования Московской области (Далее – Уполномоченный орган) размещено объявление о проведении 19.07.2019 года аукциона № ОПИ 19-1 в электронной форме на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков и песчано-гравийных пород на участке Городище площадью 70,5 га, расположенном в 0,3 км севернее д. Городище Рузского городского округа Московской области (Далее – Аукцион № ОПИ 19-1).

Номер процедуры на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru: 310519/6987935/12 (номер извещения)

Документация об Аукционе № ОПИ 19-1 утверждена Распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 24.05.2019 № 339-РМ (Далее – Документация об аукционе).

Пунктом 1.2.1 Документации об аукционе определен Уполномоченный орган на осуществление организации и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения Московской области – Министерство экологии и природопользования Московской области.

Пунктом 1.2.3 Документации об аукционе определена Специализированная организация для осуществления организационно-технических функций по подготовке и проведению аукциона, включая разработку Документации об аукционе (Извещения), опубликование и размещение Документации об аукционе (Извещения) и иных связанных с обеспечением проведения аукциона функций. Уполномоченный орган привлекает юридическое лицо – Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов».

Пунктом 1.2.4 Документации об аукционе определен Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», адрес электронной площадки – www.rts-tender.ru.

С целью участия в Аукционе ООО «Сортавальский ДСЗ» (Далее – Заявитель) 01.07.2019 года подало Заявку на участие в аукционе № ОПИ 19-1 в электронной форме, что подтверждается распечаткой с сайта www.rts-tender.ru личного кабинета Заявителя.

11.07.2019 года Уполномоченный орган принял Решение №26Исх-7905 об отказе в приеме заявки на участие в Аукционе, в связи с тем, что заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, а именно:

- к заявке не приложены документы, указанные в пункте 2.11 Документации об аукционе (Извещении) № ОПИ 19-1 (выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) в отношении испытательной лаборатории (центра), либо копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории с приложением области аккредитации заявителя либо привлеченного заявителем лица);

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, не содержит технические средства, необходимые для проведения работ по геологическому изучению и разведке участка недр «Городище»);

- справка о применяемых технологиях не содержит описание технологии проведения работ по геологическому изучению и разведке участка недр.

ООО «Сортавальский ДСЗ» не согласно с отказом в принятии заявки на участие в Аукционе по следующим основаниям.

1. Пп. «в», «г» п. 2.11.1.8 Документации об аукционе установлено, что Заявитель в составе заявки на участие в аукционе обязан предоставить данные о технических и технологических возможностях, о наличии квалифицированных специалистов, которыми располагает заявитель, и (или) данные о технических и технологических возможностях, о наличии квалифицированных специалистов, которыми располагают лица, привлекаемые заявителем для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

«....»

в) перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, с доказательством их принадлежности заявителю либо привлеченному заявителем лицу (копии договоров, актов приема-передачи, счетов-фактур, паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств);

г) выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) в отношении испытательной лаборатории (центра).

.....»

Вместе с тем пп. «а» п. 2.11.1.8 Документации об аукционе установлено, что Заявитель вправе предоставить копии договоров подряда (договоров оказания услуг) и (или) копии договоров о намерениях со всеми приложениями либо подписанное заявителем обязательство заключить договоры для проведения работ, связанных с пользованием недрами (предоставляется при привлечении заявителем иных лиц для проведения работ, связанных с пользованием недрами).

Распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 11.12.2018 года № 713-РМ утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые или используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Московской области и оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами на указанные участки» (Далее – Административный регламент).

В п. 10.4 Административного регламента установлено, что список документов, обязательных для предоставления Заявителем, в зависимости от оснований обращения указан в Приложении № 30 к настоящему Административному регламенту.

Приложением № 30 к Административного регламента определено, что Заявитель предоставляет обязательство заключить договоры, необходимые для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, по форме согласно Приложению № 37 к настоящему Административному регламенту либо сведения о том, что заключение договоров, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр Заявителю не требуется в связи с наличием собственных технических и технологических возможностей, либо в связи с тем, что на момент подачи заявления Заявителем уже заключены договоры, необходимые для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

В связи с отсутствием у Заявителя технических средств необходимых для проведения работ по геологическому изучению и разведке участка недр «Городище», а также отсутствием заключенного договора с испытательной лабораторией, в составе заявки на участие в Аукционе Заявителем предоставлено Обязательство от 02.07.2019 года Исх. №

07/421 заключить договоры, с лицами, обладающими правом проведения работ, связанных с использованием недр, а также достаточными для их проведения техническими, технологическими средствами и квалифицированными специалистами, для эффективного и безопасного проведения таких работ, в том числе работ по геологическому изучению на участке недр с целью поиска и оценки запасов общераспространенных полезных ископаемых (песков строительных и песчано-гравийных пород) и подготовке отчета по оценке запасов, а также работ по проведению лабораторных исследований качества общераспространенных полезных ископаемых.

Учитывая предоставление Заявителем Обязательства заключить договоры на проведение работ, связанных с использованием недр, требование Уполномоченного органа о предоставлении доказательств того, что Заявитель обладает или будет обладать необходимыми техническими средствами для проведения работ по геологическому изучению и разведке участка недр «Городище» не правомерно, т.к. предоставленное Обязательство само по себе является таким доказательством, предусмотренным Административным регламентом.

Аналогичным образом не правомерно требование Уполномоченного органа о предоставлении аттестата аккредитации в отношении испытательной лаборатории, т.к. на момент подачи заявки на участие в Аукционе у Заявителя отсутствовал договор с соответствующей испытательной лабораторией, при этом Заявитель предоставил Обязательство заключить договор на проведение лабораторных исследований качества общераспространенных полезных ископаемых.

2. Пп. «б» и 2.11.1.8 Документации об аукционе установлено что Заявитель в составе заявки на участие в аукционе обязан предоставить подписанную Заявителем или уполномоченным представителем заявителя справку о применяемых технологиях с их описанием.

Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе предоставлена Справка о применяемых технологиях от 02.07.2019 Исх. № 07/422.

В соответствии Приложением № 31 Административного регламента Справка о применяемых технологиях с их описанием – это справка, содержащая сведения о том, какие технологии Заявитель планирует применять при проведении работ, связанных с использованием недр, на разных этапах.

Предоставленная Заявителем справка содержит сведения о планируемых к применению технологиях при разработке месторождения.

Исходя из предоставленного Обязательства заключить договоры на проведение работ по геологическому изучению и разведке участка недр, у Заявителя отсутствовали намерения самостоятельно проводить работы по геологическому изучению и разведке участка недр, а, следовательно, Заявитель не должен указывать описание технологии проведения работ по геологическому изучению и разведке участка недр «Городище», т.к. такие работы планировалось проводить с привлечением специализированной организации.

Таким образом, заявка ООО «Сортавальский ДСЗ» от 02.07.2019 года на участие в аукционе № ОПИ 19-1 в электронной форме полностью соответствует требованиям законодательства, Документации об аукционе и Административному регламенту, а у Министерства природопользования и экологии Московской области отсутствовали основания для отказа в приеме заявки ООО «Сортавальский ДСЗ» от 02.07.2019 года на участие в аукционе № ОПИ 19-1 в электронной форме, предусмотренные ст. 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», подпунктами «а» и «в» пункта 2.8 Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22, подпунктами «а» и «в» пункта 2.10.6 Документации об аукционе (Извещении) № ОПИ 19-1.

В результате незаконного отказа в приеме заявки ООО «Сортавальский ДСЗ» на участие в аукционе № ОПИ 19-1, Распоряжением от 16.07.2019 года № 492-РМ Министерства экологии и природопользования Московской области аукцион № ОПИ 19-1 признан несостоявшимся, а право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков и песчано-гравийных пород на участке Городище площадью 70,5 га, расположенном в 0,3 км севернее д. Городище Рузского городского округа Московской области предоставлено ООО «СЛОБОДА» (ОГРН 1165075050722, ИНН 5075028845).

Отказ в приеме Заявки ООО «Сортавальский ДСЗ» на участие в аукционе № ОПИ 19-1 свидетельствует о наличии в действиях Министерства экологии и природопользования Московской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в устранении конкуренции при проведении аукциона № ОПИ 19-1.

Частью 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

3. Кроме того, Распоряжение от 16.07.2019 года № 492-РМ Министерства экологии и природопользования Московской области о признании аукциона № ОПИ 19-1 несостоявшимся издано на основании, в том числе, протокола от 26.06.2019 № 2-рг (ОПИ 19-1) заседания рабочей группы по рассмотрению заявок на участие в аукционе № ОПИ 19-1 в электронной форме.

Учитывая, что Документацией об аукционе установлен срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - 03.07.2019 года, признание рабочей группой 26.06.2019 года только одной заявки соответствующей условиям аукциона также свидетельствует об устранении конкуренции органами государственной власти субъекта Российской Федерации, т.к. указанный протокол составлен до истечения срока окончания подачи заявок на участие в аукционе. Соответственно заявка ООО «Сортавальский ДСЗ» от 02.07.2019 года на участие в аукционе № ОПИ 19-1 не была рассмотрена рабочей группой по рассмотрению заявок.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 5 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения

На основании изложенного, руководствуясь п. 6 ст. 10.1, ст. 14 Закона Российской

Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пп. «а» и «в» п. 2.8 Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22, пп. «а» и «в» п. 2.10.6 Документации об аукционе (Извещении) № ОПИ 19-1, п. 10.4 Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые или используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Московской области и оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами на указанные участки», утвержденного Распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 11.12.2018 года № 713-РМ, ч. 2 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

прошу:

1. Провести проверку действий Министерства экологии и природопользования Московской области при определении участников аукциона № ОПИ 19-1 в электронной форме на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков и песчано-гравийных пород на участке Городище площадью 70,5 га, расположенном в 0,3 км севернее д. Городище Рузского городского округа Московской области.

2. Анулировать результаты аукциона № ОПИ 19-1 в электронной форме на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков и песчано-гравийных пород на участке Городище площадью 70,5 га, расположенном в 0,3 км севернее д. Городище Рузского городского округа Московской области.

Приложение:

1. Копия Решения от 11.07.2019 №26Исх-7905 Министерства экологии и природопользования Московской области об отказе в приеме заявки ООО «Сортавальский ДСЗ» от 02.07.2019 года на участие в аукционе № ОПИ 19-1 – на 1 л.
2. Копия Заявки от 02.07.2019 года на участие в аукционе № ОПИ 19-1. – на 216 л.
3. Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 19-1 – на 31 л.
4. Копия Распоряжения от 16.07.2019 года № 492-РМ Министерства экологии и природопользования Московской области – на 2 л.
5. Распечатка с сайта www.rts-tender.ru личного кабинета Заявителя – на 2 л.
6. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Сортавальский ДСЗ» - на 1 л.
7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Сортавальский ДСЗ» - на 11 л.
8. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Министерства экологии и природопользования Московской области – на 20 л.
9. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ИКУ Московской области «Региональный центр торгов» - на 6 л.
10. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РТС-тендер» - на 32 л.
11. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СЛОБОДА» - на 8 л.
12. Копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание настоящего заявления – на 1 л.

Генеральный директор _____