



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

05.12.2023 № 04-05/6566/23
На № _____ от _____

Дело № 3580з-23
029/06/33-1144/2023

Заказчик :
ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская клиническая
психиатрическая больница»
163530, Архангельская область,
Приморский район, п/о Талаги, д. 31
E-mail: office@talagi.ru,
guzaokpb@yandex.ru

Уполномоченный орган :
Контрактное агентство
Архангельской области
163069, г. Архангельск, ул. Выгучейского,
д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «СПИТЭК»
443013, г. Самара, ул. Дачная, д. 24,
офис 10
E-mail: spitek2022@mail.ru

РЕШЕНИЕ

30 ноября 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Осиной Т.С. (доверенность от 07.11.2023 № 5938/1), Полубинской Я.В. (доверенность от 28.11.2023 № 6405/1);

Уполномоченного органа: Пантелеевой О.С. (доверенность от 14.03.2023 № 82-Д).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

24 ноября 2023 года в Архангельское УФАС России - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СПИТЭК» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая психиатрическая больница» (далее - Заказчик), Контрактного агентства Архангельской областной (далее – Уполномоченный орган) проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (извещение № 0124200000623007757).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.11.2023 № 6443/1.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.11.2023 № 314-05-944.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

20.11.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623007757 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта - 2 500 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Пунктом 3 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что описании объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении

проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определено, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена указанным Федеральным законом.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

- к способу обработки внутренней поверхности медицинских перчаток и типу её покрытия:

позиции 1-3 «Описания объекта закупки» - Перчатки имеют внутреннее покрытие, полимерное покрытие, внутренняя поверхность обработана с помощью хлорирования;

позиция 6-8 и 12-14 «Описания объекта закупки» - Внутренняя поверхность обработана с помощью хлорирования;

позиция 9-111 «Описания объекта закупки» - Внутренняя поверхность перчаток антиаллергенная, содержит покрытие с коллоидными компонентами натурального происхождения бета-глюкан и коллаген, триглицериды и витамин Е;

- длине перчатки от края манжеты до кончика среднего пальца ≥ 300 мм.;

- толщины одинарной на пальцах 0,13-0,25 мм., и толщины перчаток в центре ладони >0.15 ;

- цвету внешнего и внутреннего слоя перчатки - Цвет перчатки бежевый, белый. Цвет внешнего слоя перчатки контрастного цвета к цвету внутреннего слоя перчаток и к цвету крови. Цвет внутреннего слоя контрастного цвета к цвету кожи, оттенкам бежевого, белого цвета. Цвет оранжевый, зеленый;

- текстуре покрытия внешнего слоя перчатки - Перчатки повышенной плотности с выраженной ромбовидной текстурой по всей поверхности;
- упаковке перчаток - Перчатки в гигиеническом диспенсере. Упаковка обеспечивает возможность извлечения перчаток снизу по одной, манжетой вперед;
- уровень качества (AQL) - ≤ 1.5 .

1. Согласно жалоб Заявителя, указание на средство обработки внутренней поверхности Алоэ Вера и витамин Е направлено на ограничение участников закупки.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что обязательные требования, предъявляемые к перчаткам диагностическим, регламентируются ГОСТР 52239-2004 (далее - ГОСТ). Согласно разделу 4 ГОСТ для облегчения надевания перчаток могут быть применены обработка поверхности, смазка, пудра или полимерное покрытие при условии соответствия требованиям ГОСТ. При этом в указанном стандарте не конкретизировано, каким именно компонентом поверхность перчатки может быть обработана. Соответственно, обработка внутренней поверхности перчатки увлажняющими, антиаллергенными покрытиями, хлором не противоречит требованиям ГОСТ.

Согласно пункта 2.4 "МР 3.5.1.0113-16. 3.5.1. Дезинфектология. Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях. Методические рекомендации" (далее - МР 3.5.1.0113-16.3.5.1) медицинские перчатки должны отвечать требованиям, обеспечивающим их защитные (барьерные) и потребительские свойства:

- непроницаемость для микроорганизмов;
- герметичность (отсутствие сквозных дефектов);
- прочность;
- безопасность для здоровья пациента и медицинского персонала;
- удобство/комфортность;
- качественная упаковка и маркировка;
- простота утилизации;
- функциональность.

Таким образом, обеспечение удобства, комфорта использования медицинских перчаток и безопасности для здоровья пациента и медицинского персонала являются основополагающими свойствами и характеристиками медицинских перчаток.

Хлоринация поверхности перчатки повышает прочностные характеристики, облегчает надевание перчатки. Полимерное покрытие также облегчает надевание, предотвращает слипание перчаток и создает удобство и комфорт применения перчаток. Таким образом, перчатки с запрашиваемым Заказчиком составом внутреннего покрытия по каждой из позиций наиболее полно отвечают его потребностям.

При этом, Заказчиком не установлено требование к конкретному увлажнителю. Участник закупки представляет перчатки с увлажнителем на выбор участника закупки.

В отношении отнесения указанных в Описании объекта закупки компонентов к лекарственным препаратам и присвоении класса риска 3 перчаткам, содержащим такие компоненты, пояснили следующее: Лекарственным препаратом в соответствии с пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее — Закон об обращении лекарственных средств) являются лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности. Согласно статьи 33 Закона об обращении лекарственных средств государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов. Таким образом, в силу статей 4 и 33 Закона об обращении лекарственных средств, с целью отнесения вещества к лекарственным препаратам такое вещество должно:

- быть представлено в виде лекарственной формы и применяться для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности;

- являться лекарственным препаратом, прошедшим государственную регистрацию.

Таким образом, экстракт Алоэ Вера, Витамин Е являются лекарственным препаратом исключительно в том случае, когда они зарегистрированы в качестве лекарственного препарата. В случае применения экстракта Алоэ Вера в промышленности без внесения в реестр лекарственных препаратов экстракт Алоэ Вера не может быть отнесен к лекарственным препаратам.

2. *Согласно мнению Заявителя, длина перчатки установленная в Заказчиком ≥ 300 мм., не соответствует требованиям ГОСТ.*

Представитель Заказчика в заседании комиссии пояснил, что ГОСТ устанавливает эксплуатационные характеристики упакованных стерильных и неупакованных нестерильных перчаток из каучукового латекса или раствора, предназначенных для одноразового использования при проведении медицинских исследований, диагностических и терапевтических процедур с целью защиты пациента и исследователя от взаимного заражения, а также перчаток из каучукового латекса, предназначенных для использования при работе с зараженными медицинскими материалами. Исходя из данных в таблице размеров, (таблица 2) ГОСТ, требования к длине перчатки, установленных Заказчиком, в соответствии с указанным ГОСТ.

ГОСТ не содержит указаний на максимальную длину перчаток. Требование к длине в государственном стандарте сопровождается словами «не менее», что буквально означает: длина перчаток может быть любой - выше минимально допустимой и все перчатки выше указанной длины будут соответствовать ГОСТ.

Минимально допустимая длина перчаток указана в разделе 6.1 ГОСТ составляет 220мм. Кроме того, Методические рекомендации (МР 3.5.1.0113-16.3.5.1) содержат лишь рекомендации в отношении размеров перчаток. Увеличенный размер перчаток необходим для более полной защиты предплечья персонала при использовании перчаток в работе.

3. *Заявитель в своей жалобе указывает, что характеристика толщины перчаток на пальцах и в центре ладони установленная Заказчиком не в соответствии с ГОСТ и не обоснована надлежащим образом.*

Согласно пояснений Заказчика, пунктом 2.4 МР 3.5.1.0113-16.3.5.1 установлено, что медицинские перчатки должны отвечать требованиям, обеспечивающим их защитные (барьерные) и потребительские свойства:

- непроницаемость для микроорганизмов;
- герметичность (отсутствие сквозных дефектов);
- прочность;
- безопасность для здоровья пациента и медицинского персонала;
- удобство/комфортность;
- качественная упаковка и маркировка;
- простота утилизации;
- функциональность.

Медицинское изделие, используемое в процессе работы, должно обеспечивать удобство, комфорт использования и безопасность.

ГОСТ устанавливает эксплуатационные характеристики упакованных стерильных и неупакованных нестерильных перчаток из каучукового латекса или раствора, предназначенных для одноразового использования при проведении медицинских исследований, диагностических и терапевтических процедур с целью защиты пациента и исследователя от взаимного заражения, а также перчаток из каучукового латекса, предназначенных для использования при работе с зараженными медицинскими материалами.

В таблице 2 ГОСТ указаны требования к минимальному значению толщины перчатки на пальцах и максимальному значению толщины перчатки:

- к толщине на пальцах:

гладкая поверхность - не менее 0,08;

текстурированная поверхность - не менее 0,11;

- требования к толщине (точно в центре ладони):

гладкая поверхность - не более 0,22;

текстурированная поверхность - не более 0,23.

Таким образом, государственным стандартом установлены требования к максимальному значению толщины точно в центре ладони.

Заказчиком установлены требования к толщине на пальцах: «Толщина одинарная на пальцах 0,13-0,25 мм», к толщине точно в центре ладони: «Одинарная толщина перчаток в центре ладони >0,15 мм».

4. По мнению Заявителя, цвет перчатки не является технической характеристикой товара, требования к цвету излишни и неправомерны.

Согласно пояснениям представителя Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России, указанный цвет является значимой характеристикой для Заказчика.

Заказчик не ограничивает участников закупки одним цветом. В части предоставления цвета перчаток участники закупки предлагают данные параметры на свое усмотрение. Цвет перчатки имеет значение при проведении диагностических/смотровых процедур ввиду необходимости идентификации попадания биологических жидкостей на поверхность перчатки. Несвоевременная идентификация попадания биологических жидкостей либо химических веществ на поверхность перчатки может привести к необратимым последствиям и ЯВЛЯТЬСЯ причиной инфицирования медицинского персонала. Кроме того, внешний слой перчатки контрастного цвета к цвету внутреннего слоя перчаток позволяет своевременно идентифицировать повреждение перчатки, позволяет контролировать целостность перчатки при надевании и проведении диагностических процедур.

Таким образом, цвет медицинских перчаток, применяемых при ряде процедур, является основополагающей характеристикой, обеспечивающей безопасность пациентов и персонала.

5. Согласно довода жалобы, требование к текстуре поверхности перчатки «Текстурированные полностью, с выраженной ромбовидной текстурой по всей поверхности» не соответствует требованиям ГОСТ.

Вместе с тем, согласно пункту 3.3 ГОСТ различают четыре вида отделки:

а) текстурный рисунок, нанесенный на какой-либо части или по всей поверхности перчатки;

б) гладкая поверхность;

в) опудренная поверхность;

г) поверхность без опудривания.

Производители предлагают различные варианты исполнения текстурного рисунка.

Методические рекомендации МР 3.5.1.0113-16.3.5.1 содержат аналогичные требования к нанесению рисунка на поверхность перчаток. Кроме того, положения МР 3.5.1.0113-16.3.5.1 прямо указывают на то, что медицинские перчатки должны отвечать требованиям, обеспечивающим их защитные (барьерные) и потребительские свойства.

Ромбовидная текстура обеспечивает удобство и комфорт применения перчаток, обеспечивает надежный захват инструментов и снижает нагрузку на руки медицинского персонала. Ромбовидная текстура обеспечивает удобство при захвате инструментов медицинским работником во влажной среде, препятствует выскальзыванию инструмента и снижает нагрузку на руки медицинского персонала.

6. *Исходя из доводов жалобы, требование к упаковке нестерильных перчаток является излишним и направлено, так как не упоминается в ГОСТ.*

Представитель Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что ГОСТ устанавливает эксплуатационные характеристики упакованных стерильных и неупакованных нестерильных перчаток из каучукового латекса или раствора, предназначенных для одноразового использования при проведении медицинских исследований, диагностических и терапевтических процедур с целью защиты пациента и исследователя от взаимного заражения, а также перчаток из каучукового латекса, предназначенных для использования при работе с зараженными медицинскими материалами. Указанный государственный стандарт не содержит запрет на установление требования к упаковке необходимой Заказчику.

Положения МР 3.5.1.0113-16.3.5.1 прямо указывают на то, что медицинские перчатки должны отвечать требованиям, обеспечивающим их защитные (барьерные) и потребительские свойства. Такими требованиями, обеспечивающими их потребительские свойства, среди прочих, являются удобство и комфортность их применения. Требование к упаковке перчаток в гигиенический диспенсер необходимо, прежде всего, для защиты персонала в условиях повышенного риска инфицирования, так как при извлечении перчаток предотвращается контакт рук с другими перчатками, содержащимися в диспенсере. Гигиенический диспенсер позволяет избежать падения и загрязнения перчаток в диспенсере, а также ведет к оптимизации временных затрат при оказании экстренной помощи.

7. *Заявитель в своей жалобе указывает, что «AQL» это показатель, который устанавливается методом испытаний конкретной партии товара, следовательно, установление в описании объекта закупки неправомерно и препятствует подаче заявок на участие в закупке.*

Согласно пояснениям представителя Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России, требования к значению уровня герметичности (AQL) установлены в соответствии с ГОСТ.

AQL — это максимальный процент брака в партии или максимальное количество дефектов на сто единиц продукции. Значение AQL, по своему смыслу отражает процент брака готовой продукции. То есть, чем ниже значение AQL, тем ниже процент брака, следовательно, ниже вероятность того, что при проведении диагностических и смотровых манипуляций в условиях повышенного риска инфицирования медицинский персонал будет работать с перчаткой ненадлежащего качества, а также, что во время продолжительной процедуры перчатка повредится.

Значение AQL - 2,5, указанное в ГОСТ, является не строго определенным значением, а является максимально допустимым пороговым значением, после которого перчатки уже не допускаются к использованию из-за высокого процента брака. Из этой формулировки прямо следует, что перчатки, значение AQL которых превышает указанное значение «2,5», не допускаются к обращению на рынке медицинских изделий. Чем ниже значение AQL, тем меньше количества брака в одной партии и, соответственно, выше уровень качества перчатки.

Заказчик, руководствуясь положениями государственного стандарта, может установить значение AQL в диапазоне, не выходящем за пределы 2,5, в том числе установив диапазон «не более 1,5». При этом, перчатки с данным значением показателя выпускаются различными производителями.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как

ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Включение в техническое задание спорной характеристики товара, обусловленной его спецификой не может рассматриваться как нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик установил требования к товару, исходя из своей потребности, из назначения такого товара, а также с учетом наличия требований технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, начальная (максимальная) цена контракта определена на основании 3-х коммерческих предложений. Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 29.11.2023 было подано четыре заявки, которые признали соответствующими требованиям Извещения.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Архангельского УФАС России Заявитель не явился, при этом в жалобе не представлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении законных прав и интересов Заявителя, ограничении количества участников закупки, а также о наличии препятствий при формировании и подаче заявки с учетом требований Извещения к составу заявки.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании при описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки по жалобе ООО «СПИТЭК» на действие Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе» нарушений не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СПИТЭК» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 **О.С. Малышева**

Члены Комиссии

 **А.А. Елисеенков**

 **Ю.В. Пахатина**