

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Прохорову Игорю Евгеньевичу

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д. 13, лит. А

от общества с ограниченной ответственностью  
«Оптима»  
адрес: 197342, г. Санкт-Петербург,  
ул. Торжковская, д. 13, корп. 1, лит. А., пом. 12-Н  
ИНН 7804491111, ОГРН 1127847421932  
Телефон: 8 (812) 6022508  
Факс: 8(812)6022508  
Электронная почта: optima.sz@mail.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное  
унитарное предприятие «Петербургский  
метрополитен»

Адрес местонахождения: 190013, г. Санкт-  
Петербург, проспект Московский, д. 28  
Почтовый адрес: 190013, г. Санкт-Петербург, р-н  
Адмиралтейский, пр-кт Московский, д. 28  
ИНН 7830000970 ОГРН 1027810223407  
e-mail: ooz@metro.spb.ru  
Контактное лицо Васильева Т. О.  
Номер контактного телефона 78123019899 26163

Жалоба на действия Аукционной комиссии Управления ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное»

26 августа 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт), а также на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) было опубликовано Извещение № 32211650494 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное».

Дата и время начала срока подачи заявок 26.08.2022 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 12.09.2022 10:00 (МСК).

Место подачи заявок <https://msp.roseltorg.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 134 308 839,64 руб.

Дата рассмотрения первых частей заявок 14.09.2022.

Дата начала срока подачи ценовых предложений 15.09.2022.

Дата рассмотрения вторых частей заявок 16.09.2022.

Дата подведения итогов 16.09.2022.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 16.09.2022 подведения итогов аукциона было принято решение о заключении договора с ООО «Техстрой»: ИНН 7816368271, ОГРН 1057811285575. Протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 16.09.2022 размещен в ЕИС 19.06.2022.

В соответствии с п. 5.8 Тома 1 аукционной документации составленный заказчиком договор был направлен участнику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания 26.09.2022.

Договор должен был быть подписан не позднее 06.10.2022, в аналогичный срок участником должно было быть предоставлено обеспечение исполнения договора.

29.09.2022 от ООО «Техстрой» в адрес заказчика поступило письмо № 095, в котором победителем отказался от заключения договора.

05.10.2022 Заказчик в адрес ООО «Техстрой» направил ответ №219-01-10-1065 о необходимости заключения договора по результатам проведенного аукциона.

По состоянию на 07.10.2022 договор от имени ООО «Техстрой» подписан так и не был, обеспечение исполнения договора предоставлено не было.

Письмом от 04.10.2022 № 219-01-10-1058 ГУП «Петербургский метрополитен» известило ООО «Оптима» о не подписании участником с порядковым номером 1 договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площади электродепо «Северное» (далее — договор) и оставлении за собой права заключить договор с участником, занявшим 2ое место, а именно — ООО «Оптима».

В этом же письме Заказчик просил сообщить в адрес Электромеханической службы о заинтересованности в заключении договора, а также о возможности дополнительного снижения стоимости выполнения работ (ценовое предложение ООО «Оптима» - 132 965 751,24 руб., снижение — 1,00 % от начальной (максимальной) цены договора).

ООО «Оптима» письмом от 05.10.2022 № 05/10/М сообщило Заказчику о готовности заключить договор в соответствии с поданным ценовым предложением, которое составляет 132 965 751,24 руб. без дополнительного снижения цены, поскольку такое снижение нецелесообразно и экономически не обосновано.

После состоявшейся переписки, а именно 12.10.2022, Аукционная комиссия подписала и разместила протокол, где в разделе 3 настоящего протокола рассмотрела вопросы о признании победителя аукциона — ООО «Техстрой» уклонившимся от заключения договора и заключении договора с участником, заявке которого присвоен 2ой номер — ООО «Оптима».

Пункт 3.3. вышеуказанного протокола изложен в следующей редакции «Порядковый номер 2 по итогам аукциона был присвоен заявке ООО «Оптима»: ИНН 7804491111, ОГРН 1127847421932. От ООО «Оптима» поступило согласие на заключение договора на условиях аукционной документации и заявки участника».

В пункте 4.3. указанного протокола указано «Заключить договор с ООО «Оптима»: ИНН 7804491111, ОГРН 1127847421932, как с участником, заявке которого присвоен второй номер в соответствии с п. 5.14 Тома 1 аукционной документации.».

Решение о заключении договора с ООО «Оптима», как участником, заявке которого присвоен 2ой номер в соответствии с п. 5.14 Тома 1 аукционной документации, принято единогласно Аукционной комиссией из 3 человек.

13.10.2022 Заказчиком на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» был опубликован проект договора.

ООО «Оптима» исполнила обязанность по обеспечению договора (независимая гарантия БГ-957197/2022 от 17.10.2022).

18.10.2022 договор был подписан со стороны ООО «Оптима».

Тем не менее, 18.10.2022 Аукционная комиссия рассмотрела вопрос принятия решения об исправлении технической ошибки в протоколе Аукционной комиссии Управления метрополитена от 12.10.2022.

Как указано в протоколе от 18.10.2022, в связи с обнаружением технической ошибки в протоколе аукционной комиссии Управления метрополитена от 12.10.2022, комиссия приняла решение внести в него следующие изменения:

пункт 3.3. протокола от 12.10.2022 исключить;

пункт 4.3. протокола от 12.10.2022 исключить.

Таким образом, Аукционная комиссия под видом допущенной технической ошибки отказалась от заключения договора и, тем самым, изменила итоги аукциона.

Полагаем, что указанные действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 1.2.4 аукционной документации Том 1 (далее — аукционная документация) Заказчик вправе отклонить заявку, а также отказаться от заключения договора с участником аукциона в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных таким участником, установления факта проведения в отношении него ликвидации или принятия арбитражным судом решения о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства, а также процедуры банкротства в отношении участника, факта приостановления его деятельности, в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на любом этапе проведения процедуры аукциона до момента заключения договора, а также в одностороннем порядке отказаться от исполнения заключенного договора.

Заказчик вправе отменить аукцион по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (п. 1.5.1 аукционной документации).

Решение об отмене закупки размещается в единой информационной системе и на электронной площадке в день принятия этого решения (п. 1.5.2 аукционной документации).

По истечении срока отмены заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (п. 1.5.3. аукционной документации)

Согласно пункту 4.3.7. аукционной документации в случае если победитель открытого аукциона признан уклонившимся от заключения договора или если договор с победителем не заключается в связи с предоставлением им в составе заявки недостоверных сведений, аукционная комиссия Управления метрополитена вправе принять решение о заключении договора с участником, занявшим второе место (либо третье место, в случае если участник, занявший второе место, признан уклонившимся от заключения договора, или если договор с таким участником не заключается в связи с предоставлением им в составе заявки недостоверных сведений).

Как следует из пункта 4.3.9. аукционной документации Заказчик вправе отказаться от заключения договора с участником аукциона в случае установления факта проведения в отношении него ликвидации или принятия арбитражным судом решения о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства, а также процедуры банкротства в отношении участника, факта приостановления его деятельности, в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на любом этапе проведения процедуры открытого аукциона до момента заключения договора, а также в одностороннем порядке отказаться от исполнения заключенного договора.

В этом же пункте предусмотрено, что Заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником аукциона в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных таким участником, а также установления сведений о включении его в реестр недобросовестных поставщиков до момента заключения договора, в том числе в случае, если участник был включен в реестр недобросовестных поставщиков после подведения итогов закупки.

Пунктом 5.8. аукционной документации предусмотрено, что составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола комиссии.

Договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или независимой гарантии (п. 5.9. аукционной документации).

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения и документации. Своим участием в закупке участник подтверждает свое согласие с условиями закупки. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается (п. 5.10. аукционной документации).

В случае не подписания победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, документации, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье места, считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки (пункт 5.12. аукционной документации).

Согласно пункту 5.13. аукционной документации договор по результатам конкурентной закупки подписывается заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В случае заключения договора с участником, занявшим второе или третье место, договор заключается в порядке указанном в настоящем разделе 5 аукционной документации, при этом срок направления заказчиком проекта договора исчисляется с даты размещения протокола о принятии решения о заключении договора с участником, занявшим второе или третье место соответственно (пункт 5.14. аукционной документации)

12.10.2022 Заказчиком в ЕИС был размещен протокол подведения итогов, согласно которому Аукционная комиссия решила заключить договор с ООО «Оптима», заявке которого присвоен второй номер в соответствии с п. 5.14 Тома 1 аукционной документации.

13.10.2022 Заказчиком на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» был размещен проект договора для подписания победителем процедуры закупки ООО «Оптима».

18.10.2022 уполномоченный представитель ООО «Оптима» размещенный договор подписал.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании части 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя части 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с частью 28 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Согласно части 29 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

Принимая решение о внесении изменений в протокол аукционной комиссии от 12.10.2022 в части исключения пунктов 3.3 и 4.3, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 3, часть 29 статьи 3.4. Закона N 223-ФЗ, пункт 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации при проведении аукциона.

Нарушения выразились в незаключении с победителем аукциона договора.

Заявка ООО «Оптима» соответствует как обязательным, так и квалификационным требованиям, а потому конечным результатом аукциона, является заключение с этим участником договора по результатам такого аукциона.

В условиях сложившейся ситуации, по мнению ООО «Оптима», Заказчик не вправе отказаться от заключения договора с участником аукциона, заявка которого была зарегистрирована под номером 2 и с учетом того, что победитель торгов — ООО «Техстрой» отказался от заключения договора.

Обстоятельства и условия, при которых Заказчик вправе был отказаться от заключения договора, поименованные в пунктах 1.2.4, 1.5.1-1.5.3. аукционной документации Том 1, однозначно отсутствуют.

Таким образом, в действиях Заказчика по отказу в заключении договора усматривается нарушение ч. 1, ч. 6 ст. 3, ст. 29 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в несоблюдении требований нормы статьи, допущенное при проведении процедуры аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. ст. 105, 106 Федерального закона от

05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ООО «Оптима»

### Просит:

1. Отменить протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 18.10.2022.

2. Обязать Аукционную комиссию Управления метрополитена устранить допущенные нарушения, выразившиеся в незаконном отказе от заключения договора на выполнение работ по реконструкции сети канализации площадки электродепо «Северное».

### Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Оптима»;
2. Протокол о назначении директором ООО «Оптима»;
3. Свидетельство ИНН
4. Свидетельство ОГРН
5. Устав
6. Письмо от 04.10.2022 № 219-01-10-1058;
7. Письмо от 05.10.2022 № 05/10/М;
8. Скриншоты – 4 шт.
9. Независимая гарантия БГ-957197/2022 от 17.10.2022

Генеральный директор  
ООО «Оптима»



/В.С. Николаев/