



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3397/23

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-83
029/06/104-583/2023

Заказчик:

ГБУЗ АО «Первая городская
клиническая больница им. Е.Е.
Волосевич»

163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д.1
E-mail: otdzak@list.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью «Северо-западные
районы»

187342, Ленинградская область,
г. Кировск, улица Краснофлотская, д.20,
пом.17

E-mail: szr47@mail.ru,
vitaliy.malykh@gmail.com

РЕШЕНИЕ

27 июня 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Мироненко М.А. (доверенность от 23.06.2023 № 4949);
Покатиловой Н.В. (доверенность от 23.06.2023 № 4950); Романовой О.В. (доверенность от 10.01.2023 № б/н); Дитятевой О. П. (доверенность от 09.01.2023 № 1).

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

20 июня 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 02.02.2023 № 0124200000622007738 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений реанимации ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич» по адресу: 163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 1 (извещение №0124200000622007738), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

08.12.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000622007738 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений реанимации ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич» по адресу: 163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 1 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 46 612 668,00 рублей.

17.01.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы», предложивший цену контракта 35 192 564,34 рубля.

02.02.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» (далее – Подрядчик, Общество) заключен контракт № 0124200000622007738 (далее – Контракт) на выполнение работ по капитальному ремонту помещений реанимации ГБУЗ Архангельской области «Первая ГКБ им. Е.Е. Волосевич» по адресу: 163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 1.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта работы по Контракту оказываются с даты заключения контракта в течение 180 календарных дней.

08.02.2023 Подрядчик уведомляет Заказчика о готовности приступить к выполнению работ.

13.02.2023 Подрядчик направляет письмо с информацией об ответственном лице на объекте капитального строительства.

16.02.2023 Подрядчик поясняет, что готов предоставить график производства работ в течении пяти рабочих дней с момента передачи объекта.

22.02.2023 Заказчик направляет претензию о том, что Подрядчик не предоставил приказ о назначении представителя Подрядчика, также не представлен и не согласован график работ.

25.02.2023 Подрядчик направляет Приказ о назначении ответственного лица за выполнение работ по капитальному строительству.

09.03.2023 Акт передачи объекта подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту.

Подрядчик предоставляет график выполнения работ.

20.03.2023 Подрядчик направляет письмо о согласовании дополнительных работ для дальнейшего выполнения работ по контракту.

Ответа от Заказчика на данное письмо не поступало.

05.04.2023 Заказчик направляет претензию о том, что работы на объекте не производятся с 30.03.2023.

13.04.2023 Подрядчик сообщает о том, что приостановка работ на объекте связана с неисполнением Заказчиком своих обязанностей по Контракту.

18.04.2023 Подрядчик вновь просит согласовать выполнение дополнительных работ, и провести Заказчиком необходимые работы препятствующие завершению демонтажных работ.

22.04.2023 Подрядчик уведомляет о приостановке работ из-за препятствий при выполнении демонтажа, кроме того ведомость отделки помещений не соответствует объемам установленным в проекте, были выявлены виды работ не учтенные в сметной документации.

10.05.2023 Подрядчик вновь сообщает о том, что выявлены виды работ, неуказанные в сметной документации, просит в кратчайшие сроки согласовать выполнение дополнительных работ.

18.05.2023 Заказчик направляет претензию с просьбой предоставить график выполнения работ, так как на объекте отсутствуют работники.

22.05.2023 Подрядчик в ответ на вышеуказанную претензию сообщает, что приостановка работ возникла из-за недоработки проектной документации (уведомление было направлено в адрес Заказчика), а также сообщает о выявлении дополнительных работ.

24.05.2023 Подрядчик направляет письмо с просьбой провести рабочее совещание, для обсуждения вопросов связанных с необходимостью корректировки технического задания.

25.05.2023 Состоялось рабочее совещание при участии представителей Подрядчика, Заказчика и ООО «АрхСтройЗаказ» (организация осуществляющая технический надзор).

28.05.2023 В адрес Заказчика Подрядчик направляет перечень замечаний к проектной документации.

05.06.2023 ООО «АрхСтройЗаказ» сообщает, что 05.06.2023 работы Подрядчиком на объекте не ведутся.

05.06.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «Неисполнение обязательств по контракту - работы выполняются со значительным отставанием от графика работ, в связи с чем происходит нарушение сроков выполнения работ. На объекте отсутствует журнал производства работ. Проект производства работ Подрядчиком не предоставлен».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения

контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта, решение от 05.06.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта №0124200000622007738 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 05.06.2023 16:19 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 05.06.2023.

06.06.2023 ООО «АрхСтройЗаказ» сообщает, уведомляет Заказчика о том, что Подрядчик начал штукатурные работы без разрешения Заказчика, а также Подрядчик значительно отстает от графика выполнения работ.

09.06.2023 Подрядчик направляет претензию о том, что Заказчик не исполняет возложенные на него обязанности, и это ведет к задержкам по времени выполнения работ.

15.06.2023 ООО «АрхСтройЗаказ» в ответ на претензию сообщает, что Подрядчик не предпринимал должных действий для решения возникающих вопросов.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 16.06.2023, что подтверждается размещенной 16.06.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290104157423000088, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 20.06.2023.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Общества с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, Общество с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

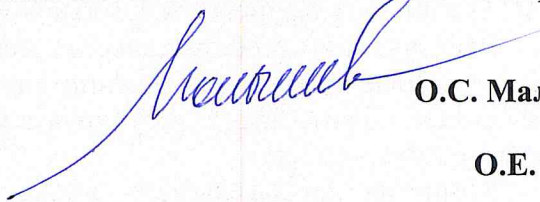
РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Северо-западные районы» (187342, Ленинградская область, г. Кировск, улица Краснофлотская, д.20, пом.17) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


О.С. Малышева
О.Е. Титова
Ю.В. Пахатина