



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный экономический
университет»
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, 8 марта
/ Народной Воли, дом 62/45

ООО «ОТИС Лифт»
620100, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Сибирский тракт, д. 12, стр. 8

«РТС-ТЕНДЕР»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 56-А

г. Екатеринбург

26.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ОТИС Лифт» (620100, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, д. 12, стр. 8) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, 8 марта / Народной Воли, дом 62/45), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по аварийному и техническому обслуживанию лифтового оборудования для нужд УрГЭУ (извещение № 31907492808) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ОТИС Лифт» (вх. № 01-3276 от 18.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по аварийному и техническому обслуживанию лифтового оборудования для нужд УрГЭУ (извещение № 31907492808), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией было принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ОТИС Лифт», просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический Университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации и размещенного на официальном сайте 23.01.2019 г. в редакции № 7.

05.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907492808 на выполнение работ по аварийному и техническому обслуживанию лифтового оборудования для нужд УрГЭУ.

14.02.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу ООО «ОТИС Лифт» отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Не соответствует п. 15.3.1 Документации по запросу котировок в электронной форме, а именно: участник закупки не выразил согласие на поставку товара, выполнения работ, оказания услуг, исполнение условий договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок, в том числе с требованиями Технического задания. Отсутствие информации и документов, предусмотренных вышеуказанным пунктом извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в составе котировочной заявки является основанием для отклонения заявки».

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

9) сведения, определенные положением о закупке.

Порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме регламентирован разделом 6 главы III Положения.

В соответствии с п. 2 раздела 6 главы III Положения запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой: информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, доступного неограниченному кругу лиц; описание предмета закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ; победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 12 раздела 6 главы III Положения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

13) форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 14 раздела 6 главы III Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Согласно п. 15.3.1 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме котировочная заявка участника должна содержать, в том числе, согласие участника запроса котировок на поставку товара, выполнения работ, оказания услуг, исполнение условий договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок, в том числе с требованиями Технического задания, с учетом пункта 21 настоящего извещения.

Представитель заявителя на заседании Комиссии пояснил, что согласие участника закупки на поставку товара в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок было размещено на электронной торговой площадке в разделе «Ценовое предложение».

Вместе с тем, представитель заказчика указала, что функционал электронной торговой площадки не позволяет выгрузить документы, которые были прикреплены в разделе «Ценовое предложение», а отображает лишь числовое значение, предложенное участником.

Также представитель заказчика представила скриншоты из личного кабинета заказчика на электронной торговой площадке, где указаны наименования всех прикрепленных в составе заявки

ООО «ОТИС Лифт» документов, а именно: «Выписка ЕГРЮЛ 25.12.2018», «Доверенность 419-18», «Протокол на ГД № 20 от 31.10.2016», «Декларация».

Таким образом, Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ОТИС Лифт» не представлено согласие участника запроса котировок на поставку товара, выполнения работ, оказания услуг, исполнение условий договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок, в том числе с требованиями Технического задания.

В соответствии с п. 20 раздела 6 главы III Положения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе в случае:

1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 15.3.2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме отсутствие информации и документов, предусмотренных хотя бы в одном из пунктов извещения о проведении запроса котировок в составе котировочной заявки, будет являться основанием для отклонения заявки участника закупки.

Таким образом, закупочной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ОТИС Лифт».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ОТИС Лифт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.