

Индивидуальный предприниматель

Козлова Наталья Ивановна

ИНН 780704076172 ОГРНИП 317784700150691

Тел. +7 (951) 667-57-89

факс +7 (951) 667-57-89

Место нахождения: 198332, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр., д.74, корп.1, кв. 243

e-mail: nata_kozlova.ip@mail.ru

**Куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

СПб УФАС России
№ 4519/19
от 15.02.2019



Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Жалоба на положения аукционной документации, техническое задание.

Реестровый номер извещения:	31907433673
Способ размещения закупки:	Открытый запрос предложений
Наименование закупки:	Выполнение работ по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования и эстакад на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»
Дата размещения извещения:	21.01.2019 (МСК)
Наименование заказчика:	<u>ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС САНКТ-ПЕТЕРБУРГА"</u>
ИНН:	7830001028
КПП:	783801001
ОГРН:	1027810310274
Место нахождения:	190000, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА МАЛАЯ МОРСКАЯ, дом ДОМ 12, корпус ЛИТЕРА А
Почтовый адрес:	190000, г Санкт-Петербург, ул Малая Морская, дом 12, строение а

Контактное лицо: Патрин Андрей Валерьевич
Электронная почта: PatrinAV@gptek.spb.ru
Телефон: +8 (812) 4948740
Факс: -

Согласно статьи 3 ч.10 Закона о закупках отдельными видами юрлиц определены причины направления жалобы в ФАС по 223-ФЗ, а именно ч. 3. Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

п. 6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

считаем, что своими действиями Заказчик ограничивает конкуренцию.

Доводы жалобы:

Наша компания являлась участником в электронном аукционе № 31907433673 от 21.01.2019г. на «Выполнение работ по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования и эстакад на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»

Детально изучив техническое задание аукционной документации, были выявлены следующие нарушения:

1. В договоре в п. 4.1.3. указано «Качество выполненных работ должно соответствовать законодательству РФ, в том числе Инструкции № 2288р от 14.11.2016, РД 34.23.509-9, приказа МТ №286 от 21.12.2010.», данный пункт изложен не корректно (не полное наименование нормативных документов, ошибки в нумерологии документов), считаем, что Заказчик должен изложить текст в следующей редакции:

- «Качество выполненных работ должно соответствовать законодательству РФ, в том числе «Инструкции по текущему содержанию железнодорожного пути» № 2288р от 14 ноября 2016г., РД 34.23.509-90 «Методические указания по содержанию и ремонту железнодорожных путей предприятий и строек Минэнерго СССР», приказа Минтранса РФ №286 от 21.12.2010г. «Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации».

2. В наименовании договора указано «текущее содержание эстакад», данные сооружения отсутствуют в указанных нормативных документах, к примеру в «Инструкции по текущему содержанию железнодорожного пути» № 2288р от 14 ноября 2016г. п. 4.2.3. «Осмотру и проверке пути, сооружений и устройств подлежат все элементы железнодорожного пути (верхнее строение, земляное полотно,

искусственные сооружения, путевые устройства, рельсовые цепи, переезды, полоса отвода)».

Эстакада – протяженное инженерное сооружение, состоящее из ряда однотипных опор и пролетов...

Считаем, что Заказчик объединил в одном лоте технические сооружения к которым предъявляются различные нормативные требования по их содержанию, и отсутствуют наименования нормативных документов, содержащие требования по технической эксплуатации эстакад.

3. В договоре п. 4.1.20. «Предоставлять Заказчику сертификаты соответствия при использовании материалов и оборудования, подлежащих сертификации, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество, для которых установлено законодательством Российской Федерации обязательное наличие сертификата соответствия либо декларации о соответствии».

В Приложении №1 «к Информационной карте Документации. Ед. расценки» отсутствуют объемы и качественные характеристики применяемых в ходе работ материалов.

В соответствии с «Инструкцией по текущему содержанию железнодорожного пути» № 2288р от 14 ноября 2016г. п. 3.2.1.8. «Допускается на путях 4 и 5 класса, а также на путях 3 класса с установленной скоростью движения поездов до 60 км/ч, укладывать вместо негодных деревянных шпал старогодные железобетонные шпалы», а также учитывая ссылку в ТЗ на «Инструкцию по применению старогодных материалов верхнего строения пути» утверждённую распоряжением ОАО "РЖД" № 2370р от 23.11.2016, Заказчик ставит в неравные условия участников закупки отсутствием информации о конкретном количестве применяемых старогодных или новых материалов.

При расчете потребности работ и материалов следует руководствоваться, указанным в договоре, РД 34.23.509-90 «Методические указания по содержанию и ремонту железнодорожных путей предприятий истроек Минэнерго СССР» имеются расчеты объемов работ и количество материалов для текущего содержания 1км ж.д. пути:

- п. 1.10. «Нормы расхода материалов на текущее содержание пути, технические условия на приемку пути после ремонтов, периодичность и объемы работ при выполнении ремонтов и другие справочные материалы приведены в справочных приложениях 4-13».

- п. 2.1.6. «Нормы периодичности подъемочного, среднего и капитального ремонтов пути приведены в приложении 5, нормы расхода материалов на текущее содержание и ремонт 1 км пути - в приложении 6, нормы расхода материалов на смену и текущее содержание стрелочных переводов (на один перевод) - в приложении 7, примерные объемы работ и затраты рабочей силы на ремонт 1 км пути - в приложении 8».

- п. 2.2.2. «В зависимости от протяженности путей, интенсивности их использования требуемое количество персонала для текущего содержания пути, включая стрелочные переводы, определяется из следующего: 0,5 чел. на 1 км развернутой длины пути: на каждый километр длины пути II категории добавляется по 0,3 чел., I категории - 0,5 чел., внекатегорийных - не более 1,0 чел. в зависимости от местных условий и наличия путевых машин и механизмов (п.2.2.5)».

- п. 2.2.11. «Порядок планирования работ по текущему содержанию пути и рекомендации по их выполнению изложены в приложении 12».

4. В договоре п. 5.1. «Подрядчик выполняет работы по согласованному акту дефектации и объему выполняемых работ с Заказчиком, с обязательным отражением выполненных работ в специальных журналах по форме ДУ-46 находящихся на каждом объекте и зарегистрированных в канцелярии ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»».

Согласно «Инструкции по текущему содержанию железнодорожного пути» № 2288р от 14 ноября 2016г.:

- п. 4.2.6. «Результаты осмотров и проверок пути и сооружений записываются в книги и журналы установленных форм (ПУ-28, ПУ-29, ПУ-30)».

- п. 4.2.7. «Дорожный мастер должен ежедневно проверять у дежурного по станции Журнал осмотра пути, стрелочных переводов, устройств сигнализации, централизации и блокировки (далее – Журнал ДУ-46), выписывать из него неисправности пути, стрелочных переводов и рельсовых цепей, обнаруженных при проверках, устранять их и делать об этом отметки в этом журнале».

Из вышеизложенного следует, что Журнал ДУ-46 должен находиться и вестись начальником станции, а эксплуатирующая организация ведет журналы по формам ПУ-28, ПУ-29, ПУ-30, следовательно необходимо внести изменения в соответствующий пункт договора.

5. В ТЗ раздел VIII. Требования к исполнителю п. 2 2. «Подрядчик самостоятельно и за свой счет обеспечивает вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов, загрязненного грунта и других отходов, образующихся в ходе производственной деятельности с предоставлением подтверждающих документов».

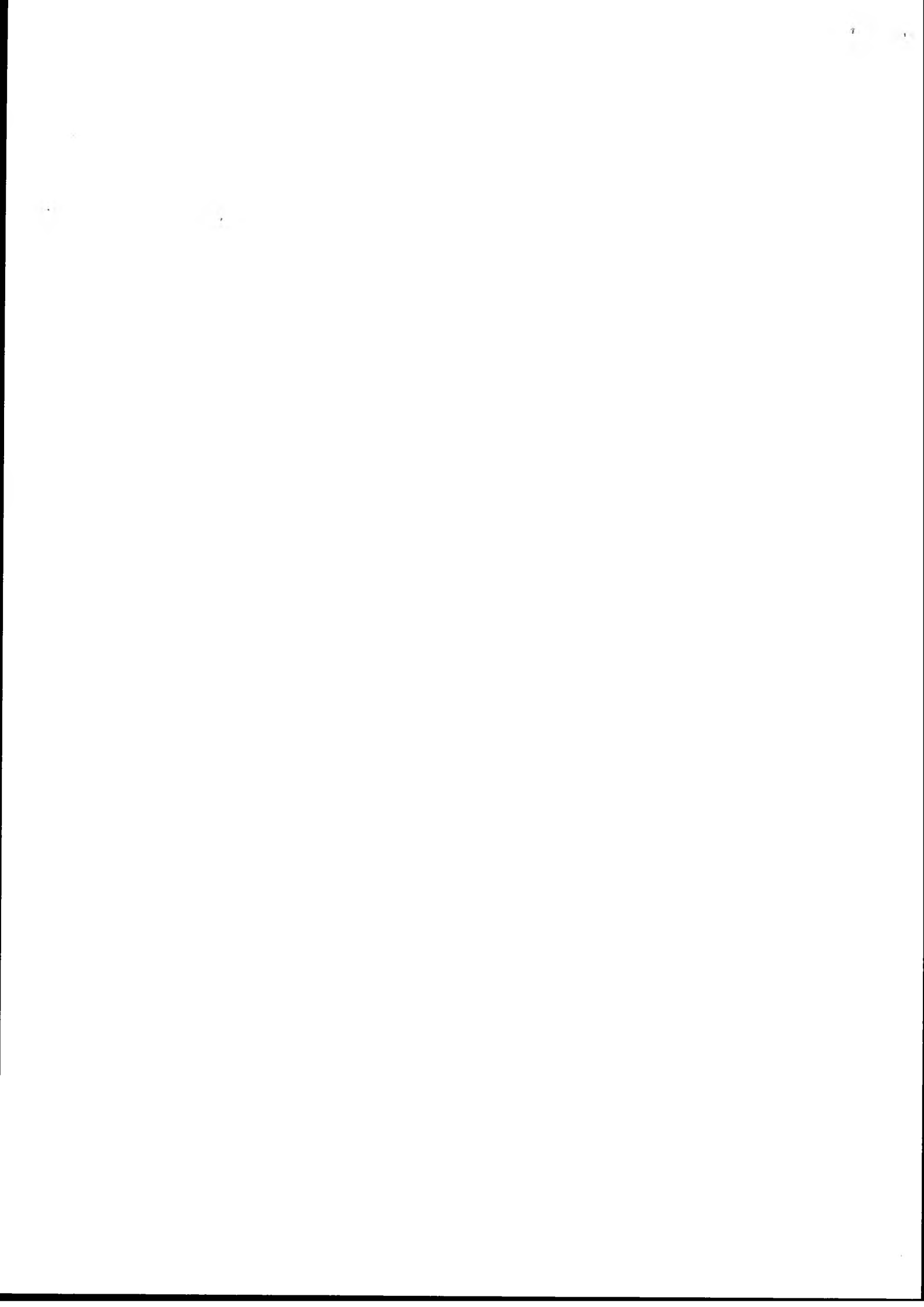
Считаем, что отходы, как и любые другие предметы и иные вещи, обладающие относительной независимостью и устойчивостью существования, являются (в отличие от загрязняющих веществ, выбрасываемых с отходящими газами или сбрасываемых со сточными водами) объектом права собственности, которое регулируется преимущественно нормами гражданского законодательства. Эти нормы определяют, с одной стороны, права собственника на владение, пользование и распоряжение своим имуществом (в т.ч. право по своему усмотрению совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам), а с другой — обязанность собственника нести бремя содержания своего имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Отношения собственности имеют принципиально важное значение при установлении гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде, связанного с обращением с отходами всех видов и классов (в т.ч. при нарушении законодательства в области охраны окружающей среды).

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с ч. 1 ст. 1079 ГК РФ обязанность возмещения вреда, причиненного деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих (в т.ч. при обращении с отходами), возлагается на лицо, которое владеет источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании.

На основании п. 3 ст. 78 Федерального закона № 7-ФЗ иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет. Именно поэтому установление условий первичного возникновения права собственности на отходы, а также условий его приобретения имеет существенное значение в отношении всех отходов.



Поскольку предприятие, оставаясь собственником отходов, несет ответственность за соблюдение требований в области обращения с отходами как на своих собственных или арендованных земельных участках, так и за их пределами (например, при транспортировке отходов), оно обязано следить за выполнением поставщиками (подрядчиками) природоохранных требований при осуществлении ими деятельности в области обращения с отходами собственника, которая может оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

приложениям 11 и 18 к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, предусмотрено, что при передаче (предлагаемой ежегодной передаче) отходов I–IV класса опасности другим хозяйствующим субъектам с целью их обезвреживания и (или) размещения в таблицах «Предлагаемая ежегодная передача отходов другим хозяйствующим субъектам» проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее — ПНООЛР) и «Фактическое использование, обезвреживание, размещение отходов, а также их передача другим хозяйствующим субъектам за период с ____ по ____» технического отчета по обращению с отходами указываются номер и дата выдачи лицензии на деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I–IV класса опасности.

Согласно п. 18 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 (в ред. от 25.06.2014), в таблице «Данные учета отходов, переданных от индивидуального предпринимателя (юридического лица)» (приложение № 3) указываются дата выдачи и номер лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности и наименование органа, выдавшего эту лицензию.

На основании пп. 11 и 12 Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденного Приказом Минприроды России от 16.02.2010 № 30 (в ред. от 09.12.2010), юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, обязаны:

- указать в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (далее — отчетность) дату выдачи и номер документа, подтверждающего наличие у юридического лица и индивидуального предпринимателя, которым в отчетном периоде были переданы отходы, лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV класса опасности (далее — лицензия) (при передаче отходов I–IV класса опасности);
- в приложения к отчетности включить копии документов, подтверждающих наличие лицензии и выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым отчитывающийся субъект малого и среднего предпринимательства передает в отчетном периоде отходы I–IV класса опасности.

В Приложении №1 «к Информационной карте Документации. Ед. расценки» п. 31 таблицы «Сортировка и укладка старых деревянных шпал в штабеля с последующей утилизацией».

Считаем, что шпалы деревянный являются отходами III класса опасности и действия подрядчика могут характеризоваться как накопление отходов на земельном участке, необорудованном в соответствии с Постановлением Главного государственного врача РФ от 30.04.2003г. №80 «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин 2.1.7.1322-03». На отходы I–IV класса опасности должен быть составлен паспорт согласно п. 3 ст.14 ФЗ «Об отходах

производства и потребления». Статья 15 ФЗ «Об отходах производства и потребления» указывает на необходимость профессиональной подготовки лиц, которые допущены к обращению с отходами I–IV класса, подтвержденную свидетельствами (сертификатами на право работы с отходами I–IV класса).

Учитывая вышеизложенное считаем, что отходы I–IV класса принадлежат Заказчику. Заказчик должен указать места складирования и используя свои квоты на утилизацию отходов за свой счет и своими силами осуществить утилизацию отходов I–IV класса.

6. В разъяснении положений документации об открытом запросе предложений от «30» января 2019 года есть тезис: «1. В рамках договора на «Выполнение работ по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования и эстакад на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб» предусмотрено выполнение работ по текущему содержанию только железнодорожных путей, в том числе находящихся в составе сливной эстакады. Обслуживание сливных эстакад в рамках договора не предусмотрено.». А В разъяснении положений документации об открытом запросе предложений от «11» февраля 2019 года указано: «Эстакады располагаются в пределах железнодорожных путей и относятся к негабаритным местам. Единичные расценки по осмотрам эстакад включены в пп.1,2 Приложения №2 к Договору.». Данные положения противоречат друг другу, прошу разъяснить.

На основании вышеизложенного просим:

1. отменить закупочную процедуру.
2. обязать заказчика привести в соответствие аукционную документацию.

Приложения:

Приложения:

1. Разъяснение положений документации об открытом запросе предложений от «11» февраля 2019 года.
2. Разъяснение положений документации об открытом запросе предложений от «11» февраля 2019 года.
3. Разъяснение положений документации об открытом запросе предложений от «30» января 2019 года.
4. Приложение 4. Документ, подтверждающий полномочия на подачу жалобы.

ИП Козлова Н.И.



Козлова Н.И.

