

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службой

Ставропольского края

От кого: ООО СК «ВЕРШИНА»

ХМАО-Югра г. Сургут

Ул. Производственная 5/1 офис 305

Телефон: 89226536740

26.02.2021 года.

г. Сургут

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, Заказчика закупки по ограничению конкуренции.**

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») (Адрес: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск) Электронный адрес: [office@ogk2.ru](mailto:office@ogk2.ru); Контактный телефон – 8 (812) 646-13-64.).

1. **Участник закупки (заявитель):** ООО СК «ВЕРШИНА», ИНН: 8602215551 Адрес: ХМАО-Югра г. Сургут ул. Производственная 5/1 офис 305 телефоны для связи: 89226536740 e-mail: [vershina\\_sk@inbox.ru](mailto:vershina_sk@inbox.ru) контактное лицо: Болгарчук Сергей Сергеевич

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

[www.ogk2.ru](http://www.ogk2.ru)

[www.pptk-mos.ru](http://www.pptk-mos.ru)

[www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)

Номер извещения: 15386/К

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.11.2020.

4. **Наименование закупки:** «работы по текущему ремонту зданий и сооружений для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Сургутская ГРЭС-1» номер в ЕИС 32009741363

*Место рассмотрения:*

119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

Рассмотрение первых частей заявок: Дата и время (по московскому времени)	До 28 января 2021 г. 17:00 ч. (по московскому времени)
Рассмотрение вторых частей заявок (проведение квалификационного отбора): Дата и время (по московскому времени)	Не ранее размещения в Единой информационной системе Протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки по результатам рассмотрения первых частей заявок, но не позднее 03 марта 2021 г. 17:00 ч. (по московскому времени)
Дата открытия стадии формирования итогового протокола	В течение одного рабочего дня после направления оператором

	электронной информации о предложениях конкурентной закупки, но позднее 04 марта 2021 г. площадки о ценовых предложениях каждого участника закупки, но не позднее 04 марта 2021 г.
Дата подведения итогов конкурса	В течение одного рабочего дня после направления оператором электронной информации о предложениях конкурентной закупки, но позднее 04 марта 2021 г. (включительно) площадки о ценовых предложениях каждого участника закупки, но не позднее 04 марта 2021 г.

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных в части 10 статьи 3 Закона о закупках, в том числе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

**Обстоятельства дела следующие:**

Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК» Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17; Электронный адрес: [info@pptk-mos.ru](mailto:info@pptk-mos.ru); Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.), выступило организатором Конкурса для целей Публичного акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»), по выполнению работ по текущему ремонту зданий и сооружений для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Сургутская ГРЭС-1» номер в ЕИС 32009741363. Окончание срока подачи Заявок на участие в конкурсе в соответствии с извещением - 16 декабря 2020 г. до 10:00 ч. (по московскому времени)

Проводя закупочную процедуру, Заказчик обязан соблюдать общие принципы и нормы, предусмотренные гражданским законодательством и не вправе нарушать права экономически более слабой стороны в правоотношениях.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно конкурсной документации п. 2.6.4 Организатор вправе не обращать внимания на мелкие недочеты, несоответствия и погрешности, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые Участником и на возможности Участника, связанные с выполнением обязательств по договору. Организатор вправе провести дополнительный запрос разъяснений Заявок и отсутствующих документов в Заявке, а также п. 1.17.6 Организатор вправе запросить у Участника разъяснения положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией во время рассмотрения первых и вторых частей заявок, путем направления официального запроса Участнику. Обмен информацией

между Участником Конкурса в электронной форме и Организатором, связанной с получением разъяснений положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. Организатор не несет ответственности за неполучение Участником запроса Организатора, связанными с техническими или организационными причинами со стороны Участника. Срок предоставления ответа Участником указывается Организатором в запросе. Организатор устанавливает срок приема разъяснений и документов: не менее 2 (двух) рабочих дней с момента направления Организатором запроса о разъяснении положений поданной участником заявки, а также предоставления отсутствующих документов, определенных Документацией.

02.02.2021 Организатором закупки был направлен запрос разъяснений, в котором организатор просил предоставить договор простого товарищества без указания стоимости. В данном запросе Организатор не запросил разъяснений по поводу бухгалтерского баланса ООО СК «ВЕРШИНА». Исходя из вышеизложенного организатор торгов нарушил условия конкуренции, предоставив возможность для всех участников предоставить документы необходимые для дальнейшего участия в процедуре. Тем самым ограничил участие ООО СК «ВЕРШИНА» в конкурентной борьбе, создав более выгодные условия для других участников. Считаю данный запрос был направлен не для получения недостающей информации об участниках закупки для проведения максимально достоверного анализа документации при выборе подрядчика, а для создания условий, при которых заявку одного из участников невозможно будет отклонить, а именно, заявку ООО «Тепловоз».

Более того, бухгалтерский баланс является информацией, находящейся в открытом доступе и в случае выявления расхождений стороной Заказчика /Организатора в документах предоставленных участником логично требование о его уточнении или о предоставлении пояснений.

ООО «Тепловоз» ИНН 6234033059 не соответствует требованиям для получения баллов согласно методике оценки ПАО «ОГК-2» формуляр 2.2 Финансовое состояние коэффициент автономии за последний отчетный год должен быть более либо равен 0,5. Для расчета коэффициента используется следующая формула:

1.	<p>Коэффициент автономии за последний отчетный год <math>\geq 0,5</math></p> $K = \frac{CC}{ВБ}$ <p>где:</p> <p>СС - собственные средства (строка 1300 бухгалтерского баланса).</p> <p>ВБ - валюта баланса (строка 1600 бухгалтерского баланса).</p> <p>Согласно данным бухгалтерского баланса, опубликованного ИФНС России на сайте Государственный информационный ресурс БФО, заверенного ЭЦП ФНС России ООО «Тепловоз» ИНН 6234033059 за 2019 отчетный год, строка 1300 равна 5 575 00, строка 1600 равна 35 263 000 следовательно коэффициент автономии составляет 0,158 что соответствует присвоения 0 баллов по данному критерию</p>
----	--

--	--

Исходя из методики оценки заявок, являющейся приложением №3 к Техническому заданию на выполнение работ по текущему ремонту зданий и сооружений Филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1, количество баллов заявки, поданной ООО «Тепловоз» ИНН 6234033059, не может превышать 98, ввиду несоответствия бухгалтерского баланса требованию по коэффициенту автономии. А согласно протоколу подведения итогов - 98,5.

Согласно методике оценки заявок, являющейся приложением №3 к Техническому заданию на выполнение работ по текущему ремонту зданий и сооружений Филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1,

<b>1.</b>	<b>Опыт выполнения аналогичных работ/услуг.</b>	
1.1.	<p>Опыт выполнения работ/оказания услуг за последние 3 года, предшествующие дате размещения конкурентной закупки, оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров.</p> <p>Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Соответствие тематики (предмету закупки, в соответствии с требованиями об опыте Участника, указанными в Документации);</li> <li>- Наличие копии (позволяющей идентифицировать: предмет работ/услуг, срок исполнения Договора, объем/стоимость) <b>выполненного</b> договора (в соответствии со Справкой об опыте выполнения аналогичных работ/услуг) и документов, подтверждающих полное исполнение такого договора (справка о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, либо акт выполненных работ/оказанных услуг), акт сверки взаимных расчетов.</li> </ul>	<p>За каждый договор - 3 баллов.</p> <p>Максимальный балл - <u>60</u></p>

Согласно ТЗ, опыт учитывается за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, выполнение работ, аналогичных выполнению работ, являющихся предметом закупок, а именно: **выполнение работ по текущему ремонту зданий и сооружений.** Дата окончания приема предложений по данной закупке была установлена 17.12.2020 года. Следовательно, опыт выполнения работ, аналогичных выполнению работ, являющихся предметом закупок, засчитывается за период с 17.12.2017 по 17.12.2020 года.

А) По данным бухгалтерского баланса ООО «Тепловоз», опубликованного ИФНС России на сайте Государственный информационный ресурс БФО, заверенного ЭЦП ФНС России, выручка ООО «Тепловоз» за 2018 год составляет 63 841 000 рублей.

Изучив документы ООО «Тепловоз» ИНН 6234033059, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок, сообщаем следующее:

ООО «Тепловоз» заключило и исполнило контрактов по 223 ФЗ в 2018 году на сумму 60 311 855,88

Реестровые номера закупок (суммы указаны без НДС):

1. № 31705649461 – ремонт теплоизоляции и обмуровки для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 12 546 553
2. № 31705942245 – ремонт автодороги для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 6 900 952
3. № 31705640273 – ремонт зданий и сооружений для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 4 014 819,88 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Череповецкая ГРЭС – сумма 4 014 819,88
4. № 31806376831 – ремонт зданий и сооружений для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 15 185 475
5. № 31806430935 – ремонт АКЗ для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 10 292 998
6. № 31806504590 – ремонт баков для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 10 572 495
7. № 31806812093 – текущий ремонт фасада здания АО Россельхозбанк – сумма 798 563

Сопоставив выручку 63 841 000 и исполненные контракты на сумму 60 311 855 разница составляет 3 529 145. Считаем, что из 7 исполненных договоров, 6 не соответствует предмету закупки для принятия их в расчет для присвоения баллов. А учитывая сопоставленный баланс и сумму исполненных контрактов, считаем, что Участником, в целях получения максимально возможного количества баллов, были предоставлены недостоверные данные по опыту выполнения аналогичных работ за 2018 года для участия в Закупке, а Заказчик/Организатор неправомерно, либо не должным образом провел анализ/проверку достоверности предоставленных сведений. Учитывая перечень видов работ, указанных в ТЗ и ВО к конкурсной документации, невозможно показать опыт выполнения аналогичных работ в размере 20 договоров для получения максимального количества баллов, ограничиваясь суммой в 3 529 145 рублей.

Б) По данным бухгалтерского баланса ООО «Тепловоз», опубликованного ИФНС России на сайте Государственный информационный ресурс БФО, заверенного ЭЦП ФНС России, выручка ООО «Тепловоз» за 2019 год составляет 157 783 000 рублей.

Изучив документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок в отношении ООО «Тепловоз» ИНН 6234033059, сообщаем следующее:

ООО «Тепловоз» заключило и исполнило контрактов по 223 ФЗ в 2019 году на сумму 113 664 403,8

Реестровые номера закупок (суммы указаны без НДС):

- 1) № 31907765793 – ремонт антикоррозийной защиты ЗиС для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Ставропольская ГРЭС – сумма 66 194 576. Согласно ТЗ, выполнение работ в 2019 году; составляет в районе 40% от общего объема работ. Для анализа и расчета нами учтено 30%, что составляет 19 858 372 рубля;
- 2) № 31907656528 – ремонт помещений для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС – сумма 17 365 729,42;
- 3) № 31907682555 – ремонт общепеховой изоляции КТЦ-1 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 7 129 826,17 рублей;

- 4) № 31807376190 – ремонт антикоррозийного покрытия оборудования для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 12 724 858,23 рублей;
- 5) № 31807377552 – ремонт автодороги для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 8 909 968,50 рублей;
- 6) № 31807313936 – ремонт зданий и сооружений для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 5 069 649,56 рублей;
- 7) № 31807122598 – ремонт теплоизоляции и обмуровки для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 17 160 579,03 рублей;
- 8) № 31907794606 – оптимизация площадки остекления главного корпуса для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 63 613 557. Согласно ТЗ, выполнение работ в 2019 году составляет в районе 50% от общего объема работ. Для анализа и расчета нами учтено 40%, что составляет 25 445 422 рубля.

Сопоставив выручку 157 783 000 и исполненные контракты на сумму 113 664 403,8 разница составляет 44 118 596 рублей. Считаем, что из 8 исполненных договоров, 8 не соответствует предмету закупки для принятия их в расчет для присвоения баллов.

В) Изучив документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок в отношении ООО «Тепловоз» ИНН 6234033059, сообщаем следующее:

ООО «Тепловоз» заключило и исполнило контрактов по 223 ФЗ в 2020 году на сумму 152 927 845,14 рублей.

Реестровые номера закупок (суммы указаны без НДС):

- 1) № 31907794606 – оптимизация площадки остекления главного корпуса для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 63 613 557. Согласно ТЗ, выполнение работ в 2020 году составляет в районе 50% от общего объема работ. Ввиду того что в 2019 годы выполнено ориентировочно 25 445 422 рубля, для анализа и расчета нами учтено 60%, что составляет 38 168 135 рублей;
- 2) № 31908384260 – ремонт теплоизоляции и обмуровки для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Рязанская ГРЭС – сумма 20 255 655,88 рублей (срок выполнения работ до 31.12.2020);
- 3) № 31908744056 – подготовка к техническому диагностированию оборудованию оборудования и ремонт тепловой изоляции для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС – сумма 39 191 395,02 рублей (срок выполнения работ до 31.12.2020);
- 4) № 32009030531 – ремонт здания башни ревизии трансформаторов для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС – сумма 5 187 746,45 рублей (срок выполнения работ до 20.10.2020);
- 5) № 32009196396 – ремонт здания маслоаппаратной и мазутонасосной для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС – сумма 3 329 108,13 рублей (срок выполнения работ до 20.10.2020);
- 6) № 31908724983 – ремонт железобетонного ствола ДТ №2 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС – сумма 46 795 804, 71 рублей (срок выполнения работ до 20.10.2020).

Следует отметить отсутствие аналогичных предмету закупки договоров, а также ряд договоров, которые на момент окончания приема заявок по конкурсу являются незавершенными и принимать данные договоры как опыт выполненных аналогичных работ нет оснований.

Анализируя опыт выполненных работ, информация о котором содержится в Единой информационной системе в сфере закупок, ООО «Тепловоз» за период с 17.12.2017 по 17.12.2020 выполнило работы только по 1 договору соответствующему предмету закупки. В случае принятия вышеперечисленного опыта представленного участником ООО «Тепловоз» считаем установленный Заказчиком порядок оценок заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнение договора, поскольку не представляется возможным определить, что подразумевает Заказчик под формулировкой «аналогичные договора». (практика Решение УФАС по делу №07-03пр/16-12).

Просим УФАС по Ставропольскому краю, провести проверку и анализ предоставленного опыта Участником ООО «Тепловоз», в случае предоставленного опыта не с компанией ПАО «ОГК-2» просим провести анализ бухгалтерской отчетности указанных в справке Заказчиков, так как считаем, что предоставленный опыт является недостоверным.

Просим УФАС Ставропольского края, провести проверку квалификационных документов участника закупки ООО «Тепловоз» так как в п. 3.2 ТЗ к конкурсу имеются требования к предоставлению удостоверений на сотрудников по профессиям которые не существуют в Российской Федерации и, в случае выявления недостоверных сведений, обязать Организатора устранить нарушения путем отклонения заявки данного участника.

Отменить результаты процедуры по протоколу.

Обязать Организатора торгов устранить нарушения, выраженные в ограничении конкуренции в отношении заявки участника ООО СК «Вершина» и предоставить равные возможности, которые были предоставлены другим участникам конкурса, дать возможность устранить возможные ошибки в конкурсной документации и дослать необходимые документы, либо обязать Заказчика/Организатора провести новую процедуру Закупки.

Директор ООО СК «ВЕРШИНА»



С.С. Болгарчук