



ООО "АвиаДон"
ИНН 6162051306 КПП 616201001
344004, г. Ростов-на-Дону,
ул. 6-я Кольцевая, 12 «А»
Тел. (863) 236-08-46, 236-08-47;
www.aviadon.ru e-mail: aviadon@aviadon.ru

Исх. №168 от 16.04.2020

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, г. Москва,
107078
<http://moscow.fas.gov.ru/>

Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью «АвиаДон»**
344004, г. Ростов-на-Дону,
ул. 6-я Кольцевая, 12 «А»
ИНН 6162051306 КПП 616201001
Тел. (863) 236-08-46, 236-08-47;
www.aviadon.ru e-mail: aviadon@aviadon.ru

Заказчик:
**Акционерное общество «Российская
самолетостроительная корпорация «МиГ»**
адрес: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский
проезд, д.7
www.rsk-mig.ru

**Оператор электронной торговой
площадки:**
АО «ЕЭТП»
www.roseltorg.ru

**Жалоба
на действия заказчика - акционерного общества «Российская
самолетостроительная корпорация «МиГ» - по осуществлению закупок**

Акционерным обществом «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ», адрес: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д.7, www.rsk-mig.ru (далее по тексту АО «РСК «МиГ», заказчик) на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (электронный адрес: www.roseltorg.ru) 13.03.2020 было размещено извещение об осуществлении закупки грузоподъемных механизмов с начальной

ценой 16 302 949,98 рублей, лот №2311-2020-01263 (номер закупки (извещения) 32008982873).

Рассмотрение первых частей заявок было назначено заказчиком на 27.03.2020.

Общество с ограниченной ответственностью «АвиаДон», адрес: 344004, г.Ростов-на-Дону, ул. 6-я Кольцевая, 12 «А», ИНН 6162051306, КПП 61620100, www.aviadon.ru в данном аукционе приняло участие путем подачи 20.03.2020 заявки №149 в электронной форме на участие в аукционе (присвоен № 361618), в соответствии с требованиями Единого Положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (АО «РСК «МиГ» присоединен к данному Положению о закупке) (далее по тексту «Положение о закупках»).

Согласно Протоколу №108/20 от 27.03.2020 о рассмотрении первых частей заявок на соответствие п.28 информационной карты документации о закупке критериям отбора, решением закупочной комиссии участник с идентификационным номером №361618 (ООО «АвиаДон») допущен к участию в электронном аукционе.

31.03.2020 АО «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ» (заказчик) был проведен аукцион в электронной форме, однако ООО «АвиаДон» не смогло принять участие в данном аукционе по объективным причинам, связанным с обстоятельствами непреодолимой силы (форс-мажором).

В соответствии с Протоколом № 122/20 от 07.04.2020 закупка была признана несостоявшейся, т.к. требованиям документации о закупке соответствовала только одна вторая часть заявки участника с идентификационным номером 357124, поданная на участие в закупке. Данное решение было принято в соответствии с п.4.15.17 (2) Документации о закупке по аукциону в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно вышеуказанному протоколу заказчик принял решение о заключении договора поставки с участником закупки с идентификационным номером 357124 на сумму 16 221 435 рублей с учетом НДС.

ООО «АвиаДон» полагает, что указанная выше закупка совершена с нарушениями требований действующего законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участнику закупки предоставляется право на обжалование в антимонопольном органе действий заказчика в случае, если закупка осуществлена с нарушением требований настоящего указанного закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Нарушение самим заказчиком Положения о закупках выразилось в следующем.

Согласно п.12.10 Положения о закупках в компетенцию заказчика входит рассмотрение вопроса об отмене закупки в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством, в любой момент после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при проведении торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) (п.12.10.1 (3)). Основаниями для принятия такого решения является возникновение обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (п. 12.10.2 (3)).

Таким образом, при возникновении обстоятельств непреодолимой силы заказчик должен дать оценку таковым и принять решение об отмене закупки, учитывая, что участниками являются субъекты малого и среднего предпринимательства, которым должны обеспечиваться равные условия участия в проводимой процедуре, направленные на обеспечение конкурентной закупки.

В рассматриваемом случае заказчик обстоятельства непреодолимой силы во внимание не принял, не дал им соответствующей оценки, тем самым лишив ООО «АвиаДон» возможности участия на конкурентной основе в проводимом аукционе в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы.

Вышеуказанное положение о закупках корреспондирует:

со ст. 401 Гражданского кодекса РФ, освобождающей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от исполнения гражданско-правовых обязательств в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора);

а также п.7 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», определяющей, что по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с ч. 5 данной статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Кроме того, п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 (ред. от 07.02.2017) «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», гласит, что в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер. Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Согласно пункту 1.3 Положения о порядке свидетельствования ТПП РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (приложение к Постановлению Правления ТПП от 23.12.2015 № 173-14):

обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) – это чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта). В частности, к таким обстоятельствам относятся **массовые заболевания, запретительные меры государств.**

На основании вышеизложенного, ООО «АвиаДон» полагает, что заказчиком (АО «РСК «МиГ») должно было быть принято решение об отмене закупки при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, выразившихся в следующем.

Согласно указам Президента Российской Федерации

№ 206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней»,

№ 239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

на всей территории Российской Федерации установлены нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля 2020 года в связи с необходимостью предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в целях санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Кроме того, вышеприведенными указами Президента РФ приостановлена деятельность организаций и юридических лиц, за исключением отдельных видов, к которым ООО «АвиаДон» не относится.

Также Распоряжением Губернатора Ростовской области от 27.03.2020 № 60 «О дополнительных мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)»,

Постановлением Правительства Ростовской области №272 05.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (в редакции Постановления Правительства Ростовской области № 312 от 11.04.2020),

с 28.03.2020 до особого указания введен ряд ограничительных мер, в том числе приостановлена деятельность большинства юридических лиц, введена самоизоляция для граждан.

Таким образом, во исполнение вышеуказанных нормативных актов ООО «АвиаДон», в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы, было вынуждено приостановить свою деятельность с 28.03.2020 и до особых указаний.

С учетом изложенного, в соответствии с Положением о закупках, АО «РСК «МиГ», в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы, должно было отменить проведение назначенного на 31.03.2020 аукциона по закупке грузоподъемных механизмов с начальной ценой 16 302 949,98 рублей, лот №2311-2020-01263 (номер закупки (извещения) 32008982873), а не принимать решение о заключении договора с единственным поставщиком.

Кроме того, вышеприведенные обстоятельства также свидетельствуют о том, что в итоге АО «РСК «МиГ» была осуществлена закупка неконкурентным способом, которая обозначалась изначально как закупка конкурентным способом.

Следовательно, указанная закупка была осуществлена заказчиком с нарушением п. 6.6.7 Положения о закупках, согласно которому безальтернативная закупка у единственного поставщика понимается как отдельный неконкурентный способ закупки, при котором заключение договора с конкретным поставщиком вызвано тем, что у заказчика отсутствует какая-либо разумная альтернатива в выборе поставщика; в рассматриваемом случае альтернатива в выборе поставщика имелась, а значит, неконкурентный способ закупки не мог быть применен (совмещен с конкурентным). Таким образом, безальтернативная закупка является отдельным способом закупки, не подлежащим совмещению с конкурентным способом.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Единым Положением о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ»

ООО «АвиаДон» просит:

1. Признать жалобу ООО «АвиаДон» обоснованной.

2. Признать АО «РСК «МиГ» нарушившим ст.ст. 2, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.п. 6.6.7, 12.10 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ».

3. Выдать заказчику- АО «РСК «МиГ» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов электронного аукциона №122/20 от 07.04.2020.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Протокола внеочередного собрания участников ООО «АвиаДон» об избрании директора ООО «АвиаДон» №42 от 29.07.2019 – 2стр.

2. Извещение о проведении электронного аукциона №32008982873, Документация о проведении электронного аукциона №32008982873 – 99стр.

3. Единое Положение о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (АО «РСК «МиГ» присоединен к данному Положению о закупке).

4. Протокол №108/20 от 27.03.2020 рассмотрения первых частей заявок участников процедуры – 2стр.

5. Протокол подведения итогов электронного аукциона от №122/20 от 07.04.2020 – 2стр.

Жалоба (исх. №168 от 16.04.2020) отправлена на бумажном носителе 16.04.2020 Почтой РФ.

Директор ООО «АвиаДон»

«16» апреля 2020 г.



A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines.

И.К. Коренькова